



И.о. министра образования и науки  
Забайкальского края

**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Егорову Е.С.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

19.01.2022 № 05-27/1-255

на № 14034 от 20.12.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в приложение № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в приложение № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – разработчик, Министерство образования).

Действие проекта постановления затрагивает юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в

образовательной сфере (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в связи с поступлением протеста прокурора Забайкальского края от 18 ноября 2021 года № 07-1-10-2021/56 на отдельные положения постановления Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы» (далее соответственно – протест прокурора, постановление № 225, госпрограмма), в целях приведения в соответствие с действующим законодательством приложения № 5 к госпрограмме, утвержденной постановлением № 225, с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

Учитывая Общие требования, проектом постановления предлагается, что положения: в части исключения при проведении проверок Министерством образования и органами государственного финансового контроля Забайкальского края указания на их обязательность вступают в силу с 1 января 2022 года; в части проведения Министерством образования мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в порядке и по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации вступают в силу с 1 января 2023 года.

Проектом постановления также предлагается утвердить изменения в ряд порядков, регулирующих предоставление бюджетных ассигнований и государственной поддержки и закрепленных в приложении № 5 госпрограмме в том числе:

1) Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее – Порядок 1);

2) Порядок использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на организацию отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае в части финансирования отдыха и оздоровления детей в краевых загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, краевых оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, краевых детских туристических лагерях палаточного типа в Забайкальском крае (далее – Порядок 2);

3) Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям) на возмещение

части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее – Порядок 3)

4) Порядок определения объемов бюджетных ассигнований и расходования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Забайкальского края на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (далее – Порядок 4).

5) Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края физическим лицам, осуществляющим услугу по сопровождению детей школьного возраста до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно на возмещение затрат в связи с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее – Порядок 5)

Порядки 2 и 4 регулируют правоотношения между органами государственной власти края и местного самоуправления, не устанавливают обязательств и требований к субъектам предпринимательской деятельности.

Порядок 5 также не устанавливают обязательств и требований к субъектам предпринимательской деятельности, а регулирует господдержку физических лиц, сопровождающих детей к местам отдыха и оздоровления и обратно.

В Порядке 1 и Порядке 3 проектом постановления предлагается установить перечень затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, которые подлежат возмещению за счет предоставляемой субсидии. Ранее такой перечень не был предусмотрен, по информации разработчика установление перечня субсидируемых затрат обусловлено протестом прокурора и необходимостью приведения Порядков в соответствие с Общими требованиями. Однако устанавливаемый перечень затрат является закрытым (т.е. ограниченным) и обязывает потенциальных соискателей субсидии представлять подтверждающие такие затраты документы. Соответственный перечень документов также предлагается закрепить в вышеуказанных Порядках 1 и 3.

Предлагается установить в Порядке 1 и в Порядке 3 следующий перечень затрат, возмещаемых за счет субсидии из бюджета:

- 1) аренда зданий и помещений,
- 2) коммунальные платежи,
- 3) оплата труда работников,
- 4) расходы на закупку товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой к функционированию лагерей отдыха и оздоровления.

В Порядке 1 и в Порядке 3 предлагается установить, что юридические лица, индивидуальные предприниматели (получатели субсидии по Порядку 1) или некоммерческие организации (получатели субсидии по Порядку 3) представляют следующие документы, подтверждающие фактически произведенные затраты:

- 1) отчет о произведенных расходах - части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, в целях возмещения этих расходов за счет субсидии из бюджета Забайкальского края (по форме, установленной Министерством образования);

- 2) копии обратных талонов путевок;
- 3) копии квитанций к приходному кассовому ордеру;
- 4) копии свидетельства о рождении ребенка или паспорта;
- 5) оригинал справки с места регистрации ребенка с указанием состава семьи (на каждую летнюю смену);
- 6) копии платежных документов, подтверждающих родительскую плату;
- 7) журнал учета пребывания детей в детском оздоровительном лагере.

Сбор и предоставление вышеуказанных документов влечет для получателей субсидии определенные затраты, на расходы связанные с копированием документов. Оригинал справки с места регистрации ребенка с указанием состава семьи документ, который должны требовать получатели субсидии с законных представителей ребенка, что в свою очередь влечет дополнительное истребование получателем субсидии согласия на обработку персональных данных у законных представителей, так как указанная справка их содержит. Кроме того, истребование указанной справки может быть сопряжено с определенными трудностями для получателя субсидии, так как в настоящее время на федеральном уровне проводится работа по исключению указанной справки из перечня предоставляемых заявителем документов в НПА, регулирующих предоставление государственных услуг.

Вместе с тем по информации разработчика перечень документов, подтверждающих субсидируемые затраты, предлагаемый к включению в Порядки 1 и 3, по сложившейся практике предусмотрен в соглашениях о предоставлении субсидии (копия проекта типового соглашения предоставлена в распоряжение Министерства в рамках предварительной оценки).

Также проектом постановления предлагается установить результаты предоставления субсидии в соответствующих порядках из приложения № 5 к госпрограмме. Ранее в рамках предварительной оценки проекта постановления Министерством были даны рекомендации по точному обозначению таких результатов, так как в действующей редакции порядков результаты предоставления субсидии не были указаны, установлено они определяются в соглашениях о предоставлении субсидии. Так, в Порядках 1 и 3 обозначены такие результаты предоставления субсидии – количество детей, которые получили услуги в лагерях отдыха и оздоровления. Кроме того Порядки 1 и 3 дополнены формулой для расчета результата предоставления субсидии, при котором размер субсидии, предоставленной организации в текущем финансовом году, делится на норматив оплаты стоимости путевок. Полагаем, что следует уточнить указанную формулу, так как её составляющие предполагается рассчитывать в рублях, а результат расчета – количество детей.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект предлагаемого регулирования направлялся в предпринимательские объединения края, непосредственным адресатам регулирования - субъектам предпринимательской деятельности, а также в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Аппарат Уполномоченного).

По проекту постановления поступило следующее замечание от Аппарата Уполномоченного: требование оригинала справки с места регистрации

ребенка с указанием состава семьи (на каждую летнюю смену) считаем избыточным, поскольку иные документы, предусмотренные Порядком предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, в полной мере подтверждают произведенные затраты предпринимателей.

Также в рамках публичных консультаций по проекту постановления поступило обращение ООО Самородок о неравнозначном требовании отчетных документов с частных образовательных учреждений по сравнению с государственными (муниципальными) учреждениями.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

Представленные замечания по проекту постановления следует урегулировать на согласительном совещании. Разработчику необходимо подготовить аргументированную позицию по представленным замечаниям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений способствующих увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях в электронном виде.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62  
Владелец Бардалеев Александр Витальевич  
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев