



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Руководителю Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края

Лиму А.А.

07.04.2022 № 05-27/1-2258

на № 05-01-05/145 от 03.03.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим
лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным)
учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое
обеспечение части затрат на создание приютов для животных в целях
осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе
животных без владельцев, животных, от права собственности на которых
владельцы отказались»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее – Госветслужба).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), Законом Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон о бюджете края).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (далее – Порядок, субсидии на создание приютов).

Согласно статьям 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных, таким образом, приюты являются основной инфраструктурной базой для осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

В настоящее время на территории Забайкальского края имеется 7 приютов (пунктов временной передержки): г. Чита – государственный на 500 мест (проводится работа по увеличению до 830 мест) (ФКУ ИК № 3 УФСИН России по Забайкальскому краю), Нерчинский район – государственный на 80

мест (ФКУ ИК № 11 УФСИН России по Забайкальскому краю), Шилкинский район – муниципальный на 200 мест (приют «Доброта»), Краснокаменский район – муниципальный на 100 мест, Приаргунский район – муниципальный на 38 мест, Дульдургинский район – частный на 25 (ИП Саможапов С.), Агинский район – частный на 224 места (ООО «Пять звезд»), осуществляется строительство приюта для животных в селе Маккавеево Читинского района. Итого 1167 мест на Забайкальский край.

По сведениям разработчика, с начала 2022 года по состоянию на 24 февраля 2022 года на территории Забайкальского края отловлено 1 118 животных без владельцев. С учетом ежедневно увеличивающегося количества отловленных животных без владельцев, действующих на сегодняшний день приютов для животных на территории Забайкальского края явно недостаточно. Принятие проекта постановления простимулирует создание достаточного количества приютов для животных на территории Забайкальского края.

Порядком устанавливаются цели, условия и порядок предоставления субсидий на приюты, категории получателей субсидий, результаты ее предоставления, порядок возврата субсидии в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, регламентирует положения об осуществлении в отношении получателей субсидии и лиц, указанных в пункте 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проверок Госветслужбой соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Порядку субсидия на создание приютов предоставляется в рамках реализации мероприятия «Создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались» основного мероприятия «Обеспечение деятельности Государственной ветеринарной службы Забайкальского края и подведомственных ей учреждений» подпрограммы «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – краевая госпрограмма). Однако краевой госпрограммой указанное мероприятие не предусмотрено. В соответствии с Общими требованиями результаты субсидии должны соответствовать Государственной программе.

К категории получателей субсидий в рамках Порядка относятся субъекты предпринимательской деятельности, соответствующие на дату представления документов на получение субсидии следующим требованиям:

1) осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев не менее трех лет непрерывно, непосредственно предшествующих дню представления заявки;

2) юридические лица – не находящиеся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении которых не введена процедура банкротства, деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели – не прекратившие деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 %;

4) не получающие средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на мероприятия и цели, указанные в пункте 1 Порядка.

Требование осуществления заявителем деятельности по обращению с животными без владельцев не менее трех лет непрерывно, непосредственно предшествующих дню представления заявки, по информации разработчика устанавливается в связи со спецификой работы с животными без владельцев (для того чтобы содержать приюты необходим опыт в сфере обращения с животными). Вместе с тем, данное требование сужает круг потенциальных получателей субсидии, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в рассматриваемой сфере, например, в течение 1-2 лет, не смогут претендовать на государственную поддержку и участвовать в создании приютов. Предлагаем рассмотреть возможность уменьшения срока осуществления заявителем деятельности по обращению с животными.

Порядком устанавливаются условия предоставления субсидий, продиктованные нормами Общих требований.

Согласно Порядку для получения субсидии субъект предпринимательской деятельности представляет в Госветслужбу следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку, подписанное заявителем или лицом, действующим от имени заявителя (далее – заявление);

2) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени заявителя (в случае представления документов для получения субсидии лицом, не являющимся заявителем);

3) справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную не более чем за 90 календарных дней до даты представления указанных в настоящем пункте документов для предоставления субсидии (представляется заявителем по собственной инициативе);

4) информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом заявителю в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии;

5) гарантийное обязательство о представлении документов о праве собственности на земельный участок или о праве долгосрочной аренды земельного участка с видом разрешенного использования «Ветеринарное обслуживание» или «Приюты для животных», предусмотренные классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412 по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

б) гарантийное обязательство о включении в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению, на осуществление Службой и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий, по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

7) план по созданию приюта для животных и смета планируемых расходов с указанием затрат, связанных с созданием приюта для животных (локально-сметный расчет), сведения об имеющейся у соискателя субсидии

материально-технической базе и ресурсах, необходимых для создания приюта для животных, источники финансирования создания приюта для животных (собственные средства, включая кредитные, иные);

8) справку для расчета размера субсидии по форме согласно приложению № 4 к Порядку.

Срок представления указанных документов, согласно Порядку, установлен с 25 апреля по 29 апреля текущего года. Учитывая срок вступления в силу проекта постановления, необходимо скорректировать срок приема документов, кроме того, указанный срок существенно ограничен.

К затратам, связанным с созданием приютов для животных, на финансовое обеспечение которых предоставляются субсидии, Порядком отнесены:

1) приобретение материально-технических ресурсов (строительных материалов, тепло- и электроэнергии, нефтепродуктов всех видов, используемых на технологические цели, запасных частей, расходных материалов);

2) оплата услуг, в том числе транспортных, погрузочно-разгрузочных, пуско-наладочных работ, работ по монтажу оборудования и техники, связанных со строительством приютов для животных.

То есть перечень затрат закрытый (ограниченный).

Порядком установлен результат предоставления субсидии - создание приюта для животных мощностью, не менее заявленной в документах, предоставленных заявителем, и соответствующего требованиям Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Забайкальского края, утвержденного приказом Госветслужбы от 1 сентября 2020 года № 181. При этом не определено, в каком конкретно документе указывается мощность приюта.

По мнению разработчика, принятие Порядка позволит обеспечить регулирование и снижение численности животных без владельцев наиболее безопасными для животных способами и в то же время осуществлять эти действия гуманными методами исходя из необходимости сохранения жизни и здоровья животным в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ.

На реализацию проекта постановления не потребуется дополнительных расходов бюджета Забайкальского края, Законом о бюджете предусмотрены средства на указанные цели на 2022 год в сумме 18 006,2 тыс. руб., на 2023 год в сумме 13 932,3 тыс. руб., на 2024 год в сумме 14 535,3 тыс. руб.

По проекту постановления были проведены публичные консультации. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарату (далее -

Уполномоченный), в предпринимательские сообщества и непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. По итогам публичных консультаций по проекту постановления поступил отзыв Уполномоченного о том, что положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены. Иные предложения и замечания не поступили (отчет по итогам публичных консультаций прилагается).

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но устанавливает требования и обязательства, ранее не предусмотренные региональным законодательством, и способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, ранее не предусмотренных региональным законодательством, о наличии в нем положений, способствующих возникновению обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 62254AD87DCF69F6FCD32A131380884B6A628C62

Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**

Действителен с 01.02.2021 по 01.05.2022

А.В. Бардалеев