



Министру природных ресурсов
Забайкальского края

**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Немкову С.И.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

14.02.2022 № 05-27/1-807

на № 08/1150 от 24.01.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в
Положение о региональном государственном экологическом контроле
(надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное
постановлением Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2021
года № 529»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2021 года № 529» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2021 года № 529(далее – Положение).

Изменения, предлагаемые проектом постановления, по данным разработчика обусловлены необходимостью внесения предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Забайкальского края (далее – экологический надзор) без взаимодействия с контролируемым лицом. Разработчик в пояснительной записке к проекту постановления указывает, что вышеуказанные КНМ являются основными при осуществлении экологического надзора. Однако в Положении закреплены 4 вида КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом, а норма о том что КНМ без взаимодействия являются приоритетными при осуществлении экологического контроля в Положении отсутствует.

Проектом постановления также предлагается регламентировать в Положении порядок обмена документами и иной информацией между Минприроды и контролируемыми лицами при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – КНМ), включить описание и механизм осуществления должностными лицами Минприроды контрольно-надзорных действий.

Изменениями предлагается установить, что обмен информацией и документами между Минприроды и контролируемым лицом о совершаемых ими действиях, принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ, посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, иных информационных системах и средствах связи. Ссылки на иные информационные системы проект постановления не содержит.

Считаем необходимым отметить, что частью 4 статьи 56 Федерального закона №248-ФЗ установлено что контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение. Однако описание действий в рамках КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом способствует открытости информации по контролю для проверяемых лиц. Вместе с тем, пунктом 6 Изменений предлагается дополнить Положение пунктом 36.1, содержание 3 абзаца которого сформулировано с недостаточной ясностью и точностью. Предлагаем уточнить указанную норму с учетом статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в части слов «Министерством и его должностными лицами принимаются следующие решения», так как толкование нормы не дает четкого представления какие должностные лица принимают указанные решения, а также с учетом части 1 статьи 66

Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Положение дополняется нормами о таком КНМ без взаимодействия как выездное обследование. Определяется что на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут в рамках указанного КНМ осуществляться:

- осмотр;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

Проектом постановления вносится в Положение норма о том, что выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица. Указанные изменения соответствуют нормам Федерального закона № 248-ФЗ.

Пунктом 8 Изменений предлагается дополнить Положение разделом 4.1 «Контрольные (надзорные) действия при осуществлении экологического надзора», в котором описываются контрольные (надзорные) действия. В действующей редакции Положения обозначены контрольные действия в рамках каждого предусмотренного Положением КНМ с взаимодействием, но без описания таких действий. Фактически предлагаемые описания действий дублируют соответствующие статьи Федерального закона №248-ФЗ.

Однако при описании такого действия как отбор проб (образцов) не предусмотрен порядок отбора образцов продукции (товаров) (в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов, которые согласно части 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ утверждаются положением о виде контроля.

«Отбор проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги в ходе выездной проверки может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги» – данную норму статьи 73 Федерального закона №248-ФЗ предлагаем зафиксировать в Положении для КНМ выездная проверка.

Изменениями предлагается дополнить Положение пунктом 25.1, который для отказа в таком профилактическом мероприятии как консультирование содержит следующие основания:

если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к компетенции Минприроды, при этом инспектором даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам;

по вопросам жалоб контролируемых лиц на действия (бездействия) должностных лиц Минприроды при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Следует отметить, что часть 6 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ определяет, что в ходе консультирования не может предоставляться

информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний. Иных оснований для отказа в консультировании Федеральный закон 248-ФЗ не содержит.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках публичных консультаций поступили замечания от аппарата Уполномоченного в числе которых следующие:

1. Подпункт 11.1.2 пункта 11.1 предлагаемый пунктом 1 Изменений предусматривает возможность информирования контролируемого лица путем направления информации по электронной почте, расположенной на официальном сайте контролируемого субъекта. Невозможно достоверно определить актуальность электронной почты на сайте контролируемого лица, зачастую сайты теряют свою актуальность, не используются организацией, но остаются в сети Интернет. Уполномоченным предлагается исключить это положение. В случае направления информации на электронную почту «при наличии сведений у Минприроды о действующей электронной почте контролируемого лица» предусмотреть подтверждение получения и прочтения писем адресатом. Кроме того, подпункт 1 части 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ определяет, что для целей информирования контролируемого лица контрольным (надзорным) органом может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

2. В подпункте 11.1.3 (пункт 1 Изменений) указано, что документы, направляемые контролируемым лицом в Минприроды в электронном виде, могут быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ или настоящим Положением.

Указанное положение проекта постановления противоречит подпункту 3 части 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, так как федеральная норма не содержит отсылки на случаи подписания усиленной квалифицированной электронной подписью, установленные в положении о виде контроля.

3. Изменениями устанавливается возможность проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности). Согласно федеральному законодательству контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа. Полагаем, что необходимо включить данную норму в проект постановления, а также

разработать порядок и форму оформления задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, способствующих изменению ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих изменению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев