



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

И.о. министра образования и науки
Забайкальского края
Егорову Е.С.

16.02.2022 № 05-27/1-886

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия постановления Правительства
Забайкальского края от 05 июля 2017 года № 270 «Об утверждении
Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края
индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с
оказанием услуг дошкольного образования»**

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Забайкальского края от 05 июля 2017 года № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» (далее – постановление №270, Порядок). Мониторинг фактического воздействия постановления №270 проводится по инициативе Уполномоченного по правам предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата (далее - Уполномоченный).

Разработчиком постановления №270 является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобразования).

Постановление №270 разработано в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат индивидуальных предпринимателей в связи с предоставлением услуг дошкольного образования.

Действие постановления № 270 затрагивает индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования на территории Забайкальского края, имеющим лицензию на осуществление указанного вида деятельности (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Постановлением №270 утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования.

Рассматриваемый Порядок определяет категории индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования (далее - субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минобразования и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края.

К категории получателей субсидии в рамках Порядка относятся индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие образовательную деятельность на территории Забайкальского края по программам дошкольного образования, имеющие лицензию на осуществление указанного вида деятельности и соответствующие следующим требованиям:

- не прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
- не получают средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов Забайкальского края на цели, указанные в пункте 3 Порядка;
- не имеют неисполненных предписаний Минобразования об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения об индивидуальном предпринимателе;

- по состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня первого перечисления Минобразования субсидии у индивидуального предпринимателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вышеуказанные требования, обоснованы Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года №1492.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования и субъектом предпринимательской деятельности. Для заключения соглашения субъекты предпринимательской деятельности представляют в Минобразования заявку по установленной форме, а также следующие документы:

- копии договоров, заключенных между индивидуальным предпринимателем и родителями (законными представителями) обучающихся;

- копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края и обучающихся у индивидуального предпринимателя, копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя о переводе обучающихся из одной группы в другую, копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя об отчислении обучающихся (при наличии);

- копии документов, подтверждающих постановку индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе по месту нахождения и государственную регистрацию;

- сведения об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений об индивидуальном предпринимателе.

Документы субъекты предпринимательской деятельности представляют по собственной инициативе. При этом предусмотрена норма о том, что в случае непредставления заявителем документов, указанных в подпунктах 3-4 пункта 6 Порядка, Минобразования запрашивает их в порядке межведомственного взаимодействия. А в случае непредставления документов, указанных в подпунктах 1-2 пункта 6 Порядка Минобразования не имеет возможности получить подтверждающие данные, в связи с этим возникает вопрос о целесообразности наличия подпунктов 1-2 пункта 6 Порядка.

Основаниями для отказа в заключении соглашения, согласно пункту 12 Порядка, являются:

1) несоответствие индивидуального предпринимателя категориям и требованиям, указанным в пунктах 4 и 4.1 Порядка;

2) непредставление заявки на заключение соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования;

3) полученный в порядке межведомственного взаимодействия ответ территориального органа Федеральной налоговой службы, который свидетельствует об отсутствии документа, необходимого для принятия решения о заключении соглашения;

4) несоответствие документов, представленных индивидуальным предпринимателем, требованиям, указанным в пункте 7 Порядка;

5) установление факта недостоверности представленной индивидуальным предпринимателем информации.

В 2017 году в Министерство поступил проект постановления, разработанный для решения проблемы обеспечения потребности семей в услугах дошкольного образования для детей, обучающихся по программе дошкольного образования, в том числе у индивидуальных предпринимателей (далее - обучающиеся).

В период с 2017 года по 2021 год в Министерство поступало 5 проектов о внесении изменений постановление №270 для проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ). В рамках ОРВ по предлагаемым изменениям поступали отзывы и предложения от субъектов предпринимательской деятельности и Уполномоченного. Обоснованные замечания и предложения бизнеса по устранению избыточных ограничений, сроков и требований представлять документы, были учтены разработчиком. Так, например, замечание Уполномоченного и индивидуального предпринимателя Лесниковой Е.Н. о несоответствии федеральному законодательству нормы Порядка, устанавливающей возрастное ограничение «от трех до семи лет» при субсидировании затрат, связанных с оказанием услуг дошкольного образования, было учтено, возрастное ограничение исключено. Также по результатам согласительного совещания по проекту о внесении изменений в постановление №270 был оптимизирован перечень документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности для заключения соглашения о субсидировании, и для единообразия представляемых данных, была разработана унифицированная форма отчетности.

По информации разработчика, за период действия постановления №270, с 05 июля 2017 года по 22 ноября 2021 года поддержку получили 7 индивидуальных предпринимателей. Эффект и качество реализации постановления №270 с каждым годом улучшается: объем выплачиваемой субсидии увеличивается, охват индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в данной сфере расширяется. Так в 2017 г. поддержку получили 2 ИП, общая выплата составила 674,8 тыс. руб, в 2018 г. – 6 ИП на общую сумму 6 506,1 тыс. руб, в 2019 г. - 6 ИП на общую сумму 10966,7 тыс. руб, в 2020 г. – 5 ИП на общую сумму 17 980,1 тыс. руб, в 2021 г. – 5 ИП на общую сумму 21 382,8 тыс.руб. (см. схему 1).



Схема 1

Также наблюдается увеличение охвата обучающихся, услуги по дошкольному образованию которых возмещаются за счет субсидии. По данным разработчика на 1 сентября 2018 года субсидией было охвачено 104 обучающихся, на 1 сентября 2019 года – 203, на 1 сентября 2020 года – 227, а на 1 сентября 2021 года возмещение средств произведено по 438 обучающимся (см. схему 2).



Схема 2

По постановлению №270 были проведены публичные консультации, в рамках которых постановление №270 размещалось на официальном сайте

Министерства, направлялось Уполномоченному, в предпринимательские сообщества и субъектам предпринимательской деятельности - ИП Борисовой Е.А., ИП Лесниковой Е.Н., ИП Карлиной Е.Н., ИП Бывалиной А.М. по итогам публичных консультаций отзывов и предложений не поступило.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

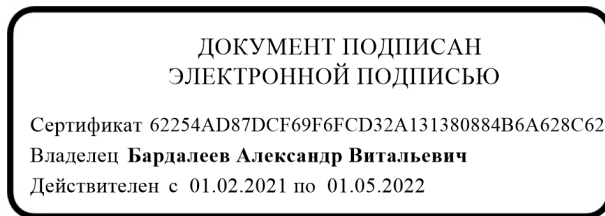
После проведенного анализа постановления №270, учитывая отсутствие отзывов в рамках публичных консультаций, установлено, что в действующей редакции его положения не содержат норм избыточного характера для субъектов предпринимательской деятельности, цели регулирования достигаются, охват количества детей увеличен, отрицательные последствия не выявлены.

Однако считаем необходимым отметить, что в Порядке отсутствуют результаты предоставления субсидий, которые должны быть прописаны в Порядке в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований.

По результатам проведенного мониторинга фактического воздействия постановления №270, Министерством сделан вывод о достижении цели правового регулирования, об отсутствии в нем положений, которые, исходя из анализа применения, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской деятельности в регулируемой сфере.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев