



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

09.02.2022 № 05-27/1-723
на № 3-526 от 19.01.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Действие проекта постановления распространяется на правоотношения, связанные с соблюдением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности) обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях правового регулирования организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Забайкальского края (далее - региональный надзор) в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном надзоре, ключевые и индикативные показатели эффективности регионального надзора, а также перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального надзора.

Согласно Положению объектами регионального надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Забайкальского края;

2) самоходные машины и другие виды техники, аттракционы, к техническому состоянию которых предъявляются обязательные требования.

Предметом регионального надзора являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

- установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

- установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», - к безопасности аттракционов;

- установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

- установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 года № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального надзора и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в рамках регионального надзора. Вместе с тем, рекомендуется более точно и конкретно обозначить наименования должностей в подпункте 2 пункта 6 Положения.

Считаем необходимым дополнить раздел 1 Положения нормой об особенностях осуществления регионального надзора на территориях опережающего социально-экономического развития, касающихся оснований, порядка и сроков проведения КНМ в отношении резидентов ТОСЭР.

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Обозначены обязательные для регионального вида контроля профилактические мероприятия. Однако, Положение следует дополнить нормой об обязательности профилактического визита в отношении контролируемых лиц, начавших свою деятельность в контролируемой сфере В ТЕЧЕНИЕ ГОДА с даты начала такой деятельности.

Согласно части 4 статьи 52 Закона № 248-ФЗ проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Вместе с тем, пунктом 39 Положения предусмотрена обязательность профилактического визита для объектов, отнесенных к средней категории риска, что противоречит Закону № 248-ФЗ.

Положением установлено, что при осуществлении регионального надзора применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории значительного, среднего, умеренного и низкого риска

причинения вреда (ущерба), и устанавливаются критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска.

Также проектом постановления утверждаются индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального надзора, которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом.

Пунктом 42 Положения установлено, что плановые КНМ при осуществлении регионального надзора не осуществляются.

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка;
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 6) выездное обследование.

Последние 2 КНМ осуществляются без взаимодействия с контролируруемыми лицами на основании заданий уполномоченных должностных лиц, включая задания, содержащиеся в планах работы Инспекции.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

Положением регламентировано проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

Положением не предусматривается привлечение экспертов и (или) экспертных организаций при осуществлении КНМ.

В пункте 70 Положения наряду с индивидуальным предпринимателем необходимо предусмотреть и гражданина, т.к. в соответствии с пунктом 5 Положения физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, также являются контролируемыми лицами.

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Положением в соответствии с нормами Закона № 248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального надзора. Предлагаем целевые значения ключевых показателей дополнить словами «не более», а также рекомендуем обозначить формулу расчета значения показателя.

Кроме того, рекомендуем индикативные показатели определить с учетом предлагаемого Минэкономразвития России типового перечня индикативных показателей (письмо Минэкономразвития России с типовыми индикативными показателями прилагается), поскольку указанный перечень более полно отражает показатели результативности и эффективности регионального надзора.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания по проекту постановления поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в части того, что в пункте 46 Положения предусмотрено, что контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц, включая задания, содержащиеся в планах работы Инспекции, но порядок, форма составления указанных заданий не предусмотрен в Положении.

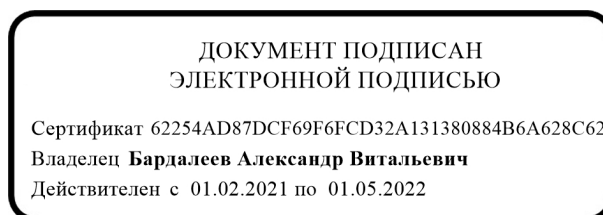
Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, при этом он требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а в том числе после проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления, а также перечень индикативных показателей для регионального контроля (надзора) рекомендованный Минэкономразвития России.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

- Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 29 л.
3. Письмо Минэкономразвития России с типовым перечнем индикативных показателей на 6 л. в эл. виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев