



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. министра образования и науки
Забайкальского края**

Клименко Т.К.

20.05.2022 № 05-27/1-3332

На № 4446 от 26.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобразования, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с действующим законодательством постановления Правительства

Забайкальского края от 5 июля 2017 года № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» (далее – постановление №270) и постановления Правительства Забайкальского края от 5 сентября 2018 года № 368 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам» (далее – постановление №368).

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением № 1492).

Действие проекта постановления распространяется на индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования и частные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением № 270 (далее – Порядок 1), в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, утвержденный постановлением № 368 (далее – Порядок 2).

Проектом постановления в Порядках 1 и 2 предлагается определить, что результатом предоставления субсидии является количество оказанных услуг на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия. При этом не уточняется какие услуги оказываются, предлагаем уточнить какие услуги имеются ввиду.

Также проектом постановления предлагается в Порядках 1 и 2 предусмотреть норму о том, что Минобрнауки осуществляет в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 статьи 78 Бюджетного кодекса, проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результата их предоставления, а также органы государственного финансового контроля Забайкальского края осуществляют проверки в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса.

Также проектом постановления устанавливается, что в случае недостижения получателем субсидии значений результата и показателей, указанных в соглашении о предоставлении субсидии, заключенном между Минобрнауки и получателем субсидии (далее - соглашение) Минобрнауки в течение 5 рабочих дней со дня выявления указанного факта составляет и направляет получателю субсидии расчет штрафных санкций по форме, согласно приложениям №4 к Порядкам 1 и 2.

Обращаем внимание, что пункт 8 изменений в Порядок 1 сформулирован не корректно, не ясно о неустранении каких «нарушений, предусмотренных настоящим Порядком» идет речь.

Кроме того, проектом постановления предлагается прописать в Порядках 1 и 2, что в соглашении предусматриваются:

- значения результата предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения установленного результата предоставления субсидии;

- применение штрафных санкций в случае не достижения значений результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения указанного результата;

- согласие получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на осуществление в отношении них проверок Минобрнауки, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления регламентировано проведение Минобрнауки мониторинга достижения результата предоставления субсидии в срок до 15 февраля текущего года (подлежит применять начиная с 1 января 2023 года).

Проектом постановления устанавливается обязанность предоставления организациями в Минобрнауки отчета о достижении значений результатов и показателей, определенных соглашением, в соответствии с типовой формой,

установленной Министерством финансов Забайкальского края, в срок не позднее 5 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии.

Вышеуказанные изменения, в том числе в части штрафных санкций, соответствуют Общим требованиям, утвержденным постановлением №1492.

Проектом постановления предлагается Порядок 2 дополнить перечнем следующих затрат частных образовательных организаций в связи с оказанием услуг среднего профессионального образования:

- выплата заработной платы;
- выплата государственной академической и государственной социальной стипендии;
- оплата коммунальных услуг;
- расходы на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Разработчик поясняет, что такой перечень затрат предусмотрен приложением №3 к Порядку 2 и применяется при предоставлении субсидий, но не был прописан в тексте Порядка 2. Конкретизация направлений субсидирования соответствует требованиям бюджетного законодательства.

На стадии предварительной оценки регулирующего воздействия, Министерством были даны замечания о необходимости устранения избыточного требования для субъектов предпринимательской деятельности представлять отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия и неверной отсылки к пункту 3 статьи 78¹ Бюджетного кодекса. Замечания были учтены разработчиком в представленной на оценку регулирующего воздействия редакции.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты, ограничения и избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.