



**Отдел развития малого и среднего  
предпринимательства**

**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

**Беловой Н.В.**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

16.04.2021 № 05-27/1-2516

на № 07-27/1-5 от 01.03.2021 г

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края  
«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского  
края от 1 июня 2017 года № 213 «Об утверждении Порядков  
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на  
государственную поддержку субъектов малого и среднего  
предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру  
поддержки малого и среднего предпринимательства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Министерства экономического развития Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 июня 2017 года № 213 «Об утверждении Порядков предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих

инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – проект постановления, постановление №213).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, в связи с представлением Прокуратуры Забайкальского края от 17 февраля 2021 года № 07-1-11-2021 (далее - представление Прокуратуры) и информационного письма Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 05 мая 2020 года № 484-КСП (далее - информационное письмо КСП), а также в целях реализации региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов одноименных федеральных проектов.

Проект постановления разработан в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года №220 (далее - подпрограмма).

Действие проекта постановления затрагивает организации инфраструктуры и субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих получить доступ к финансовым ресурсам субсидий (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в:

- Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденный постановлением №213 (далее – Порядок 1);

- Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденный постановлением №213 (далее – Порядок 2).

Проектом постановления предлагается внести следующие изменения в Порядок 1, изложив его в новой редакции:

- предусмотреть порядок проведения конкурсного отбора: порядок приема документов, критерии конкурсных отборов, формы отчетностей, подтверждающие целевое использование субсидий, а также перечень результатов предоставления субсидий;

- установить процедуру приема документов вместо проведения конкурсного отбора по субсидиям, где отсутствуют конкурентные организации;

- обеспечить доступ к финансовым ресурсам субсидий физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Вышеуказанные изменения предлагаются в связи с представлением Прокуратуры и информационным письмом КСП, однако не все замечания учтены разработчиком.

Проектом постановления предлагается в Порядке 1 ограничить сроками часть мероприятий по предоставлению субсидий, которые реализовывались ранее, но на реализацию которых не предусмотрены бюджетные ассигнования в текущем финансовом году и плановые периоды, а также ограничить Порядок 2 временным периодом с 2014 по 2019 годы.

Разработчик поясняет данное изменение сроков господдержки тем, что часть мероприятий реализовывалась на условиях софинансирования из федерального бюджета в 2014-2016 годах, часть мероприятий - за счет средств краевого бюджета в 2018-2019 годах, но в 2020 году, текущем финансовом году и в плановые периоды на 2022-2023 годы подпрограммой и Законом Забайкальского края от 30 декабря 2020 года «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) финансирование мероприятий не предусмотрено. По информации разработчика, альтернативные изменяемым направлениям субсидирования меры поддержки на данный момент не разработаны, в случае изменения финансовой обеспеченности подпрограммы и внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете, будет разработано новое регулирование в соответствии с действующим законодательством.

В представленной пояснительной записке отсутствует информация о востребованности и потенциальных получателях направлений поддержки, которые предлагается ограничить сроками.

Считаем такое изменение сроков нецелесообразным, так как предлагается установить правовое регулирование правоотношений, которые были в прошлом и завершены. Кроме того в соответствии с положениями Порядка 1 и Порядка 2 субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на реализацию подпрограммы. Указанная позиция находит отражение в заключении государственно-правового управления Губернатора Забайкальского края на проект постановления, которое представлено разработчиком в период подготовки настоящего заключения.

Считаем необходимым отметить, что постановление №213 не приведено в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Необходимо скорректировать постановление №213, привести в соответствие с Общими требованиями и в полной мере учесть замечания и предложения, изложенные в представлении Прокуратуры и информационном письме КСП.

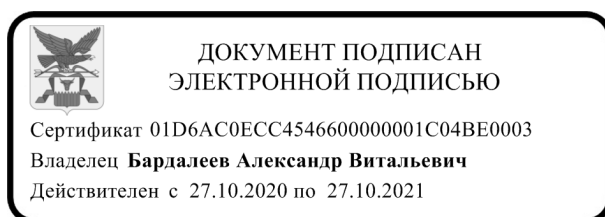
По проекту постановления с 11 марта по 7 апреля 2021 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в общественные и предпринимательские объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, о нецелесообразности его принятия в представленной редакции.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев