



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов  
Забайкальского края**

**Немкову С.И.**

*05-2711-846 от 15.02.2022*

на № 08/1150 от 24.01.2022 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Положение  
о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на  
территории Забайкальского края, утвержденное постановлением  
Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 546»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 546» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 546 (далее – Положение).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 56, главами 13, 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

По сведениям разработчика разработка проекта постановления обусловлена необходимостью внесения предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Забайкальского края (далее – геологический контроль). Указанные мероприятия согласно пояснительной записке разработчика являются основными при осуществлении геологического контроля. Однако, следует отметить что данный приоритет не закрепляется в Положении.

Проектом постановления предлагается регламентировать в Положении порядок обмена документами и иной информацией между Минприроды и контролируемыми лицами при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – КНМ), включить описание и механизм осуществления должностными лицами Минприроды КНМ без взаимодействия.

Изменениями предлагается установить, что обмен информацией и документами между Минприроды и контролируемым лицом о совершаемых ими действиях, принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ, посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, иных информационных системах и средствах связи. Вместе с тем ссылок на иные информационные системы проект постановления не содержит.

Согласно предлагаемым Изменениям для целей информирования контролируемого лица Минприроды использует адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо которые расположены на официальном сайте контролируемого лица, либо при наличии сведений у Минприроды о действующей электронной почте контролируемого лица.

Также вносится норма о том, что документы, направляемые контролируемым лицом в Минприроды в электронном виде, могут быть подписаны:

простой электронной подписью;

простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации.

усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ или Положением. Данная норма основана на части 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, но согласно указанной федеральной норме Положением не устанавливаются случаи использования усиленной ЭЦП.

Частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного (надзорного) органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного (надзорного) органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица и возможности направить ему документы в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг (в случае, если лицо не имеет учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации либо если оно не завершило прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации). Указанный гражданин вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе. Однако в предлагаемом Изменениями пункте 8.1.4. указанная норма федерального закона № 248-ФЗ приведена не полностью.

Положение дополняется нормами уточняющими проведение профилактических мероприятий в рамках геологического контроля. Так, устанавливается, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе, что соответствует части 3 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, Изменениями устанавливаются основания для отказа в таком профилактическом мероприятии как консультирование, которые не согласуются с нормами Федерального закона № 248-ФЗ. А именно, часть 6 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ определяет, что в ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты

проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний. Иных оснований для отказа в консультировании Федеральный закон 248-ФЗ не содержит.

Раздел 4 Положения, регламентирующий организацию КНМ при осуществлении геологического контроля, проектом постановления дополняется уточняющей нормой о понятии взаимодействие с контролируемым лицом в соответствии с частью 1 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, а также КНМ без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В действующей редакции Положения закреплено одно КНМ без взаимодействия – выездное обследование, а также контрольные (надзорные) действия в рамках данного КНМ.

Считаем необходимым отметить, что частью 4 статьи 56 Федерального закона №248-ФЗ установлено что контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение. Однако описание действий в рамках КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом способствует открытости информации по контролю для проверяемых лиц.

Вместе с тем, пунктом 6 Изменений предлагается дополнить Положение пунктом 31.1, содержание 3 абзаца которого сформулировано с недостаточной ясностью и точностью, в не полном соответствии с частью 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Предлагаем уточнить указанную норму с учетом статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в части слов «Министерством и его должностными лицами принимаются следующие решения», так как толкование нормы не дает четкого представления какие должностные лица принимают указанные решения.

Положение дополняется уточняющими нормами о КНМ без взаимодействия – выездном обследовании. Пунктом 7 Изменений определяется, что на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут в рамках указанного КНМ осуществляться:

- осмотр;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

Однако нормы о контрольных (надзорных) действиях в рамках выездного обследования уже закреплены в действующей редакции пункта 30 Положения.

Кроме того в пункте 6 и пункте 7 Изменений применяется одинаковая нумерация добавляемого пункта «31.1».

Пунктом 8 Изменений предлагается дополнить Положение разделом 4.1 «Контрольные (надзорные) действия при осуществлении геологического надзора», в котором описываются контрольные (надзорные) действия. В действующей редакции Положения обозначены контрольные действия в рамках каждого предусмотренного Положением КНМ с взаимодействием, но без

описания таких действий. Фактически предлагаемые описания действий дублируют соответствующие статьи Федерального закона №248-ФЗ.

Однако при описании такого действия как отбор проб (образцов) не предусмотрен порядок отбора образцов продукции (товаров) (в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов, которые согласно части 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ утверждаются положением о виде контроля.

«Отбор проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги в ходе выездной проверки может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги» – данную норму статьи 73 Федерального закона №248-ФЗ предлагаем зафиксировать в Положении для КНМ выездная проверка.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения от аппарата Уполномоченного в числе которых следующие:

1. Предлагается предусмотреть в проекте постановления, что КНМ без взаимодействия проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа и порядок оформления таких заданий.

2. Пункт 8 Изменений устанавливает, что документы, которые истребуются в ходе КНМ, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о предоставлении документов (дополняемый пункт 38.4.6). При этом минимальный срок для предоставления ничем не регулируется. Для снижения количества предпринимателей, которые, согласно предлагаемого пункта 38.4.7, в обязательном порядке должны уведомлять ходатайством в письменной форме инспектора о невозможности представления документов в установленный срок, предлагаем установить в п.38.4.6 минимальный срок в требовании “не менее трех рабочих дней”.

3. Предлагаемый пунктом 8 Изменений пункт 38.5.3 определяет, что отбор проб (образцов) осуществляется в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, экспертизы, при этом в Положении не регламентируется порядок проведения экспертизы, проектом постановления в пункте 8 Изменений, который определяет

контрольные (надзорные) действия при осуществлении геологического контроля, экспертиза не названа.

4. Обращаем внимание на то, что в пункте 38.4.2 и в пункте 38.4.7 установлена отсылка на пункт 11.1 Положения, однако пункт 11.1 отсутствует в Положении и в проекте постановления.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

Таким образом, проект постановления следует доработать с учетом выше представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, способствующих изменению ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих изменению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В.  
(3022) 40-17-61