



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Начальнику управления пресс-  
службы и информации  
Правительства  
Забайкальского края**

**Шадрину Р.А.**

16.05.2022 № 05-27/1-3166

на Проект-229 в ред. от 14.04.2022г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
на проект постановления Правительства Забайкальского края  
«Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета  
Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением  
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),  
индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на  
возмещение части затрат в связи с реализацией социально значимых  
проектов в электронных средствах массовой информации»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее - Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение части затрат в связи с реализацией социально значимых проектов в электронных средствах массовой информации» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Администрация Губернатора Забайкальского края (далее – Администрация, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, реализующих социально значимые проекты в электронных средствах массовой информации на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан с соответствия подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 1492), законом Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-33К «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете края).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение части затрат в связи с реализацией социально значимых проектов в электронных средствах массовой информации (далее - Порядок, субсидии).

Ранее подобное регулирование уже было установлено постановлением Правительства Забайкальского края от 23 июня 2021 года №215 «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг и освещением социально значимых проектов (далее – постановление №215).

Поскольку период, обозначенный в постановлении № 215, истек возникла необходимость регулирования государственной поддержки в 2022

году. Полагаем целесообразным разработать и утвердить долгосрочное регулирование рассматриваемых правоотношений.

В соответствии с Порядком под социально значимым проектом понимается серия тематически однородных информационных материалов, представляющих общественный и государственный интерес, направленных на решение актуальных социально значимых проблем Забайкальского края, освещающих деятельность органов государственной власти Забайкальского края или курируемую ими деятельность (или сферу деятельности) либо совместную с ними деятельность, по темам, указанным в подпункте 2 пункта 9 Порядка (далее – социально значимый проект).

Под информационными материалами социально значимого проекта, согласно Порядку, понимаются вышедшие в эфир информационные аудиоматериалы, видеоматериалы и опубликованные текстовые информационные видеоматериалы объемом менее 1000 печатных знаков с пробелами для определенных категорий организаций, указанных в пункте 7 Порядка.

Обращаем внимание, что в подпунктах 1, 2 пункта 2 Порядка указаны неверные отсылки к пунктам 1, 2 пункта 7 Порядка.

Порядком определяются категории получателей субсидии – это организации, являющиеся редакциями телеканалов, радиоканалов и редакциями информационных агентств и сетевых изданий. Ранее, постановлением №215 к категории получателей субсидии были отнесены также редакции периодических печатных изданий, в предлагаемой редакции они отсутствуют. Разработчиком не представлены пояснения такого ограничения круга потенциальных получателей субсидии.

Порядком устанавливаются требования к получателям субсидии и к социально-значимым проектам аналогичные установленным постановлением №215 и в большей части соответствующие Общим требованиям.

Кроме того, устанавливается требование о том, что социально значимый проект реализуется в период с 1 января по 30 сентября 2022 года (подпункт 1 пункта 9 Порядка). Ранее подобная норма в постановлении № 215 была установлена следующим образом: «социально значимый проект реализуется на момент подписания соглашения об освещении социально значимого проекта согласно приложению № 4 к настоящему Порядку (далее - соглашение об освещении социально значимого проекта) или будет реализован не позднее 31 октября 2021 года». Таким образом, по сравнению с ранее установленным регулированием изменено требование о сроке реализации социально значимого проекта.

Порядком устанавливается перечень субсидируемых направлений затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов, включающий:

1) оплату по договорам гражданско-правового характера, заключенным в целях реализации социально значимых проектов (производство информационных материалов); в целях технического обеспечения эфирного вещания, содержания ретрансляционного оборудования (для телеканалов и радиоканалов); в целях модернизации сайта, создания новых разделов, размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (для информационных агентств и сетевых изданий);

2) для телеканалов и радиоканалов – текущие затраты, связанные с техническим обеспечением эфирного вещания, содержанием ретрансляционного оборудования (приобретение, аренда, ремонт и обслуживание технических средств); для информационных агентств и сетевых изданий – текущие затраты, связанные с модернизацией сайта, созданием новых разделов, с размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приобретение, аренда, ремонт и обслуживание технических средств).

Предлагаемый Порядком перечень затрат значительно сокращен в сравнении с перечнем затрат, установленным постановлением №215, что разработчиком не обосновывается. Так, из перечня исключены затраты на:

- оплату труда штатных работников организации;
- страховые взносы в государственные внебюджетные фонды за штатных работников организации и по договорам гражданско-правового характера;
- транспортные, командировочные затраты, затраты по оплате юридических услуг, коммунальных услуг (в том числе приобретение и транспортировка твердого топлива (уголь, дрова)), на аренду помещения, на уплату налогов и прочих обязательных платежей в бюджет, на проведение социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Забайкальского края;
- текущие затраты, связанные с освещением социально значимого проекта, в том числе с оплатой полиграфических услуг для периодических печатных изданий, услуг по сортировке, доставке и распространению печатных изданий, с приобретением бумаги для печати, с приобретением права на издание средства массовой информации; с техническим обеспечением эфирного вещания для телеканалов, радиоканалов, с приобретением права на производство и вещание средства массовой информации.

Согласно Порядку субсидии предоставляются Администрацией, до которой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий в 2022 году.

По данным разработчика, для реализации данного проекта постановления дополнительных бюджетных ассигнований из краевого бюджета не потребуется, поскольку Законом о бюджете края предусмотрены средства на данные расходы в размере 1 428,0 тыс. рублей.

Субсидии, согласно Порядку, предоставляются на конкурсной основе. Администрация размещает информацию о проведении отбора социально значимых проектов, сроках приема заявок на участие в конкурсе на официальном сайте Администрации Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://adm.75.ru>) и средствах массовой информации не менее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок. Аналогичная норма содержалась в постановлении № 215. Однако указанный срок весьма ограничен.

В объявлении о проведении отбора, согласно пункту 11 Порядка, содержится информация, ранее предусмотренная постановлением №215, за исключением подпунктов 2 и 5. Подпунктом 2 пункта 11 Порядка устанавливается, что в объявлении о проведении отбора указывается «дата начала подачи и окончания приема заявок организаций, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора». Указанная формулировка является не корректной и не ясной, учитывая срок, установленный пунктом 14 Порядка, полагаем что подпункт 2 пункта 11 Порядка должен быть в следующей редакции: «срок начала подачи и окончания приема заявок организаций, который не может быть меньше 30 дней». Подпункт 5 пункта 11 Порядка устанавливает, что в объявлении о проведении отбора должны быть указаны результаты предоставления субсидий и показатель, необходимый для достижения этого результата. Данное дополнение обусловлено Общими требованиями и позволит потенциальным получателям субсидии рассчитывать свои возможности по достижению результатов предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 15 Порядка заявка представляется в Администрацию с обязательным приложением к ней следующих документов:

- 1) заявка по форме согласно приложению № 1 к Порядку;
- 2) копия устава организации, прошитая и заверенная подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов)

и печатью организации (при наличии);

3) копия доверенности, заверенная подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

4) согласие на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об организации, о подаваемой организацией заявке, иной информации об организации, связанной с отбором, по форме согласно приложению № 2 к Порядку, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица) согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

5) отчет о реализации социально значимого проекта по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

6) отчет о затратах на реализацию социально значимого проекта по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

7) для телеканалов – эфирные справки, а также информационные материалы на CD/DVD-носителях или гиперссылки на информационные материалы (файлы) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленные на электронную почту [adm09@adm.e-zab.ru](mailto:adm09@adm.e-zab.ru);

8) для радиоканалов – эфирные справки, а также информационные материалы на CD/DVD-носителях или гиперссылки на информационные материалы (файлы) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленные на электронную почту [adm09@adm.e-zab.ru](mailto:adm09@adm.e-zab.ru);

9) для информационных агентств и сетевых изданий – скриншоты информационных материалов, распечатанные или направленные на электронную почту [adm09@adm.e-zab.ru](mailto:adm09@adm.e-zab.ru);

10) копии первичных финансовых документов, заверенные должностным лицом организации и подтверждающие факт понесенных затрат в соответствии с пунктом 11 Порядка:

а) для договоров гражданско-правового характера, заключенных в целях реализации социально значимых проектов (производство информационных материалов); в целях технического обеспечения эфирного вещания, содержания ретрансляционного оборудования (для телеканалов и радиоканалов); в целях модернизации сайта, создания новых разделов, размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (для информационных агентств и сетевых изданий):

– копии договоров, заверенные подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

– копии платежных ведомостей или копии расходных кассовых

ордеров, или копии документов, подтверждающих факт перечисления заработной платы на пластиковые карты, заверенные подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

– копии актов выполненных работ (оказанных услуг), заверенные подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

– копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по документам, подтверждающим факт перечисления заработной платы на пластиковые карты или копии платежных поручений, подтверждающих факт перечисления денежных средств на индивидуальные счета получателей, заверенные работником кредитной организации, или копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по актам выполненных работ, заверенные работником кредитной организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью кредитной организации (при наличии);

б) для телеканалов и радиоканалов – для текущих затрат, связанных с техническим обеспечением эфирного вещания, содержанием ретрансляционного оборудования (приобретение, аренда, ремонт и обслуживание технических средств); для информационных агентств и сетевых изданий – для текущих затрат, связанных с модернизацией сайта, созданием новых разделов, с размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приобретение, аренда, ремонт и обслуживание технических средств):

– копии договоров, заверенные подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

– копии актов выполненных (оказанных) работ (услуг), заверенные подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

– копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств за выполненные (оказанные) работы (услуги), заверенные подписью сотрудника кредитной организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью кредитной организации (при наличии);

11) в случае неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах представить копию платежного поручения о погашении задолженности либо онлайн-чек, заверенные в установленном порядке, с приложением выписки

из банка, или кассовый чек.

