



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

11.03.2022 № 05-27/1-1517

на № 02/687 от 11.02.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в
постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021
года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в
сферах естественных монополий и в области государственного
регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления распространяется на субъекты естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области газоснабжения, регулируемые виды деятельности в электроэнергетике, в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или)

водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 (далее – Положение, региональный контроль).

Изменениями предлагается внести в Положение норму о том, что при осуществлении регионального контроля осуществляются плановые и внеплановые проверки. В действующей редакции пункта 31 Положения установлено, что плановые проверки в рамках регионального контроля не проводятся.

Основанием для проведения плановых КНМ согласно проекту постановления является включение КНМ в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемый контрольным (надзорным) органом и согласованный с органами прокуратуры.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий предлагается установить в приложении № 1 к Положению в зависимости от категории риска, присвоенной объекту контроля по установленным Положением критериям. Предлагаемая Изменениями периодичность проведения плановых КНМ указана в таблице:

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий
Значительный	один раз в 3 года
Средний	один раз в 5 лет
Низкий	не проводятся

В соответствии с установленными Положением критериями (необходимая валовая выручка до 50 тыс. рублей и отсутствие вступивших в законную силу постановлений о назначении административных наказаний за нарушение обязательных требований, соблюдение которых проверяется в рамках регионального контроля) не проводятся плановые КНМ по объектам с низкой категорией риска.

Разработчик поясняет необходимость включения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – КНМ) тем, что внеплановая проверка в полной мере не может отразить определения вероятности возникновения риска причинения вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей, т.е. внеплановые проверки не позволяют РСТ провести полный анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия по всем регулируемым видам деятельности, которое оно осуществляет, а также не позволяет РСТ провести проверку за необходимый период. Вместе с тем, считаем нужным отметить, что пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в

области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1088, установлено, что плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) не проводятся. Кроме того Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) установлен достаточно обширный набор инструментов, в том числе профилактических мер, для недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Также исключение плановых КНМ способствует снижению административной нагрузки на контролируемых лиц, в связи с чем полагаем что действующая редакция Положения в которой плановые КНМ исключены наиболее оптимальна с точки зрения снижения административного воздействия органов контроля на контролируемых лиц.

Приложение 2 к Положению, которым установлены особенности проведения видов КНМ, дополняется такими видами КНМ как плановая документарная проверка и плановая выездная проверка. Считаем нужным отметить, что в соответствии с частью 9 статьи 72 Закона № 248-ФЗ не подлежит согласованию с органами прокуратуры внеплановая документарная проверка, плановая документарная проверка подлежит согласованию в рамках плана проведения КНМ, который рассматривается и согласовывается органами прокуратуры в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ. Вместе с тем, в предлагаемой новой редакции таблицы Приложения №2 Положения плановая документарная проверка отмечена как не требующая согласования с прокуратурой.

В перечне индикативных показателей регионального контроля Изменениями предлагается скорректировать показатели, характеризующие число (долю) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в строках 2.2 и 2.8 таблицы с индикативными показателями регионального контроля, заменив слово «внеплановых» на слово «плановых». Целесообразность такой замены разработчиком не поясняется, более того, такое изменение не соответствует разъяснениям Минэкономразвития России в письме от 18 ноября 2021 года № Д24и-36369(прилагается), которым представлен типовой перечень индикативных показателей видов контроля. Указанный типовой перечень содержит показатель, характеризующий количество проведенных внеплановых КНМ. Рекомендуем учесть представленный письмом Минэкономразвития России типовой перечень индикативных показателей при доработке проекта постановления.

В первых абзацах пунктов 1 и 2 допущены опечатки в наименовании вида контроля.

По проекту постановления с 18 февраля по 04 марта 2022 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные

объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), а также был размещен на официальном сайте Министерства.

В ходе публичных консультаций предложения и замечания по проекту постановления не поступили. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По итогам проведенной оценки предлагаем доработать проект по представленным выше замечаниям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: 1) отчет о проведении публичных консультаций;

2) письмо Минэкономразвития России от 18 ноября 2021 года № Д24и-36369.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев