



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику отдела развития малого
и среднего предпринимательства
Министерства экономического
развития Забайкальского края

Беловой Н.В.

28.02.2022 № 05-27/5-1236

на № 07-27/4-2 от 14.01.2022г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О правовом регулировании отдельных вопросов социального предпринимательства на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О правовом регулировании отдельных вопросов социального предпринимательства на территории Забайкальского края» (далее - проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство (далее также – разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в целях признания на территории Забайкальского края субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями и организации оказания таким предприятиям определенных мер государственной поддержки.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ социальное предпринимательство - предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными частью 1 статьи 24¹ указанного федерального закона. Социальное предприятие - субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального

предпринимательства.

По данным разработчика проектом закона расширяется перечень категорий граждан, дополнительных мер поддержки, видов деятельности по социальному предпринимательству, что поможет мотивировать предпринимателей на создание социальных предприятий, а Забайкальскому краю решить социально значимые задачи, такие как трудоустройство инвалидов, несовершеннолетних, а также реализацию социальной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите.

Также разработчиком представлена информация о том, что по сведениям органов опеки и попечительства несовершеннолетних муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края по состоянию на 1 ноября 2021 года в Забайкальском крае проживает 5733 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Количество лиц из числа родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов на территории Забайкальского края на 1 ноября 2021 года составило 3370 человек. По состоянию на 1 ноября 2021 года на временные работы при содействии органов службы занятости населения Забайкальского края трудоустроено 3983 подростка, или 92,4% от установленного контрольного показателя (4310 чел.), в том числе: 253 человека (дети из многодетных семей); 129 человек (дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей), 497 человек (дети из малообеспеченных семей), 63 человека (дети из неполных и неблагополучных семей), 49 человек (подростки, состоящие на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, внутришкольном учете и органах внутренних дел и т.д.). При этом не приводится статистика о субъектах предпринимательства, предоставивших рабочие места указанным категориям граждан.

Проектом закона в соответствии с частью 2 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ предлагается к категориям граждан, указанным в пункте 1 части 1 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ дополнительно отнести следующие категории:

- 1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 2) лица из числа родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов.

К видам деятельности, указанным в пункте 4 части 1 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ, проектом закона дополнительно относятся:

- 1) деятельность, связанная с оказанием детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее также – лица, относящиеся к социально незащищенным категориям граждан), а также семьям, в которых воспитываются такие лица, лицам, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 23 лет, услуг в области охраны здоровья граждан, физической культуры и спорта;

- 2) деятельность, связанная с оказанием услуг по организации занятий лиц, относящихся к социально незащищенным категориям граждан, в детских и (или) молодежных кружках, секциях, студиях;

- 3) деятельность, связанная с оказанием лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, социальных, национальных или религиозных конфликтов, а также беженцам и

вынужденным переселенцам услуг по их социальной реабилитации и трудоустройству;

4) деятельность по оказанию услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, включая организацию оказания паллиативной помощи и содействие ее оказанию;

5) деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6) деятельность, связанная с оказанием лицам, освобожденным из мест лишения свободы и имеющим неснятую или непогашенную судимость, услуг по их социальной реабилитации и трудоустройству, а также услуг, предметом которых является содействие в вовлечении указанных лиц в социально активную деятельность.

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями с учетом дополнительно установленных субъектами Российской Федерации категорий граждан и видов деятельности, в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов. Частью 3 статьи 1 проекта закона устанавливается, что к видам поддержки, указанным в части 5 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ, дополнительно относятся:

1) заключение договора аренды государственного имущества без проведения торгов, а также льготные ставки по арендной плате;

2) снижение ставки по упрощенной системе налогообложения, налогу на имущество организаций.

Установление дополнительных категорий, видов деятельности для признания субъектов предпринимательской деятельности социальными предприятиями и дополнительных мер поддержки таковых способствует соответствующим изменениям доходов краевого бюджета. Кроме того механизм предоставления обозначенной в проекте закона поддержки не регламентируется, следует прописать порядок оказания предлагаемых форм поддержки.

В материалах к проекту закона разработчиком не приводятся количественные данные о связанных с предлагаемым регулированием возможном снижении дохода краевого бюджета, а также о числе потенциальных социальных предприятий, которые могут претендовать на предлагаемые проектом закона виды поддержки. В пояснительной записке к проекту закона указывается, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями в Забайкальском крае будет осуществляться в рамках реализации Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон края № 360-ЗЗК) и государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – госпрограмма). Вместе с тем в указанной

госпрограмме касательно социальных предприятий предусмотрено мероприятие «Предоставление социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде грантов» (с бюджетированием по годам), в позиции госпрограммы «Поддержка социального предпринимательства» бюджетирование не предусмотрено. Виды деятельности, обозначенные в Законе края № 360-ЗЗК, дословно не совпадают с видами деятельности, указанными в проекте закона, что может способствовать некорректному толкованию при правоприменении предлагаемых норм.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 773 «Об утверждении Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия» (далее - Приказ № 773) предусмотрено, что в целях поддержки социальных предприятий субъектом Российской Федерации могут быть установлены иные документы, в случае реализации им полномочия, предусмотренного частью 2 статьи 241 Федерального закона № 209-ФЗ (для субъектов малого или среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в соответствии с условиями, предусмотренными частью 2 статьи 241 Федерального закона № 209-ФЗ).

Для подтверждения соответствия устанавливаемым категориям и видам деятельности проект закона определяет, что кроме документов (копий документов), предусмотренных Приказом № 773, субъект малого или среднего предпринимательства представляет в орган, уполномоченный Правительством Забайкальского края:

1) копии договоров, заключенных субъектом малого или среднего предпринимательства на оказание услуг, указанных в пункте 2 статьи 1 проекта закона;

2) копии письменных согласий лиц, с которыми, а также в интересах которых, субъектом малого или среднего предпринимательства заключены договоры на оказание услуг, указанных в пункте 2 статьи 1 проекта закона, на обработку их персональных данных.

Таким образом, проектом закона устанавливаются обязанности по предоставлению подтверждающих документов.

По проекту закона проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся в предпринимательские объединения края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По проекту закона от регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Уполномоченного поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

1) в проекте закона к категории граждан дополнительно к категориям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ добавить категорию женщин, воспитывающих детей до 3 лет (предложение Уполномоченного);

2) в проекте закона не указано - как и в каком порядке будут оказываться предлагаемые меры поддержки, также не обозначено каким образом будут осуществляться виды поддержки, которые установлены в части 5 статьи 24¹ Федерального закона № 209-ФЗ (замечания Уполномоченного);

3) «ОПОРА РОССИИ» предлагает рассмотреть возможность закрепления на региональном уровне нормы, согласно которой индивидуальные предприниматели с инвалидностью и без наемных сотрудников смогут получать статус социального предпринимателя, мотивируя следующим: на сегодняшний день на статус социального предприятия могут претендовать малые и средние компании, не менее половины сотрудников, которых относятся к социально уязвимым категориям граждан, при этом расходы на оплату их труда должны составлять не менее 25%. На ИП без наемных работников льготы положения закона не распространяются. В результате закрепления предлагаемой меры в рамках регионального закона, индивидуальным предпринимателям с инвалидностью станут доступны меры поддержки социальных предприятий. Они смогут обращаться в центр инноваций социальной сферы Забайкальского края, получать микрозаймы по льготной ставке, а также гранты на открытие и развитие своего дела в размере до 500 тыс. руб.

Отчет о публичных консультациях по проекту закона прилагается.

В целом проект закона носит социально-значимый характер и способствует увеличению мотивации к развитию социального предпринимательства, вместе с тем важно принять во внимание замечания и предложения, поступившие по данному проекту закона в рамках оценки его регулирующего воздействия.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих снижению доходов регионального бюджета.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев