



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

И.о. заместителя председателя
Правительства Забайкальского края -
министру планирования и развития
Забайкальского края

Акишину И.А.

22.12.2021 № 05-27/1-9274

на № 02-3652 от 10.11.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края
«О предоставлении в 2021 году из бюджета Забайкальского края
юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
(муниципальным) учреждениям) в целях поддержки инвестиционной
деятельности на территории Забайкальского края в части финансового
обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с презентацией
инвестиционного потенциала края и привлечением инвестиций, в том
числе на российских и международных деловых площадках»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О предоставлении в 2021 году из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях поддержки инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края в части

финансового обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с презентацией инвестиционного потенциала края и привлечением инвестиций, в том числе на российских и международных деловых площадках» (далее – проект постановления, субсидии).

Разработчиком проекта постановления является Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Минплан, разработчик).

По данным разработчика (пояснительной записки к проекту постановления) действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) осуществляющие поддержку и содействие в развитии инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края.

Целью разработки проекта постановления является обеспечение предоставления государственной поддержки на развитие инвестиционной деятельности в Забайкальском крае.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2021 году субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях поддержки инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края в части финансового обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с презентацией инвестиционного потенциала края и привлечением инвестиций, в том числе на российских и международных деловых площадках (далее – Порядок, Субсидии).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования), государственной программой Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее - Госпрограмма).

Согласно пояснительной записке разработчика проект постановления будет реализован в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию Госпрограммы. Дополнительных средств бюджета Забайкальского края на реализацию Порядка не потребуется.

Порядком в пункте 2 установлены возможные направления затрат на возмещение или и финансовое обеспечение которых предоставляются

субсидии в рамках Порядка. Однако не ясно в каких случаях предполагается субсидировать возмещение затрат, а в каких предоставляется субсидия на финансовое обеспечение указанных затрат не ясно. Общими требованиями установлены особенности регулирования порядка предоставления субсидий в зависимости от вида государственной поддержки, но эти особенности не отражены в Порядке.

Пунктом 3 Порядка в соответствии с Общими требованиями устанавливаются категории получателей Субсидии - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие информационное обеспечение инвестиционной деятельности и организацию привлечения финансовых ресурсов отечественных и зарубежных потенциальных инвесторов для реализации инновационных и инвестиционных проектов. Однако в пояснительной записке к проекту постановления не уточняется - почему круг возможных получателей субсидии ограничен только юридическими лицами, нет пояснений исключения из возможных получателей субсидии индивидуальных предпринимателей, иных субъектов экономической деятельности. Полагаем, что данное условие ограничивает круг потенциальных получателей Субсидии.

В соответствии с пунктом 6 Порядка главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) является Минплан. В подпункте 1.3.1 пункта 1 подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» Госпрограммы кроме Минплан также указано Министерство. Финансирование соответствующего мероприятия подпрограммы указывается по Министерству. Следует уточнить данное положение Госпрограммы.

Пунктом 7 Порядка предусматриваются требования к потенциальным получателям субсидии, обусловленные постановлением № 1492, и дата - не ранее 14 календарных дней до дня подачи заявки на предоставление Субсидии,- на которую получатели Субсидии должны соответствовать таким требованиям.

Из Порядка явно не следует по каким критериям отбираются получатели Субсидии.

В целях организации предоставления Субсидии Минплан принимает решение о приеме документов на получение Субсидии и размещает на своем официальном сайте объявление о приеме таких документов не менее чем за 3 рабочих дня до дня окончания срока приема документов. Считаем, что указанный минимальный срок размещения объявления существенно ограничивает доступность рассматриваемой государственной поддержки.

Кроме того согласно подпункту «б» пункта 4 Общих требований в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указывается дата размещения объявления о проведении отбора. Также указанной нормой установлено, что в объявлении указывается дата начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о

проведении отбора. То есть в пункте 8 Порядка имеет место противоречие Общим требованиям.

В пункте 8 Порядка обозначена информация, которая должна содержаться в объявлении о приеме документов. При этом четко не обозначены способы представления документов (лично, в электронном виде, посредством почтового отправления или иное). В объявлении указывается адрес по которому осуществляется прием документов для получения Субсидии из чего косвенно следует что соискатели субсидии должны лично представить документы в Минплан. Полагаем, что следует обеспечить возможность представления документов различными способами в целях устранения ограничений доступности рассматриваемой государственной поддержки.

В пункте 10 Порядка определены документы, представляемые потенциальным получателем Субсидии, в числе которых документы обосновывающие сумму субсидии: смета расходов с указанием общей суммы, коммерческие предложения, письма и иные документы организаторов мероприятий, подтверждающие сметные расчеты. Полагаем что указанные в подпункте 2 пункта 8 документы не вполне корректно применимы в случае предоставления Субсидии на возмещение затрат, т.к. сметные расчеты более связаны с субсидированием финансового обеспечения будущих затрат, а не уже понесенных. Не ясно какие документы должен предоставить получатель Субсидии на возмещение уже понесенных затрат.

В перечне документов, представляемых для получения Субсидии, указаны документы, которые могут быть предоставлены по инициативе соискателя Субсидии (выписка из ЕГРЮЛ и справка из ФНС). В случае непредставления указанных документов, Минплан запрашивает их самостоятельно однако сроки и способы запроса таких документов не обозначены, а сроки рассмотрения Минпланом полного пакета для получения Субсидии и принятия решения о её предоставлении, установленные в пункте 12 Порядка ограниченные.

Согласно постановлению № 1492, требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии.

Пунктом 21 Порядка устанавливается обязанность получателей субсидии предоставлять в Минплан отчетность о расходах, источником финансового обеспечения которых стала Субсидия и о достижении результатов и показателей использования Субсидии, однако указанные формы и сроки не упоминаются. Кроме того, не ясно какой план мероприятий и какие

показатели результативности имеются ввиду в абзаце втором пункта 22 Порядка, учитывая что в абзаце первом этого же пункта устанавливается выполнение плана по количеству заключенных договоров. Имеет место неясность формулировок, которая порождает неясное и вольное правоприменение.

В Госпрограмме установлен показатель «Количество договоров, соглашений и протоколов о намерениях, заключенных в рамках участия в мероприятиях российских и международных деловых площадок», ответственным за который обозначено Министерство, а не Минплан. При этом установлено количественное значение данного показателя Министерству -10 договоров в 2021 году. Как коррелируется данное положение в Госпрограмме с нормами пункта 22 Порядка не ясно.

Таким образом, рассматриваемый проект постановления имеет ряд неясных или имеющих ограничительный характер положений, правоприменение которых затруднено как для потенциальных соискателей Субсидии так и для ГРБС. Необходимо доработать проект постановления для устранения указанных выше замечаний.

По проекту постановления проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, а также в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту постановления не поступили.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени его регулирующего воздействия, в связи с наличием в нем положений, содержащих необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев