



**И.о. заместителя  
председателя Правительства  
Забайкальского края -  
министра  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. министра образования и  
науки Забайкальского края**

**Егорову Е.С.**

02.03.2022 № 05-27/1-1293  
на №1348 от 09.02.2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия на проект**  
**постановления Правительства Забайкальского края**  
**«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского**  
**края от 23 октября 2020 года № 437»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 23 октября 2020 года № 437» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобрнауки, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, учета замечаний Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, изложенных в Акте от 14 января 2020 года № 39-21/КФ-А-КСП (далее – КСП края, Акт КСП края), выявленных в результате проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на организацию и на создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного

образования, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Действие проекта постановления распространяется на организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 23 октября 2020 года №437 (далее – Изменения, Порядок, постановление №437).

Проектом постановления предлагается дополнить требование, указанное в подпункте 4 пункта 5 Порядка, следующим требованием к субъектам предпринимательской деятельности:

- иметь в наличии помещение, в том числе, в отдельно стоящем здании, во встроенном помещении, в помещениях жилого фонда, которые соответствуют требованиям санитарно-эпидемиологического, пожарного законодательства и адрес данных помещений указан в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, в том числе адаптированным (далее - лицензия);

- для подтверждения наличия материально-технической базы должен представить заверенную в установленном порядке копию технического паспорта здания (отдельно стоящего здания, встроенно-пристроенного помещения в здании, помещении жилого фонда), в которых планируется создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (далее – технический паспорт).

Требование представить заверенную копию именно технического паспорта влечет существенные расходы, поскольку в случае отсутствия этого документа субъект предпринимательской деятельности должен запросить/заказать его в специальной организации и понести расходы. Предлагаем рассмотреть возможность представления субъектом предпринимательской деятельности иного документа, подтверждающего наличие материально-технической базы, например копию поэтажного плана здания, план помещения и т.п.

Обращаем внимание, что подпункт 4 пункта 5 Порядка обретает лингвистически не четкую формулировку после внесенных изменений.

Предлагаемые требования вносятся в целях учета замечаний КСП края о недостатках нормативной базы, регламентирующей предоставление субсидии, об отсутствии в постановлении №437 требований по соответствию помещений санитарно-эпидемиологическим требованиям после создания дополнительных мест для детей.

Обращаем внимание, что предлагаемые формулировки требования к субъектам предпринимательской деятельности иметь помещение, соответствующее требованиям санитарно-эпидемиологического, пожарного законодательства, изложены по-разному. Так, в пункте 2 Изменений упоминаются помещения, в том числе в отдельно стоящем здании, во встроенном помещении, в помещении жилого фонда, в пункте 3 Изменений необходимо наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, при этом требуется представить копию технического паспорта здания (отдельно стоящего здания, встроенно-пристроенного помещения в здании, помещении жилого фонда). Необходимо привести к единообразию требование, изложенное в пунктах 2, 3, 6 Изменений.

Проектом постановления предлагается предусмотреть возможность получения субсидии один раз в год. В действующем Порядке установлен ограничивающий критерий однократности предоставления субсидии на создание дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет, данное условие отсутствует в Правилах и соглашениях, заключенных с Минпросвещения России, согласно Акту КСП.

Также проектом постановления предлагается изменить условие о передаче информации о количестве созданных мест в Минобразования: слова в «установленном им порядке» заменить словами «в установленной им форме».

В Порядке не установлен срок, до которого получатель субсидии должен гарантировать обеспечение функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет. Предусмотрено, что субъекты предпринимательской деятельности обеспечивают функционирование созданных дополнительных мест в период действия федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография» (далее – Федеральный проект). Однако срок реализации Федерального проекта может быть продлен или приостановлен, а условия функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет не определены в случае корректировки сроков Федерального проекта. Предлагаем указать в Порядке конкретный срок действия гарантии обеспечения функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет.

Обращаем внимание, что в Порядке отсутствуют результаты предоставления субсидий, которые должны быть прописаны в Порядке в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года №1492.

По проекту постановления проводились публичные консультации, проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся субъектам предпринимательской деятельности, бизнес-объединениям края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочему аппарату (далее – Уполномоченный).

По проекту постановления поступили следующие замечание и предложение от Уполномоченного: 1) привести к единообразию абзацы 1, 2 пункта 2, пункт 3 и абзацы 6, 7 пункта 6 Изменений, содержащие положения о том, что для получения субсидии необходимо в том числе наличие встроенного, встроенно-пристроенного помещения; 2) предлагается дополнить проект постановления положением, предусматривающим получение субсидии также собственниками или пользователями помещений во встроенно-пристроенных помещениях к жилым зданиям (или к зданиям административного общественного назначения), а также пристроенных помещений.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62  
Владелец Бардалеев Александр Витальевич  
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев