



Министру сельского хозяйства
Забайкальского края

**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

17.02.2022 № 05-27/1-967

на 01-02-09/9 от 21.01.2022г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, на осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и о признании утратившими силу постановлений и отдельных положений постановлений Правительства Забайкальского края в сфере сельского хозяйства»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, на осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и о признании утратившими силу постановлений и отдельных положений постановлений Правительства Забайкальского края в сфере сельского хозяйства» (далее - проект постановления, Порядок).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз, разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, на осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – Порядок. Кроме того проектом постановления признаётся утратившими силу постановление Правительства Забайкальского края от 14 августа 2020 года № 330 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, на осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление № 330).

Порядком определяются категории лиц, имеющих право на получение субсидий на осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – субсидии), категории таких лиц, требования, условия и результаты предоставления субсидии.

Проект постановления разработан в соответствии с частью 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, приведенными в приложении № 6, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК», приведенными в приложении № 8 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 (далее соответственно - приложение № 6 к Госпрограмме, приложение № 8 к Госпрограмме, Госпрограмма), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее также – краевая госпрограмма).

Проект постановления разработан в целях предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на

осуществление мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом Общих требований проектом постановления установлено, что субсидии предоставляются на реализацию:

1) мероприятия «Проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237, осуществляемого в рамках реализации ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России»;

2) мероприятия «Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» основного мероприятия «Региональный проект «Экспорт продукции АПК», входящего в федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (далее – региональный проект).

Вместе с тем отмечаем, что краевой госпрограммой указанное в подпункте 1 пункта 2 Порядка мероприятие «Проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» не предусмотрено в основном мероприятии краевой госпрограммы, указанном в пункте 2 Порядка. Агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, проводимые сельскохозяйственными товаропроизводителями обозначены в подпрограмме 6 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» краевой госпрограммы, однако указанная подпрограмма ограничена 2019 годом

К затратам, на возмещение которых предоставляются субсидии, Порядком отнесены затраты по приобретению материально-технических ресурсов и оплате услуг, связанных:

со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям,

с приобретением машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг);

с расчисткой земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

с рыхлением, пескованием, глинованием, землеванием, плантажем и первичной обработкой почвы.

Указанные направления предусмотрены действующей редакцией постановления № 330, а также выбраны из предусмотренных пунктом 3 приложения № 6 к Госпрограмме. При этом мероприятия, предусмотренные подпунктами «в», «г», «д» пункта 3 приложения № 6 к Госпрограмме Порядком не предусматриваются и в пояснительной записке разработчика нет информации о причинах отсутствия указанных мероприятий в устанавливаемых Порядком направлениях субсидирования. Так, например, в мероприятии, указанном в подпункте 1 пункта 2 Порядка указано известкование кислых почв на пашне (подпункт «д» пункта 3 приложения №6 к Госпрограмме), но в направлениях субсидируемых затрат (пункт 4 Порядка) это мероприятие отсутствует.

Порядком устанавливаются требования к получателям субсидии, продиктованные нормами Общих требований и действующей редакцией постановления № 330.

Порядок устанавливает перечень условий предоставления субсидии, который по сравнению с действующей редакцией постановления № 330 содержит ранее не предусмотренное условие о наличии у сельскохозяйственного производителя проекта мелиорации, прошедшего отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, а также из ранее предусмотренных постановлением № 330 условий предоставления субсидии исключено условие об отсутствии у соискателя субсидии в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 Порядка субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации. В рамках Порядка под проектом мелиорации понимается документация, содержащая обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления затрат на гидромелиоративные, культуртехнические мероприятия, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению таких затрат. Данные нормы обусловлены софинансированием предоставления субсидии из федерального бюджета и соответствующими правилами, установленными Госпрограммой.

Перечень документов, устанавливаемый Порядком, в большинстве своем повторяет перечень, предусмотренный постановлением № 330, однако дополнен следующими документами:

- копия проекта мелиорации (в постановлении № 330 копии проектно-сметной документации),
- копии документов, подтверждающих произведенные указанные в пункте 4 Порядка затраты с указанием видов таких документов (договоры приобретения материально-технических ресурсов и (или) оказания услуг, платежные документы),
- обязательство по увеличению объема производства экспортно-ориентированной сельскохозяйственной продукции - для предоставления субсидий по мероприятию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 2 Порядка.

Порядком устанавливается что размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, составляет 50 процентов общего объема затрат на реализацию проектов мелиорации и определяется с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель, устанавливаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Данное условие предусмотрено в пункте 7 приложения № 6 к Госпрограмме. В действующей редакции постановления № 330 указан иной размер субсидии - не более 90% фактически осуществленных сельскохозяйственным товаропроизводителем расходов.

Порядком устанавливается иной срок приема документов для получения субсидии по сравнению с постановлением № 330. Предлагается установить срок приема документов – с 1 по 10 октября текущего года (в постановлении № 330 срок окончания приема документов - не позднее 10 сентября текущего года).

Порядком устанавливаются результаты предоставления субсидии, которые учитываются по состоянию на 31 декабря года, в котором была предоставлена субсидия. Такими результатами пункт 10 Порядка определяет:

1) вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий (га) - для предоставления субсидий по мероприятию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 2 Порядка;

2) ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель для выращивания экспортно-ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий для выращивания экспортно-ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет проведения культуртехнических мероприятий» (га) - для предоставления субсидий по мероприятию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 2 Порядка.

Конечные значения результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для его достижения, устанавливаются Минсельхоз в соглашении. Отмечаем, что указанные в подпункте 1 пункта 10 результаты

обозначены в краевой госпрограмме, но по подпрограмме 6 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», а не в подпрограмме, обозначенной в подпункте 1 пункта 2 Порядка.

Кроме того в подпункте 5 пункта 9 Порядка установлено что в соглашении о предоставлении субсидии указывается плановый объем производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации (далее – плановый объем), который так же оценивается Минсельхоз как результат предоставления субсидии и в случае его недостижения получатель субсидии должен вернуть 1% размера субсидии полученной за каждый процентный пункт невыполненного планового объема. Методика оценки достижения получателем субсидии планового объема приведена в приложении № 3 к Порядку. Такая оценка производится до 01 марта после окончания финансового года. В указанной методике устанавливается, что получатель субсидии ежегодно в течение 3 лет в срок до 10 января года, следующего за отчетным годом, представляет в Минсельхоз отчет об объеме производства сельскохозяйственной продукции по форме указанной в приложении №3 к Порядку. Первым отчетным годом обозначен год, следующий за годом получения субсидии.

Кроме того полагаем что срок учета достижения результатов предоставления субсидии в том же году когда была предоставлена субсидия не вполне корректно отражает возможности достижения указанных результатов получателями субсидии. Процесс вовлечения в оборот выбывших сельхозугодий вполне обосновано может занять длительное время и с учетом сроков приема документов на субсидию (октябрь текущего года) получатель субсидии может оказаться в ситуации когда на 31 декабря года получения субсидии он не сможет обеспечить выполнение результата субсидирования. Рациональнее срок учета результатов субсидирования установить с учетом разумного срока для их достижения получателями субсидии, например на 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии. К тому же недостижение результатов предоставления субсидии влечет возврат субсидии её получателем в соответствии с пунктом 21 Порядка.

Порядком устанавливается формула для расчета размера субсидии, учитывающей уровень достижения результатов и показателей субсидирования посредством расчета индекса, отражающего уровень недостижения результата использования субсидии.

Предлагаем разработчику представить пояснения по представленным в настоящем заключении замечаниям с указанием норм законодательства, которыми обусловлены положения, по которым указаны замечания и предложения.

В связи с наличием в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных региональным законодательством обязанностей субъектов предпринимательской деятельности по проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в

предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках публичных консультаций от аппарата Уполномоченного поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений к проекту постановления, иных отзывов не поступило.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, способствующих изменению ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих изменению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев