



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

29.10.2021 № 05-27/1-7609

на № 3-12336 от 12.10.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Действие проекта постановления распространяется на жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие деятельность, связанную с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях правового регулирования осуществления контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для

строительства многоквартирного дома (далее - региональный контроль (надзор)) в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном контроле (надзоре) и признать утратившими силу ряд нормативных правовых актов Забайкальского края, ранее регулирующих осуществление регионального контроля (надзора).

Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) жилищно-строительного кооператива, связанная с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования. Учитывая норму части 1 статьи 123.3 ЖК РФ считаем целесообразным в пункте 10 Положения после слов «многоквартирного дома» дополнить словами «, осуществляемая до окончания строительства многоквартирного дома и получения разрешения на ввод в эксплуатацию».

Положением определяется предмет регионального контроля (надзора) – соблюдение жилищно-строительным кооперативом, осуществляющим деятельность, связанную с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 ЖК РФ, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 ЖК РФ (далее - обязательные требования).

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора) и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля (надзора).

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Положение следует дополнить нормой о том, что контролируемое лицо вправе отказаться от обязательного профилактического визита (часть 6 статьи 52 Закона № 248-ФЗ).

Положением установлено, что при осуществлении регионального контроля (надзора) применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положением устанавливаются критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора), которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятий (далее – КНМ) контрольным (надзорным) органом.

Пунктом 45 Положения установлено, что плановые КНМ при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц не проводятся, что соответствует части 3 статьи 123.3 ЖК РФ.

Положение приложением № 5 устанавливает перечень сведений и документов, предоставляемых контролируемыми лицами, которые необходимы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее – Перечень). Содержание Перечня повторяет содержание ранее установленного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 апреля 2017 года № 161 «Об утверждении перечня документов и информации, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома» аналогичного перечня. Однако, в части 5 статьи 123.3 ЖК РФ указано, что уполномоченный на осуществление контроля (надзора) орган исполнительной власти получает сведения, содержащиеся в реестре членов жилищно-строительного кооператива, а также иную информацию, предусмотренную указанной статьей, из единой информационной системы жилищного строительства. Перечень, устанавливаемый Положением, транслирует документы предусматривающие сведения, установленные как раз статьей 123.1 ЖК РФ (кроме учредительных документов). Таким образом, установление Положением указанного перечня и обязывание контролируемых лиц представлять указанные в перечне документы противоречит норме ЖК РФ, а также не соответствует нормам Закона № 248-ФЗ о том, что контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы в случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований.

В Положении не раскрыта информация о порядке фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств либо о неиспользовании указанных средств при КНМ (часть 6 статьи 65 Закона № 248-ФЗ).

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- а) документарная проверка;
- б) наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В пункте 63 Положения считаем целесообразным конкретизировать что по результатам КНМ в виде документарной проверки оформляется акт КНМ, т.к. наблюдение за соблюдением обязательных требований осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом (согласно части 2 статьи 87 Закона № 248-ФЗ акт составляется по КНМ, предусматривающему взаимодействие с контролируемым лицом).

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. В Положении следует уточнить норму о должностном лице уполномоченном рассматривать жалобы на действие (бездействие) начальника Инспекции. В разделе 6 Положения неоднократно упоминается региональный портал государственных и муниципальных услуг. Данный портал выведен из технической эксплуатации. Следует внести корректировки в части их исключения.

Положением в соответствии с нормами Закона №248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального контроля (надзора). Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) Положением определены:

- 1) показатель, характеризующий нарушение прав и законных интересов членов жилищно-строительного кооператива;
- 2) показатель, характеризующий эффективность контрольно-надзорной деятельности (доля выданных предписаний, по которым выявленные ранее нарушения устранены).

По показателю, установленному подпунктом 1 пункта 99 Положения, не определено его целевое значение в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона № 248-ФЗ.

В отношении показателя, установленного подпунктом 2 пункта 99 Положения отмечаем его несоответствие требованиям части 7 статьи 30 Закона № 248-ФЗ, которая устанавливает, что не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Предложения и замечания по проекту постановления поступили от Уполномоченного в части того, что в соответствии с частью 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 указанной статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом. Уполномоченный предлагает предусмотреть случаи, при которых меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено

контролируемым лицом надлежащим образом. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

Проект постановления требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны иные замечания по тексту Положения.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 31 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев

Сухобаторова Жаргалма Баяровна
(3022) 40 17 61