



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной  
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

11.11.2021 № 05-27/1-7880

на № 3-12420 от 13.10.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Проект постановления разработан в целях правового регулирования осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионный контроль) в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проект постановления утверждает Положение о лицензионном контроле на территории Забайкальского края, которое определяет процедуру его осуществления, а также признает утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2017 года № 591 «Об утверждении Порядка осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Забайкальском крае» и изменения к нему.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, а также лиц, обратившихся в Инспекцию с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – контролируемые лица, лицензиаты, субъекты предпринимательской деятельности).

Объектом лицензионного контроля является предпринимательская деятельность, действия (бездействие) лицензиатов по управлению многоквартирными домами, в рамках которых должны соблюдаться лицензионные требования.

В Положении отсутствует норма об учете объектов лицензионного контроля.

Положением определяется предмет лицензионного контроля – соблюдение контролируруемыми лицами лицензионных требований, установленных статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление лицензионного контроля и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в рамках лицензионного контроля.

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Положение следует дополнить нормой об обязательности профилактического визита В ТЕЧЕНИЕ ГОДА в отношении контролируемых лиц, начавших свою деятельность, и нормой о том, что контролируемое лицо может отказаться от обязательного профилактического визита.

Положением установлено, что при осуществлении лицензионного контроля применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории высокого, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает показатели отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля, которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом. Вместе с тем, термин «показатель риска» в Законе № 248-ФЗ не упоминается.

Пунктом 27 Положения установлено, что КНМ осуществляются на внеплановой основе. Данная норма подкреплена пунктом 32 Положения о том, что плановые КНМ при осуществлении лицензионного контроля не осуществляются.

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) наблюдение за соблюдением обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;
- 5) выездное обследование.

Из содержания пункта 45 Положения следует, что при осуществлении КНМ привлекаются эксперты и (или) экспертные организации. В Положении следует раскрыть порядок их привлечения (сроки, оформление результатов и т.п.) в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 248-ФЗ.

Из пункта 47 Положения следует, что при КНМ применяется контрольно-надзорное действие – экспертиза. При этом, в пункте 31 Положения данное контрольно-надзорное действие не предусмотрено. Следует устранить противоречие, дополнив пункт 31, либо исключив пункты 45 и 47 Положения.

В пункте 49 Положения в случаях, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствовать при проведении КНМ следует исключить гражданина, т.к. в соответствии с Положением он к контролируемым лицам не относится.

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Следует уточнить применение досудебного обжалования при осуществлении лицензионного контроля, т.к. в соответствии с частью 1 статьи 19<sup>2</sup> Федерального закона № 99-ФЗ при лицензионном контроле нормы Закона № 248-ФЗ применяются только в части проведения профилактических мероприятий, плановых КНМ и внеплановых КНМ.

Положением в соответствии с нормами Закона № 248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления лицензионного контроля. Однако, формулировка ключевого показателя носит неоднозначный характер.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания по проекту постановления поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается. Считаю необходимым отметить, что замечание в части установления периодичности плановых КНМ не состоятельно, т.к.

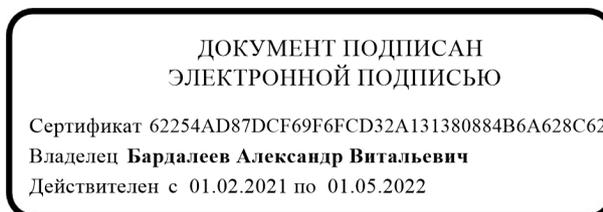
Положением плановые КНМ не предусмотрены и их периодичность не устанавливается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, при этом он требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а также проведение правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

- Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.  
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 21 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев