



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

26.10.2021 № 05-27/1-7517

на № 3-12191 от 11.10.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре в Забайкальском крае» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Действие проекта постановления распространяется на правоотношения, связанные с соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях правового регулирования осуществления регионального государственного жилищного надзора (далее - региональный надзор) в соответствии с нормами Федерального закона от

31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном надзоре.

Объектом регионального надзора являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, расположенного на территории Забайкальского края, за исключением муниципального жилищного фонда.

В Положении отсутствует норма об учете объектов регионального надзора.

Положением определяется предмет регионального надзора – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда. А именно:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Предметом регионального государственного жилищного надзора не является соблюдение юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, лицензионных требований.

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального надзора и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в рамках регионального надзора.

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Положение следует дополнить нормой об обязательности профилактического визита В ТЕЧЕНИЕ ГОДА в отношении контролируемых лиц, начавших свою деятельность, и нормой о том, что контролируемое лицо может отказаться от обязательного профилактического визита. Вместе с тем, норма подпункта 2 абзаца третьего пункта 26 Положения не учитывает деятельность иных контролируемых лиц.

Положением установлено, что при осуществлении регионального надзора применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории высокого, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает показатели отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального надзора, которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом. Вместе с тем, раздел 2 Положения следует привести в соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)».

Пунктом 29 Положения установлено, что КНМ осуществляются на внеплановой основе. Данная норма подкреплена пунктом 34 Положения о том, что плановые КНМ при осуществлении регионального надзора не осуществляются.

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) наблюдение за соблюдением обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного жилищного надзора;
- 5) выездное обследование.

Из содержания пункта 47 Положения следует, что при осуществлении КНМ привлекаются эксперты и (или) экспертные организации. В Положении следует раскрыть порядок их привлечения (сроки, оформление результатов и т.п.) в соответствии с требованиями части 8 статьи 68 Закона № 248-ФЗ.

Из пункта 49 Положения следует, что при КНМ применяется контрольно-надзорное действие – экспертиза. При этом, в пункте 44 Положения данное контрольно-надзорное действие не предусмотрено. Следует устранить противоречие, дополнив пункт 44 либо исключив пункты 47 и 49 Положения.

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Положением в соответствии с нормами Закона № 248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального надзора. Однако, формулировка ключевого показателя носит неоднозначный характер.

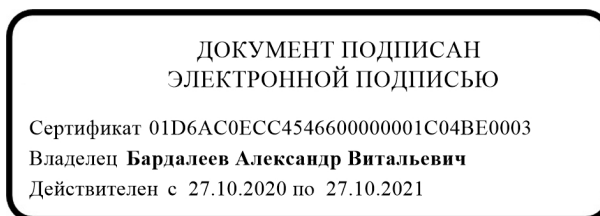
По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания по проекту постановления поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается. Считаю необходимым отметить, что замечание в части установления периодичности плановых КНМ не состоятельно, т.к. Положением плановые КНМ не предусмотрены и их периодичность не устанавливается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, при этом он требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а также проведение правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 24 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев