



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Руководителю
Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края

Морозовой Е.А.

11.10.2021 № 05-27/1-7057

на № 02/5029 от 31.08.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением
установленных предельного размера платы за проведение технического
осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата
диагностической карты»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления распространяется на операторов технического осмотра - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (в том числе дилеров), аккредитованных в установленном порядке на право проведения технического осмотра и осуществляющих

соответствующую деятельность на территории Забайкальского края (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях правового регулирования осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Забайкальского края (далее - региональный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 01 июля 2011года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 170-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты (далее – Положение) и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 2 апреля 2020 года № 83 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты».

Следует уточнить наименование регионального контроля (надзора) указанное в проекте постановления и Положении, поскольку есть разночтения с Законом № 170-ФЗ.

Объектом регионального контроля (надзора) согласно Положению является «действия (бездействие) операторов технического осмотра, осуществляемые в рамках оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств и выдачу дубликата диагностической карты, тарифы, за оказания которых подлежат государственному регулированию».

Согласно статье 16 Закона № 248-ФЗ, объектом регионального контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) операторов технического осмотра по соблюдению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе. Предлагаем сформулировать пункт 3 Положения более точно.

Пунктом 4 Положения определяется предмет регионального государственного контроля (надзора) – проверка соблюдения операторами технического осмотра в процессе осуществления регулируемого вида деятельности, установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата талона диагностической карты. Полагаем, что предметом контроля не может быть проверка как таковая, предметом является соблюдение

установленных обязательных требований, в данном случае предельных размеров платы, устанавливаемых государственным органом регулирования. Следует привести пункт 4 Положения в соответствие с нормой части 2 статьи 22.2 Закона № 170-ФЗ.

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены орган контроля - РСТ, должностные лица такого органа, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора) и должностные лица РСТ, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля (надзора).

Положением установлено, что при осуществлении регионального контроля (надзора) применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Положением закреплены категории значительного, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, в зависимости от которых устанавливается периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ). Замечания к Приложениям 1 и 2 Положения приводятся в прилагаемом к настоящему заключению проекту постановления с замечками в режиме рецензирования.

Отмечаем, что периодичность проведения КНМ, установленная в приложении 1 к Положению, обозначена не достаточно конкретно, для контролируемого лица будет более ясной формулировка точной периодичности – например, 1 плановое КНМ в 2 года для объектов контроля с высокой категорией риска, и 1 плановое КНМ в 3 года для средней категории риска, без диапазона по годам, во избежание вольного правоприменения.

Отнесение деятельности контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется региональный контроль (надзор), к категориям риска осуществляется приказом руководителя контрольного (надзорного) органа в соответствии с критериями риска ежегодно в срок до 1 сентября текущего календарного года, для лиц ранее не осуществлявших регулируемую деятельность категории риска присваиваются приказом РСТ в течение 30 календарных дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов об установлении регулируемых цен (тарифов). Возможно в пункте 13 Положения вместо слов «об установлении регулируемых цен (тарифов)» следует использовать слова «об установлении предельных размеров платы»?

Информация о лицах, деятельность которых отнесена к категориям значительного и среднего риска размещается на официальном сайте РСТ. Положением закреплено, что в случае несогласия с приказом руководителя контрольного (надзорного) органа об отнесении деятельности операторов технического осмотра к определенной категории риска операторы технического осмотра вправе обжаловать такое решение в административном и (или) судебном порядке.

Частью 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ установлено, что Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Положением устанавливается, что при осуществлении регионального контроля (надзора) проводятся плановые КНМ. Предлагаем РСТ рассмотреть возможность применения части 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ поскольку снижение плановых КНМ в целом способствует снижению административного давления.

Положением в соответствии с нормами Закона №248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом.

Положение устанавливает 5 видов профилактических мероприятий, установление которых является обязательным в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

Устанавливается 1 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Раздел Положения «Обжалование решения контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц» следует соотносить с положениями главы 9 Закона № 248-ФЗ (не упоминается о праве контролируемого лица на досудебное обжалование и механизм его осуществления).

Положением установлены случаи, при которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом вправе представить в РСТ информацию о невозможности присутствовать при проведении КНМ, что соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ, однако условие о возникновении обстоятельств непреодолимой силы рекомендуем уточнить (в том числе в рамках правовой и антикоррупционной экспертиз) так как не ясно каков механизм оценки таких обстоятельств (кто и на основании чего оценивает является ли то или иное обстоятельство непреодолимой силой).

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным представлены замечания по Положению, в числе которых следующие:

- в Положении не установлена конкретная периодичность проведения КНМ, а лишь продублирована норма федерального закона, что может привести к произвольному толкованию контролирующим органом указанного срока и применение его в отношении разных субъектов регулирования по собственному усмотрению;

- в Положении не установлены такие виды профилактических мероприятий, как меры стимулирования добросовестности и самообследование, предлагается закрепить указанные профилактические мероприятия в Положении поскольку это нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования с целью мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, а самообследование в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований;

- согласно порядку рассмотрения жалоб, закрепленному в Положении, жалобы рассматривает руководитель РСТ и решения о КНМ принимает также руководитель РСТ. Главой 9 Закона № 248-ФЗ определен порядок обжалования решений, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). В соответствии с частью 3 статьи 40 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля может быть предусмотрено создание в контрольном (надзорном) органе из числа его должностных лиц коллегиального органа (коллегиальных органов) для рассмотрения жалоб. Уполномоченный полагает целесообразным создание при РСТ коллегиального органа для объективного рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

- в соответствии с частью 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 указанной статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом. Уполномоченным предлагается предусмотреть случаи, при которых меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, но РСТ предлагается рассмотреть представленные в настоящем заключении замечания и доработать проект постановления либо представить обоснования необходимости норм, по которым указаны замечания.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными

правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: 1) отчет о проведении публичных консультаций;
2) проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В.
(3022) 40 17 61