



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края**

Д.Ю.Бочкареву

31.08.2021 № 05-27/1-6132

На № 07-15/584 от 22.07.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий
сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета
Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку
производства и реализации молока»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку производства и реализации молока» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – субъекты предпринимательской деятельности, сельскохозяйственные производители, получатели субсидии).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования) в целях реализации мероприятия «Возмещение части затрат на поддержку производства и реализации молока» основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – региональная госпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку производства и реализации молока» (далее – Порядок).

В настоящее время государственная поддержка молочного скотоводства в крае регулируется Порядком предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев

личных подсобных хозяйств, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2020 года №357 (далее – постановление № 357).

Согласно Порядку, субсидия на возмещение части затрат, связанных с собственным производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку молока (далее - субсидия) предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий. Господдержка является региональной.

По информации разработчика, Порядок разработан в целях оказания господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям из регионального бюджета, поскольку постановлением № 357 предусмотрено софинансирование из федерального бюджета, которое не позволяет выдать большую сумму субсидии.

Порядком, как и в постановлении № 357, устанавливаются категории получателей субсидии, требования и условия, которым они должны соответствовать, за исключением следующих:

- наличие у получателя субсидий поголовья коров и (или) коз на 1-е число месяца, в котором он обратился в Минсельхоз за получением средств;
- обеспечение получателем субсидий сохранности поголовья коров и (или) коз в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году, за исключением получателей субсидии, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, и получателей субсидии, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году;
- проведение процедуры идентификации животных методом чипирования или биркования и постановки на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края (в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии»).

Порядком устанавливается условие предоставления субсидии - отсутствие в году, предшествующем году получения субсидий, случаев привлечения к ответственности получателя субсидий за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил

противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - Правила). Полагаем, что требование об отсутствии нарушений, предусмотренных пунктом 185 Правил, носит избыточный и ограничительный характер, так как обязанность соблюдать Правила уже предусмотрена федеральным законодательством, соответствующие органы власти осуществляют контроль за исполнением установленных федеральных требований. Вместе с тем, по информации разработчика, указанное требование вносится предлагаемым регулированием в целях исполнения поручения Губернатора Забайкальского края о включении в регулирование предоставления субсидии условия о выполнении сельскохозяйственными предприятиями мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду с целью минимизировать случаи несоблюдения противопожарных требований и стимулирования правомерного поведения.

Также как и в постановлении № 357 Порядок устанавливает, что субсидии предоставляются на основе соглашения, которое заключается в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края.

Пунктом 11 Порядка установлено, что для получения субсидий получатели субсидий, соответствующие на дату предоставления документов для получения субсидий категории, требованиям и условиям, указанным в пунктах 5 и 6 Порядка, ежеквартально не позднее 20-го числа месяца, следующего за расчетным периодом (за декабрь 2020 года, а также первый, второй и третий кварталы 2021 года – не позднее 20 октября 2021 года, за октябрь, ноябрь текущего года – не позднее 10-го декабря текущего года, за 1 квартал текущего года и декабрь предыдущего года - не позднее 20 апреля текущего года), представляют в Минсельхоз документы. Порядком вводятся следующие ранее не предусмотренные документы, подтверждающие соответствие устанавливаемым требованиям и условиям предоставления субсидии:

- справка о прохождении процедуры идентификации животных и их постановке на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

- сведения о наличии поголовья коров и (или) коз на 31 декабря отчетного финансового года, на 31 декабря года, предшествующего отчетному финансовому году, на 1-е число месяца, в котором получатель обратился за предоставлением субсидий, а также молочной продуктивности коров и (или) коз за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году, по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

- сведения о наличии поголовья коров и (или) коз, об объемах собственного производства молока на 1-е число отчетного периода, об

объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

- реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока собственного производства за период, заявленный для предоставления субсидии, по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

- копии приемных квитанций перерабатывающего предприятия молочной промышленности на закупку молока и молочных продуктов по форме, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 22 августа 1995 года № 135 (в случае реализации молока на промышленную переработку);

- копию(и) акта(ов) сверки, отражающего(их) объем продукции, сданной за отчетный период, подписанного(ых) руководителем перерабатывающего предприятия молочной промышленности и сельскохозяйственным товаропроизводителем (в случае реализации молока на промышленную переработку);

- копии документов, подтверждающих обстоятельства, предусмотренные подпунктом 6 пункта 6 Порядка (в случае наличия указанных обстоятельств).

Порядок регламентирует действия Минсельхоза по приему документов для предоставления субсидии, их рассмотрению и принятию решения, а также сроки таких действий.

Пунктом 18 Порядка предусматривается, что Минсельхоз после окончания финансового года оценивает выполнение целевых результатов и показателей, установленных в соглашении на основании отчетов, представленных получателями субсидии, эффективность использования средств субсидий и представляет в Министерство финансов отчет о достижении результатов и показателей предоставления субсидии. Предлагаем уточнить, что сроки предоставления получателями субсидии отчетов определяются соглашением. Также полагаем целесообразным включить в текст Порядка результаты предоставления субсидий, для того чтобы субъекты предпринимательской деятельности формировали понимание смогут ли они достичь этих показателей в случае получения субсидии.

Ввиду того, что получателями субсидии могут быть индивидуальные предприниматели, необходимо предусмотреть в приложении или отдельным документом согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных».

По сведениям разработчика, реализация предложенного проекта постановления будет осуществляться за счет средств бюджета Забайкальского

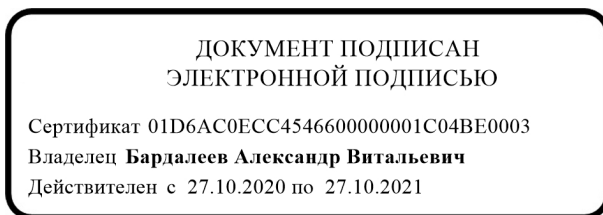
края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Забайкальского края от 30 декабря 2020 года №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок был размещен на сайте Министерства и адресно направлялся в региональные бизнес-объединения, субъектам предпринимательской деятельности и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По проекту постановления замечания и предложения поступили от Уполномоченного. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л. в электронном виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев