



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Руководителю  
Региональной службы по тарифам  
и ценообразованию  
Забайкальского края

Морозовой Е.А.

13.10.2021 № 05-27/1-7134

на №02/5029 от 31.08.2021

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациями, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Забайкальского края» и на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением предельного размера наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациями, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским

кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Забайкальского края» и проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением предельного размера наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления 1, Положение 1 и проект постановления 2, Положение 2 соответственно).

Разработчиком проектов постановлений 1,2 является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления 1 распространяется на юридические лица или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с применением регулируемых цен на топливо твердое (дрова) на территории Забайкальского края.

В пункте 1 Положения 1 не вполне корректно сформулировано в отношении каких лиц осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье (далее – контроль за ценами на топливо). По смыслу контролируемые лица в данном случае это субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие реализацию твердого топлива (дров) по ценам, регулируемым РСТ.

Действие проекта постановления 2 распространяется на юридические лица или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с применением регулируемого предельного размера наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях на территории Забайкальского края (далее – контроль за предельной наценкой на питание)

Лица, обозначенные в пунктах 1 Положения 1 и Положения 2 далее именуются в настоящем заключении контролируемые лица.

В Положении 2 лица, в отношении которых предлагается осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за применением предельного размера наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях (далее – контроль за наценкой на питание) буквально обозначены следующим образом: контроль за наценкой на питание «в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемую деятельность за применением предельного размера наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях на территории Забайкальского края». Следует уточнить формулировку пункта 1 Положения 2 - какие лица являются контролируемыми: те, которые

осуществляют регулируемую деятельность ЗА применением предельного размера наценки... или же лица, осуществляющие деятельность, в рамках которой применяются регулируемые государственным органом предельные размеры наценок? При этом в пунктах 12 Положений 1, 2 используется более ясная формулировка лиц, деятельность которых подлежит контролю, предлагаем использовать формулировку указанного пункта и в пунктах 1 Положений 1,2.

Проекты постановлений 1,2 разработаны в целях принятия правового регулирования осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края в соответствии с полномочиями РСТ, установленными в Положении

Проектами постановлений 1,2 устанавливается, что Положение 1 о контроле за ценами на топливо и Положение 2 о контроле за предельной наценкой на питание утверждаются в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, учитывая пункты 5, 8 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положение о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года №196.

Вместе с тем, частью 7 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля устанавливаются в соответствии с частью 8 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ, которой определено что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами (далее - федеральный закон о виде контроля). Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (далее - закон субъекта Российской Федерации о виде контроля).

Согласно части 10 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору).

Частью 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

Однако на момент рассмотрения проектов постановлений 1,2 отсутствует федеральный закон о видах контроля и закон субъекта Российской Федерации о видах контроля, положения по осуществлению которых предлагается установить проектами постановлений 1,2. Необходимо в рамках

правовой экспертизы определить легитимность предлагаемого регулирования с учетом отсутствия соответствующих основополагающих законов.

Положениями 1,2 определяются объекты и предметы контроля за ценами на топливо и контроля за предельной наценкой на питание соответственно, а также должностные лица РСТ, уполномоченные на его осуществление и принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в рамках указанных видов контроля.

Легитимность установления Положениями 1,2 предмета контроля в отсутствие законов, указанных в части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ также под вопросом, следует этот вопрос решить в рамках правовой экспертизы проектов постановлений 1,2.

Положениями 1,2 устанавливаются нормы, регламентированные Федеральным законом № 248-ФЗ, в частности, о том, что контроль за ценами на топливо и контроль за предельной наценкой на питание осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Соответственно Положениями 1,2 устанавливается что контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении указанных видов контроля относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Приложениями к Положениям 1,2 определяются критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, определяется механизм и сроки категорирования РСТ объектов контроля.

Также Положениями 1,2 устанавливается, что при осуществлении контроля за ценами на топливо и контроля за предельной наценкой на питание проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит

Указанные мероприятия регламентируются Федеральным законом № 248-ФЗ как обязательные для установления в положении о виде контроля.

Положениями 1,2 детально раскрывается механизм и сроки проведения указанных профилактических мероприятий.

Также Положениями 1,2 устанавливается, что взаимодействие с контролируемыми лицами осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

Каждое КНМ раскрывается в нормах Положений 1,2, однако в пунктах 34,35 Положений 1,2 допущены противоречивые формулировки в части отсылки к пункту 31. А в пункте 35 Положений 1,2 не корректно указано что «основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 31 Положения, являются задания

уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа,...». поскольку в пункте 31 Положений 1,2 указаны КНМ осуществляемые с взаимодействием с контролируемым лицом, а по заданию уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа осуществляются КНМ без взаимодействия.

Устанавливается, что КНМ проводятся на плановой и внеплановой основе. Периодичность проведения плановых КНМ установлена в приложениях 1 к Положениям 1,2 в зависимости от установленной объекту контроля категории риска. Следует отметить, что обозначенная в Положениях 1,2 периодичность проведения плановых КНМ должна быть установлена конкретно. Для контролируемого лица будет более ясной формулировка точной периодичности – например, 1 плановое КНМ в 2 года для объектов контроля значительной категории риска, и 1 КНМ в 3 года для средней категории риска, без диапазона по годам, во избежание вольного правоприменения контрольным органом.

В соответствии с подпунктом 5 части 3 статьи 70 Закона № 248-ФЗ при инспекционном визите запрашиваются только те документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Следует в приложении № 3 внести соответствующие дополнения либо вести соответствующую сноску. Также необходимо уточнить целесообразность применения таких контрольных действий как экспертиза и инструментальное обследование в рамках такого КНМ как выездная проверка. К тому же порядок осуществления этих действий Положениями 1,2 не раскрывается.

Пунктом 41 Положений 1,2 устанавливаются случаи, при наличии которых индивидуальные предприниматели, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Однако, механизм определения (оценки) какое препятствие является результатом непреодолимой силы не ясен, как контролируемое лицо может понять, что у него именно случай, обозначенный в подпункте «б» пункта 41 Положения, и он вправе отсрочить проведение КНМ из-за невозможности присутствия на нем? Не ясные формулировки в нормативном-правовом акте не допустимы т.к. способствуют возникновению коррупциогенного фактора.

В разделе 4 Положений 1,2 не корректно применены слова «муниципального контроля».

Положениями 1,2 устанавливается порядок обжалования действий контрольного (надзорного) органа, однако не упоминается в содержании раздела про механизм досудебного порядка обжалования действий РСТ в контексте, предусмотренном главой 9 Федерального закона №248-ФЗ.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские

объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным представлены замечания по проекту постановления которые отражены в отчете о результатах публичных консультаций (прилагается).

Учитывая что проектами постановлений 1,2 устанавливаются новые виды контроля, ранее не осуществляемые в регионе, что создает дополнительную административную нагрузку на контролируемых лиц, а также факт отсутствия необходимых законов федерального и регионального уровня, устанавливающих вид и предмет контроля, РСТ необходимо определиться с легитимностью и целесообразностью предлагаемого регулирования.

В пояснительных записках к проектам постановлений 1,2 аргументированного обоснования необходимости в предлагаемых видах контроля (надзора) не приводится, информации о подготовке соответствующего закона края также отсутствует.

К заключению прилагаем также проект постановления 2 с иными замечаниями по тексту в режиме рецензирования (нормы проекта постановления 1 по сути идентичны нормам проекта постановления 2) .

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проектов постановлений 1,2 Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия в связи с наличием в проектах постановлений 1,2 положений, способствующих установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложения:

- 1) отчеты о проведении публичных консультаций на 4 л. в эл.виде.
- 2) проект постановления 2 с замечаниями в режиме рецензирования на 18 л. в эл.виде.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003  
Владелец Бардалеев Александр Витальевич  
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев