



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов
Забайкальского края**

Немкову С.И.

13.10.2021 № 05-27/1-7182

на № 04/15060 от 10.08.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка лишения юридического лица статуса
регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными
отходами на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», также Законом Забайкальского края от 16 декабря 2009 года № 327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления» в целях урегулирования отношений в сфере обращения с отходами.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица, которым в установленном порядке присвоен статус регионального оператора по

обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Забайкальского края.

Проектом постановления утверждается Порядок лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Забайкальского края (далее – Порядок), по основаниям, предусмотренным действующим федеральным законодательством.

По данным Минприроды, разработка проекта постановления обусловлена необходимостью правового регулирования данных правоотношений, в том числе в целях принятия такого решения уполномоченным органом и подготовки к последующему его обжалованию.

Предлагаемые Порядком к установлению основания лишения статуса регионального оператора соответствуют Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156.

Порядок определяет орган исполнительной власти края, уполномоченный на принятие решения о лишении юридического лица статуса регионального оператора по обращению с ТКО – Минприроды. Также Порядком определяется механизм принятия такого решения, а также что такое решение оформляется приказом Минприроды.

Решение о лишении юридического лица статуса регионального оператора по обращению с ТКО, по пояснениям разработчика, вызвано необходимостью соблюдения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, и направлено на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, охраны окружающей природной среды, предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Вместе с тем, следует отметить что сроки, установленные в пункте 7 Порядка (5 рабочих дней на направление запроса), в пункте 9 Порядка (10 рабочих дней на подготовку информации для министра о наличии либо об отсутствии оснований для лишения статуса) не позволяют сделать вывод об оперативности в процедурах по рассмотрению вопроса. В пояснительной записке указанные сроки никак не обоснованы.

В Порядке не урегулирован механизм подтверждения сведений, указанных в пункте 11 Порядка и установления достоверности сведений, указанных в абзаце втором пункта 7 Порядка.

Кроме того, считаем, что единоличное принятие решения министром о лишении статуса регионального оператора способствует возникновению коррупциогенного фактора. Следует учитывать что, в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

5 сентября 2016 года № 881, статус регионального оператора субъект предпринимательской деятельности получает по итогам конкурсного отбора, решение о победителе принимает конкурсная комиссия. Полагаем, что лишение статуса, присвоенного по решению коллегиального органа, должно также приниматься коллегиальным органом.

Проект постановления устанавливает ранее не предусмотренное нормативными правовыми актами Забайкальского края регламентирование порядка лишения статуса регионального оператора, такое регулирование вводится впервые.

По проекту постановления проведены публичные консультации посредством его размещения на официальном сайте Министерства, а также направления представителям предпринимательского сообщества, в бизнес-объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) проекта постановления и материалов к нему по электронной почте. Замечания и предложения в рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили только от Уполномоченного, в числе которых следующие:

Согласно абзацу 3 пункта 7 Порядка должностное лицо Минприроды направляет региональному оператору запрос о представлении пояснений и документов, подтверждающих отсутствие оснований для лишения его статуса регионального оператора.

Согласно абзацу 1 пункта 9 Порядка, должностное лицо Минприроды, определенное в соответствии с пунктом 6 Порядка, рассматривает ответ на запрос, указанный в абзаце третьем пункта 7 Порядка, и документы, указанные в пунктах 5 и 8 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня их поступления и готовит информацию для министра о наличии либо отсутствии оснований для лишения юридического лица статуса регионального оператора. При этом Порядком не определена форма, в которой должна быть подготовлена указанная информация (заключение, служебная записка, докладная записка и т.д.), не установлены требования, которые должны быть отражены в информации.

Абзацем 2 пункта 9 Порядка предусмотрено, что в случае, если региональным оператором в Минприроды не представлен ответ на запрос, указанный в абзаце 3 пункта 7 Порядка, должностное лицо Минприроды рассматривает документы, указанные в пунктах 5 и 8 настоящего Порядка. Вместе с тем, Порядком срок, в который региональный оператор обязан предоставить запрашиваемые документы, не установлен, что приводит к широте дискреционных полномочий органа исполнительной власти, порождает правовую неопределенность при принятии соответствующего решения.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия в связи с наличием в нем положений, способствующих возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 2 л. в эл.виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003

Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**

Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев