



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Министру строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края

Ватагину Д.С.

22.11.2021 № 05-27/1-8292

на № 21/8706 от 20.10.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении положения о
региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее - контролируемые лица), занимающихся:

эксплуатацией объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования Забайкальского края;

осуществлением работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог Забайкальского края;

перевозками по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Забайкальского края, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статей 3¹, 3² Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Забайкальского края (далее – Положение).

Проект разработан в целях правового регулирования осуществления регионального государственного контроля (надзора) деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Забайкальского края (далее – надзор) должностными лицами Минстроя.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить особенности осуществления надзора на территориях опережающего социально-экономического развития, касающиеся оснований, порядка и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в отношении резидентов ТОСЭР.

В Положении определены должностные лица Минстроя, осуществляющие надзор, а также должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении КНМ.

Также Положением определены объекты надзора и проводимые КНМ в рамках надзора. В пункте 7 Положения следует прописать способы учета объектов надзора, в предложенной редакции в качестве учета объектов надзора указаны источники информации об объектах надзора.

В Положении не установлены категории риска, критерии отнесения объектов надзора к категориям риска, перечень индикаторов риска, при том, что имеются нормы, ссылающиеся на категории высокого риска, например, в пунктах 18 и 20 Положения.

Согласно пункту 31 Положения плановые КНМ при осуществлении надзора не проводятся. Указывается на проведение внеплановых КНМ в рамках надзора, которые проводятся с учетом индикаторов риска, перечень которых утверждается в соответствии с нормой части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия.

Пунктом 8 Положения закреплена норма о том, что приказом Минстроя ежегодно до 25 декабря текущего года утверждается программа профилактики на предстоящий год, которая размещается на официальном сайте органа контроля в сети «Интернет». В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 (далее – постановление № 990), установлен срок утверждения программы профилактики не позднее 20 декабря после её публичного обсуждения с заинтересованными лицами и публикация на сайте органа контроля в течение 5 дней после утверждения такой программы. Следует уточнить в Положении нормы о подготовке и утверждении программы профилактики в соответствии с постановлением № 990.

Также срок 25 декабря текущего года установлен в Положении для публикации доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Следует учитывать, что обобщение правоприменительной практики производится по завершении года. Кроме того следует закрепить в Положении, что контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

В пункте 15 Положения предполагается консультирование по вопросам, указанным в проверочных листах, при этом в Положении их использование не предусмотрено. Рекомендуем проанализировать возможность внесения в Положение норм об использовании проверочных листов при осуществлении надзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм

проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» с учетом вступления в силу указанного акта с 01 марта 2022 года.

В Положении не закреплены нормы о ведении Минстроем учета контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, учета объявленных предостережений.

В абзаце втором пункта 18 Положения следует конкретизировать в части обязательности проведения профилактического визита в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению дорожной деятельности в течение одного года с момента начала такой деятельности.

В Положении предусмотрено три вида КНМ (документарная проверка, выездная проверка, выездное обследование). В части выездного обследования не раскрыт перечень контрольных (надзорных) действий.

Пункт 26 Положения считаем необходимым дополнить случаем нахождения индивидуального предпринимателя, гражданина за пределами края в связи с отпуском по аналогии с основаниями, предусмотренными для продления срока рассмотрения жалобы в связи с отсутствием должностного лица, действия которого обжалуются. Кроме того, в Положении не раскрыты дальнейшие действия Минстроя при получении такой информации и сроки принятия решения о переносе сроков КНМ.

В части проведения документарных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, о том, что Минстрой не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Минстроем от иных органов.

В части проведения выездных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, об уведомлении контролируемого лица не позднее, чем за 24 часа до ее начала путем направления копии решения о проведении выездной проверки.

В Положении предусматривается, что должностному лицу Минстроя дается право использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись при осуществлении КНМ для фиксации доказательств нарушений обязательных требований.

В Положении закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минстроя. В абзаце втором пункта 36 Положения в части рассмотрения жалобы на руководителя считаем целесообразным указать вместо прокуратуры заместителя председателя Правительства Забайкальского края, курирующего деятельность Минстроя.

Положением в разделе 5 не достаточно точно определены ключевые показатели надзора. Согласно статье 30 Федерального закона № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора) входят ключевые показатели вида контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

В приложении к рассматриваемому проекту постановления обозначены ключевые показатели надзора, отражающие число погибших и травмированных людей в результате дорожно-транспортных происшествий по причине дорожных условий, не соответствующих требованиям, являющихся предметом надзора, на 100 тыс. населения (в приложении ошибочно указана Орловская область, а не Забайкальский край). При этом вызывают вопросы устанавливаемые целевые значения таких показателей по годам. Суть ключевого показателя снижение ущерба охраняемым законом ценностям, при этом жизнь человека наивысшая ценность, однако проектом постановления устанавливается, что рассматриваемый надзор осуществляется эффективно и результативно если в 2022 году будет до 70 (!) человек погибших и до 21 человека травмированных в результате ДТП. В пояснительной записке к проекту постановления не изложены основания (статистические данные) выбора указанных целевых значений ключевых показателей. Полагаем, что целевые значения ключевого показателя должны быть изложены более корректно, с учетом региональной статистики и сутевой составляющей таких показателей, указанной в статье 30 Федерального закона № 248-ФЗ. Также следует учесть в Положении срок вступления в силу норм статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ – с 01 марта 2022 года.

Кроме того в части определения ключевых показателей следует уточнить наличие источников определения количества случаев с летальным исходом в результате дорожно-транспортных происшествий по причине дорожных условий, не соответствующих требованиям, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора), как в части количества случаев, так и определения причин. Считаем, что может возникнуть ситуация при которой оценка не будет проведена в связи с отсутствием указанной статистики.

Рекомендуем ознакомиться с прилагаемой информацией Минэкономразвития России о подходах к оценке результативности и эффективности контроля (надзора), а также типовым перечнем индикативных показателей, которые могут варьироваться в зависимости от специфики вида контроля, направленным письмом Минэкономразвития России от 19 ноября 2021 года № Д24и-36369 (прилагается).

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту поступили от Уполномоченного. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует ряд норм, установленных для

надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз на соответствие правилам юридической техники.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложения в электронном виде:

- Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.;
- Подходы к оценке эффективности и результативности КНД на 6 слайдах;
- Письмо Минэкономразвития России от 19 ноября 2021 года № Д24и-36369 о разработке индикативных показателей.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев

Сухобаторова Жаргалма Баяровна
Игнатьева Ольга Владимировна
(3022) 40 17 61