



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю  
Региональной службы по тарифам  
и ценообразованию Забайкальского  
края**

**Морозовой Е.А.**

24.03.2022 № 05-27/1-1879

на № 02/850 от 18.02.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в  
постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021  
года № 492 «О региональном государственном контроле (надзоре) за  
соблюдением предельных размеров платы за проведение технического  
осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата  
диагностической карты на бумажном носителе территории  
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 492 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления распространяется на операторов технического осмотра - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в том числе дилеров), аккредитованных в установленном порядке на право

проведения технического осмотра (далее – субъекты предпринимательской деятельности, контролируемые лица).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 1 июля 2011 года №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 170-ФЗ).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 492 (далее – Положение, постановление № 492, региональный контроль).

В соответствии с Законом № 170-ФЗ и Положением предметом регионального контроля является соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Проектом постановления предлагается внести изменение в пункт 6 постановления № 492 в части замены в указанной норме слов «пункт 73» на слова «пункт 72». В пункте 73 Положения установлено что судебное обжалование решений РСТ, действий (бездействия) ее должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности. Данная норма согласно пункту 6 постановления № 492 вступает в силу с 01 января 2023 года, что соответствует части 3 статьи 98 Закона № 248-ФЗ. Предлагаемое изменение в пункте 6 постановления № 492 противоречит действующему федеральному законодательству.

Пунктом 59 Положения установлено, что региональный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Изменениями предлагается изменить указанный пункт Положения дополнив нормой о том, что при осуществлении регионального контроля помимо внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) за соблюдением контролируемые лицами установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе проводятся также плановые КНМ.

Разработчик при определении проблемы, на решение которой направлены Изменения, указывает на то что внеплановая проверка в полной мере не может отразить определения вероятности возникновения риска причинения вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей, иными словами, внеплановые проверки не позволяют РСТ провести полный анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия за применением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за

выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, а также не позволяет РСТ провести проверку за необходимый период. Исходя из практики последних лет, обращений для проведения внеплановых проверок не поступало, таким образом невозможно осуществлять контроль (надзор) в данной сфере используя только внеплановые проверки.

Вместе с тем считаем, что Законом № 248-ФЗ установлен достаточно обширный набор инструментов и действий, в том числе профилактических мер, КНМ без взаимодействия для недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отслеживания ситуации в контролируемой сфере. Информация разработчика о том, что отсутствовали обращения граждан для проведения внеплановых проверок может свидетельствовать как о том, что в контролируемой сфере отсутствуют нарушения обязательных требований, так и о том, что органом контроля не используются иные общедоступные источники информации о контролируемой сфере и инструменты контроля, например индикаторы риска и основания проведения КНМ, указанные в пункте 1 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ. Возможно, следует пересмотреть установленные параметры, утвержденные перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований в постановлении № 492. Кроме того, Законом № 248-ФЗ предусмотрены КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдение за соблюдением обязательных требований, а также выездное обследование, которые могут использоваться органом контроля вместо плановых КНМ для мониторинга соблюдения установленных размеров платы. Плановые КНМ это мероприятия с взаимодействием, как правило требующие присутствия контролируемого лица и связанные с затратами времени и ресурсов как со стороны органа контроля так и со стороны контролируемого лица. Введение плановой основы проведения КНМ увеличит административную нагрузку на контролируемых лиц. Также считаем важным отметить, что контролируемые лица в данном случае это, как правило, субъекты малого предпринимательства и в последние годы федеральное законодательство регламентирует моратории на проведение плановых КНМ в отношении таких субъектов, что соответствует общей концепции реформы контрольно-надзорной деятельности. Предлагаем РСТ рассмотреть применение иных механизмов контроля предусмотренных Законом № 248-ФЗ, не прибегая к внедрению плановых КНМ.

Подпунктом «а» пункта 2 Изменений предлагается в пункте 24 Положения исключить слово «внепланового». Считаем данное изменение не корректным, поскольку в пункте 24 Положения регулируется осуществление именно внеплановых КНМ в зависимости от установленных индикаторов риска нарушения обязательных требований, как того требует часть 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ.

Положением предусмотрены три вида КНМ, осуществляемые в рамках регионального контроля: инспекционный визит, документарная проверка и выездная проверка. Особенности их осуществления определены в приложении № 3 к Положению. Указанное приложение проектом постановления излагается в новой редакции с учетом включения в него видов КНМ, осуществляемых на плановой основе. Однако полагаем не корректным указывать в приложении №3, что плановые КНМ не требуют согласования с прокуратурой, поскольку

такое согласование проводится при формировании ежегодного плана таких КНМ.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Изменений основанием для проведения плановых КНМ является ежегодный утвержденный приказом руководителя РСТ план контрольных (надзорных) мероприятий, согласованный с органами прокуратуры.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной объекту контроля категории риска устанавливается в приложении № 4, которым предлагается дополнить действующее Положение (представлена в таблице ниже).

<b>Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</b>	<b>Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий</b>
Значительный	1 контрольное (надзорное) мероприятие в 3 года
Средний	1 контрольное (надзорное) мероприятие в 5 лет
Низкий	плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Категория риска определяется в соответствии с установленными в приложении № 2 к Положению критериями.

В перечне индикативных показателей регионального контроля, Изменениями предлагается исключить слово «внеплановых» в пунктах 1 и 2 перечня индикативных показателей, утвержденных постановлением №492 (далее – перечень). Целесообразность таких изменений вызывает сомнения, поскольку предлагаемое изменение не соответствует письму Минэкономразвития России от 18 ноября 2021 года № Д24и-36369(прилагается), которым представлен типовой перечень индикативных показателей видов контроля. Указанный типовой перечень содержит показатели, характеризующие количество проведенных внеплановых КНМ. Рекомендуем учесть представленный письмом Минэкономразвития России типовой перечень индикативных показателей при доработке проекта постановления. Кроме того исключение слова «внеплановых» в пункте 2 перечня противоречит сути установленного указанным пунктом индикативного показателя, увязанного с индикаторами риска (именно внеплановые КНМ проводятся на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров).

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также был размещен на официальном сайте Министерства. В ходе публичных консультаций предложения и замечания по проекту постановления не поступили. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени

регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующие изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций,  
письмо Минэкономразвития России от 18 ноября 2021 года  
№ Д24и-36369.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

**А.В. Бардалеев**

Игнатъева Ольга Владимировна  
8 (3022) 40-17-61