



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику отдела развития туризма  
Министерства экономического  
развития Забайкальского края

Ворониной Т.В.

22.03.2022 № 05-27/5-1816

на №

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае» (далее - проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство (далее также – разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федеральным законом от 02 июля 2021 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее - Федеральный закон № 318-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести в Закон Забайкальского края от 27 апреля 2009 года № 159-ЗЗК «О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае» (далее - Закон края № 159-ЗЗК) следующие изменения:

- статью 3 Закона края № 159-ЗЗК, которая определяет такие приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в Забайкальском крае как поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма и самодетельного туризм, предлагается дополнить еще одним видом туризма – сельским туризмом;

- нормы Закона края № 159-ЗЗК предлагается дополнить статьей 3<sup>1</sup>, регламентирующей финансовую поддержку юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, налог на профессиональный доход, осуществляющим деятельность в сфере туризма.

В соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ сельский туризм - туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг. Деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма осуществляется сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Предлагаемое регулирование в части нормы о финансовой поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма, предписывает следующее:

1. Финансовая поддержка юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, налог на профессиональный доход, осуществляющим деятельность в сфере туризма реализуется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за счет средств бюджета Забайкальского края в объеме, предусмотренном законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

2. Финансовая поддержка юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, налог на профессиональный доход, осуществляющим деятельность в сфере туризма реализуется в рамках государственных программ и подпрограмм Забайкальского края, направленных на развитие сферы туризма и туристской деятельности.

3. Условия и порядок предоставления финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, налог на профессиональный доход, осуществляющим деятельность в сфере туризма устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Забайкальского края.

Таким образом, предлагаемые нормы направлены на создание правовой основы регулирования в Забайкальском крае правоотношений, связанных с организацией и осуществлением сельского туризма, а также предоставлением государственной поддержки субъектам предпринимательской и иной

экономической деятельности в сфере туризма.

Приложением 14 к Закону Забайкальского края от 30 декабря 2020 № 1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрен вид расходов в распределении бюджетных ассигнований бюджета края на подпрограмму «Развитие туризма в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 314, (далее соответственно - подпрограмма, госпрограмма), о которой упоминает разработчик в материалах к проекту закона. Вместе с тем действие указанной госпрограммы (и соответствующей подпрограммы) ограничено 2021 годом и она не содержит мероприятий по вышепоименованной финансовой поддержке. Реализация предлагаемой новой нормы Закона края № 159-ЗЗК возможно после внесения изменений в госпрограмму и разработки НПА Правительства Забайкальского края, регулирующего предоставление финансовой поддержки.

Вместе с тем разработчиком проекта закона представлена информация о предполагаемых дополнительных расходах бюджета Забайкальского края, которые возникнут в связи с реализацией предлагаемого регулирования. Согласно пункту 3.6 сводного отчета разработчика предполагаемые расходы краевого бюджета составят порядка 24 млн. рублей. Так, необходимые расходы бюджета Забайкальского края на мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, на возмещение части затрат за счет средств бюджета Забайкальского края», направленное на поддержку предпринимателей по формированию туристической инфраструктуры, в том числе оборудование благоустроенных санитарных зон на туристических объектах, составят порядка 15 млн. рублей. Отсутствие указанной инфраструктуры делает невозможным формирование в крае качественных туристических продуктов и их сертификацию на всероссийском уровне.

Предоставление субсидий в размере 15 млн. рублей по данным разработчика привлечет не менее 1,7 млн. рублей частных инвестиций в проекты по формированию качественной туристической инфраструктуры Забайкальского края.

Также разработчиком представлены расчеты на мероприятие «Предоставление субсидий на текущие расходы Туристско-информационного центра Забайкалья», финансирование которого за счет средств краевого бюджета составит 9,015 млн. рублей. Смета расходов на 2022 год представлена ниже в таблице.

<b>Смета расходов туристско-информационного центра с 01 января по 31 декабря 2022 г.</b>			
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование статьи расходов</b>		<b>Сумма, руб.</b>
1	2	3	4
1	Фонд оплаты труда (ФОТ)	X	2988000,00

2	Начисление на оплату труда (Страховые взносы)	30,2	902376,00
3	Приобретение расходных материалов		150000,00
4	Командировочные расходы		1100000,00
5	Услуги связи		80000,00
6	Коммунальные расходы, включая аренду помещений		425000,00
7	Прочие текущие расходы		3370000,00
-	оборудование		250000,00
-	мероприятия		1600000,00
-	продвижение сайта и соц. сетей		400000,00
-	раздаточный материал		1000000,00
-	повышение квалификации		120000,00
	Итого расходов		<b>9015376,00</b>

В представленной разработчиком смете расчет произведен на 5 единиц сотрудников, которые необходимы для работы с формированием и продвижением туристского продукта на межрегиональном и международном рынке.

В целом проект закона направлен на создание положительного для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности правового регулирования – расширение направлений туристической отрасли края и предоставление финансовой поддержки в соответствующей сфере. Обязанности, требования, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не содержит. Однако проект закона повлечет ранее не предусмотренные расходы бюджета Забайкальского края.

Ключевыми показателями достижения целей предлагаемого регулирования разработчик обозначил появление нового приоритетного направления государственного регулирования туристской деятельности в Забайкальском крае, выход предпринимателей, занятых в сфере сельского туризма в правовое поле, увеличение количества предпринимателей, занятых в сфере туризма в т.ч. за счет увеличения финансовой поддержки гражданам, занимающимся юридической деятельностью без образования юридического лица, имеющим государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя, юридическим лицам и самозанятым в сфере туризма.

По проекту закона проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства, а также был направлен в предпринимательские объединения края и некоторым непосредственным адресатам регулирования. Замечания и предложения по предлагаемому регулированию не поступили. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступил отзыв по проекту закона о том, что замечания и предложения по нему отсутствуют. АО Читаавтотранс в своем отзыве на проект закона указало что проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, является актуальной в настоящее время, однако замечаний и предложений по предлагаемому регулированию представлено не было. АО Читаавтотранс в своем отзыве на проект закона указало, что в предлагаемом государственном регулировании отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с наличием в нем положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов бюджета Забайкальского края.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев

**ОТЧЕТ**  
**о результатах проведения публичных консультаций по проекту**  
**нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае»**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: [https://media.75.ru/minek/documents/119183/\\_o-vnes-izm-v-zakon-kraya-159-zzk.docx](https://media.75.ru/minek/documents/119183/_o-vnes-izm-v-zakon-kraya-159-zzk.docx)

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **18.02.2022- 14.03.2022**

Количество участников публичных консультаций: **18**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **21 марта 2022 года**

<b>№ п/п</b>	<b>Участник публичных консультаций</b>	<b>Позиция участника публичных консультаций</b>	<b>Комментарии и уполномоченного органа</b>
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Замечаний и предложений нет	Поступил отзыв на проект об отсутствии замечаний
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	

9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	Общество с ограниченной ответственностью «Меридиан» Meridian-tuors@yandex.ru	Предложений и замечаний не поступало	
13.	Общество с ограниченной ответственностью «Бригантина» - ya.brigantina2012@yandex.ru	Предложений и замечаний не поступало	
14.	Общество с ограниченной ответственностью «Вокруг света» - vs-2007@mail.ru	Предложений и замечаний не поступало	
15.	Общество с ограниченной ответственностью «ГИД» - gid-chita@yandex.ru	Предложений и замечаний не поступало	
16.	Акционерное общество «ЧИТААВТОТРАНС»	<p>Проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, является актуальной в настоящее время.</p> <p>Существуют иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования.</p> <p>В предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.</p>	<p>Замечания и предложения по предлагаемому регулированию в отзыве участника отсутствуют. Иные варианты достижения заявленных целей регулирования не обозначены.</p>
17.	Общество с ограниченной ответственностью «Забайкальское бюро международного туризма «Спутник» - sputnikzab@yandex.ru, sputnik_chita@inbox.ru www.spuzab.ru	Предложений и замечаний не поступало	
18.	Общество с ограниченной ответственностью «Интур-плюс» - inturplus@gmail.com	Предложений и замечаний не поступало	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	0
Общее количество учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатъева Ольга Владимировна**

---