Обращаем внимание, что подпункт 1 пункта 15 Порядка (заявка по форме, согласно приложению №1 к Порядку) необходимо перенести в 1 абзац, поскольку в пункте 15 указан перечень документов, прилагаемых к заявке (иначе читается как заявка по форме, согласно приложению №1 к заявке).

Часть вышеуказанных документов (подпункты 2-6 пункта 15 Порядка) аналогичны таковым в постановлении № 215, а документы, указанные в подпунктах 7-11 пункта 15 Порядка ранее, согласно пункту 20 постановления №215 представлялись организациями, с которыми уже заключены соглашения, то есть после отбора.

В подпункте 3 пункта 15 Порядка не указано в каких случаях представляется заверенная копия доверенности.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 15 Порядка, представляются копии документов, подтверждающих факт перечисления заработной платы на пластиковые карты, однако оплата труда штатных работников не компенсируется согласно Порядку, возможно имеется ввиду оплата по договорам Гражданско-правового характера.

Подпункт 11 пункта 15 Порядка, предусматривающий возможность представить копию платежного поручения о погашении задолженности либо онлайн-чек, в случае неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не в полной мере соответствует подпункту 6 пункта 8 Порядка, которым установлено требование об отсутствии задолженности, так как указанные в подпункте 1 пункта 15 документы подтверждают соответствие только 2 абзацу подпункта 6 пункта 8 Порядка, а не всего подпункта 6 пункта 8 Порядка.

Проект постановления, помимо указанных в настоящем заключении изменений норм, содержит изменения редакционного характера по тексту.

По проекту постановления с 18 по 29 апреля 2022 года проводились публичные обсуждения, в рамках которых проект был размещен на официальном сайте Министерства, направлялся потенциальным адресатам предлагаемого регулирования, бизнес-объединениям края, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарату (далее - Уполномоченный). По итогам публичных обсуждений поступили следующие замечания и предложения от Уполномоченного:

1) проект постановления предусматривает предоставление избыточного количества документов для получения субсидии. Затраты на



изготовление копий отчетных документов, установленных пунктом 15 Порядка, приведут к существенным издержкам заявителей (предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении копий документов в электронном виде);

2) дублирование норм подпункта 3 пункта 18 Порядка и подпункта 1 пункта 19 Порядка приведёт к затягиванию процесса выдачи субсидии, несогласованности действий Комиссии по отбору заявок с действиями должностного лица, уполномоченного на принятие решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидий.

Отчет о публичных обсуждениях проекта постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, приводящих к расходам таких субъектов.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

# ОТЧЕТ

## о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение части затрат в связи с реализацией социально значимых проектов в электронных средствах массовой информации».

Разработчик проекта НПА края: Администрация Губернатора Забайкальского края.

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **18.04.2022- 29.04.2022**

Количество участников публичных консультаций: **17**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **04 мая 2022 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	1. Проект предусматривает предоставление избыточного количества документов для получения субсидии. Затраты на изготовление копий отчетных документов, установленных пунктом 15, приведут к существенным издержкам заявителей. Предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении копий	

		<p>документов в электронном виде;</p> <p>2. Дублирование норм подпункта 3 пункта 18 и подпункта 1 пункта 19 приведёт к затягиванию процесса выдачи субсидии, несогласованности действий Комиссии по отбору заявок с действиями должностного лица, уполномоченного на принятие решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидий.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	ИП Коптеев А.В..	Предложений и замечаний не поступало	
13.	ООО «Второй Том»	Предложений и замечаний не поступало	
14.	ООО «Сеть городских порталов»	Предложений и замечаний не поступало	
15.	АО «ТВ-Центр»	Предложений и замечаний не поступало	
16.	ГТРК «Чита»	Предложений и замечаний не поступало	
17.	ООО «Панамателеком»	Предложений и замечаний не поступало	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	2
Общее количество учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0

Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0
--	---

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Норсонова Юлия Эдуардовна**

---