



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной  
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

25.11.2021 № 05-27/1-8378

на № 3-13536 от 29.10.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Действие проекта постановления распространяется на застройщиков, технических заказчиков, лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, лиц, проводящих строительный контроль (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях реализации положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном строительном надзоре (далее – Положение, надзор), которое определяет процедуру осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Забайкальского края, объекты и предмет надзора.

Объектом надзора является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГК РФ, по проведению строительного контроля в отношении указанных объектов, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГК РФ.

Предметом надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в частях 1 и 2 статьи 54 ГК РФ, является соблюдение требований, установленных частями 3 и 4 статьи 54 ГК РФ соответственно (далее – обязательные требования).

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление надзора и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в рамках надзора.

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем, считаем необходимым скорректировать норму о направлении контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения. В силу требований части 2 статьи 49 Закона № 248-ФЗ предостережение не может содержать требования о предоставлении сведений и документов. Рекомендуем заменить в абзаце 9 пункта 21 Положения слово «направляет» словами «вправе направить».

Положением установлено, что при осуществлении надзора применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории высокого, значительного и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска, а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении надзора, которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом.

Пунктом 10 Положения установлено, что плановые КНМ при осуществлении надзора в отношении контролируемых лиц не проводятся.

В Положении раскрыта информация о порядке фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств либо о неиспользовании указанных средств при КНМ.

Положением определены следующие виды КНМ:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

При этом в положении не раскрыты контрольно-надзорные действия по каждому КНМ, большинство норм по осуществлению КНМ носит отсылочный характер, что не позволяет сделать вывод об открытости процедуры осуществления надзора.

В пункте 40 Положения упоминается контрольно-надзорное действие в виде проведения экспертизы. Учитывая нормы статей 25, 33, 65 и 73 Закона № 248-ФЗ следует прописать в Положении порядок проведения экспертизы и привлечения экспертов.

В пункте 44 Положения в качестве причины невозможности присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина считаем целесообразным дополнить случаи нахождения указанных лиц в командировке или в отпуске, либо нахождение на лечении, подтверждаемое листком нетрудоспособности.

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Положением в соответствии с нормами Закона № 248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления надзора. Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления надзора Положением определены:

1) число погибших в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, строительных норм и правил, требований проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых Инспекцией осуществлялся надзор, в расчете на 100 тысяч жителей Забайкальского края;

2) соответствие построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации.

При этом, по указанным ключевым показателям не определены их целевые значения в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона № 248-ФЗ.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Предложения и замечания по проекту постановления поступили от Уполномоченного в части того, что в соответствии с частью 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 указанной статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом. Уполномоченный предлагает предусмотреть случаи, при которых меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено

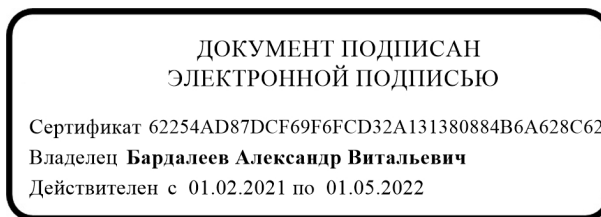
контролируемым лицом надлежащим образом. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

Проект постановления требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны иные замечания по тексту Положения. Также рекомендуем ознакомиться с позицией Минэкономразвития России о подходах к ключевым показателям и индикаторам риска и перечнем индикативных показателей, направленных в регионы.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

- Приложения: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.  
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 25 л.  
3. Презентация Минэкономразвития России на 6 л.  
4. Письмо Минэкономразвития России по индикативным показателям на 6 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев