



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

И.о. министра образования и науки  
Забайкальского края

Клименко Т.К.

31.05.2022 № 05-27/1-3619

на №4818 от 06.05.2022 г.

№4629 от 29.04.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект  
постановления Правительства Забайкальского края  
«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского  
края от 23 октября 2020 года № 437»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 23 октября 2020 года № 437» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобрнауки, разработчик).

Проект постановления на ОРВ поступил повторно. Ранее, в феврале текущего года, по части предлагаемых изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 23 октября 2020 года №437 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в

том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» (далее – постановление №437) в рамках ОРВ Министерством было выдано заключение о средней степени регулирующего воздействия с замечаниями. Рассматриваемый проект постановления доработан в части представленных замечаний и дополнен новыми положениями, которые ранее не оценивались в рамках ОРВ.

Проект постановления разработан по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП края) «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на организацию и на создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей, в 2019-2021 годах», в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, в частности с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года №1492 (далее - Общие требования, утвержденные постановлением №1492).

Действие проекта постановления распространяется на организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (далее – Порядок 1) и Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (далее – Порядок 2), утвержденные постановлением №437.

Проектом постановления в Порядках 1 и 2 предлагается исключить указание на однократность предоставления субсидии, поскольку порядками предусмотрена периодичность и сроки предоставления субсидии.

Проектом постановления в Порядках 1 и 2 предлагается признать утратившим силу требование к субъектам предпринимательской деятельности о наличии материально-технической базы, необходимой для достижения целей предоставления субсидии (признать утратившими силу подпункты 4 пунктов 5 Порядков 1 и 2). Разработчик поясняет указанные изменения тем, что в случае создания дополнительных мест по новому адресу при внесении изменений в реестр лицензий, в части дополнения мест осуществления образовательной деятельности новым адресом, критерий наличия материально-технической базы, необходимой для достижения целей предоставления субсидии, проверяется соответствующими органами.

Положение о наличии материально-технической базы, необходимой для достижения целей предоставления субсидии, ранее предлагалось разработчиком изложить в другой редакции, способствующей существенным расходам субъектов предпринимательской деятельности. В рассматриваемой редакции положение о наличии материально-технической базы исключено, поскольку по данным разработчика это условие проверяется при выдаче лицензии.

Также проектом постановления предлагается Порядки 1 и 2 дополнить таким условием предоставления субсидии, как «предоставление письменного обязательства о внесении изменений в реестр лицензий в срок до 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия, в части дополнения мест осуществления образовательной деятельности новым адресом и копию экспертного заключения санитарно-эпидемиологической службы, в случае создания дополнительных мест по новому адресу».

По сведениям разработчика, данные изменения учитывают, что претендент на получение субсидии ввиду отсутствия материальных средств может к началу отбора не обеспечить внесение изменений в реестр лицензий и предоставление копии экспертного заключения. Поэтому предлагается предоставить ему возможность участия в отборе при предоставлении письменного обязательства об осуществлении указанных действий в срок до 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия. При этом предоставление копии экспертного заключения санитарно-эпидемиологической службы не будет обременительно для получателя субсидии, поскольку этот документ он получает в целях внесения изменений в реестр лицензий. Данный документ позволит Минобразования определить количество дополнительных мест по новому адресу.

Однако формулировка подпунктов 9 пунктов 8 Порядков 1 и 2 носит не ясный характер и может привести к двойному толкованию. Во избежание некорректного правоприменения данной нормы, предлагаем следующую формулировку подпунктов 9 пунктов 8 Порядков 1 и 2: «в случае создания дополнительных мест по новому адресу, предоставление получателем субсидии письменного обязательства (в произвольной форме) о том, что в

срок до 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия, им будут внесены изменения в реестр лицензий, в части дополнения мест осуществления образовательной деятельности новым адресом и представлена копия экспертного заключения санитарно-эпидемиологической службы».

Предлагаемые требования вносятся в целях учета замечаний КСП края о недостатках нормативной базы, регламентирующей предоставление субсидии, об отсутствии в постановлении №437 требований по соответствию помещений санитарно-эпидемиологическим требованиям при создании дополнительных мест для детей.

Проектом постановления, пункт 11 Порядков 1 и 2 дополняется подпунктами 7 и 8, в соответствии с которыми субъекты предпринимательской деятельности для участия в отборе, в том числе для подтверждения соответствия требованиям, представляют в Минобразования письменное обязательство, указанное в подпункте 9 пункта 8 Порядков 1 и 2, в случае создания дополнительных мест по новому адресу и копию экспертного заключения санитарно-эпидемиологической службы в случае создания дополнительных мест по адресу, указанному в лицензии. По сведениям разработчика, предоставление копии экспертного заключения санитарно-эпидемиологической службы не будет обременительно для получателя субсидии, поскольку этот документ он получает при получении лицензии, то есть он у субъекта предпринимательской деятельности имеется.

Однако формулировка подпункта 8 пункта 11 Порядков 1 и 2 несколько противоречит подпункту 9 пункта 8 Порядков 1 и 2 и сведениям, которые разработчик указал в Сводном отчете (копия санитарно-эпидемиологического заключения предоставляется не до 31 декабря, а для участия в отборе).

Проектом постановления Порядки 1 и 2 дополняются пунктом 24.1, которым определяется результат предоставления субсидии - количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в текущем календарном году и обеспечение их функционирования в период действия федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография» (далее – Федеральный проект). Значения результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения указанного результата, устанавливаются Минобразования в соглашении о предоставлении субсидии, заключенном между субъектом предпринимательской деятельности и Минобразования (далее - соглашение).

Ранее в регулировании, по которому было дано Заключение об ОРВ, положение, которое в рассматриваемой редакции обозначено как результат предоставления субсидии, было условием предоставления субсидии.

Обозначение результата предоставления субсидий соответствует нормам подпункта «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением №1492, а также цели предоставления субсидии. Однако в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных

постановлением №1492, под результатами предоставления субсидии понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации). Считаем необходимым отметить, что в Порядках 1 и 2 не установлена дата, до которой получатель субсидии должен гарантировать обеспечение функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет. Предусмотрено, что субъекты предпринимательской деятельности обеспечивают функционирование созданных дополнительных мест в период действия Федерального проекта. Однако срок реализации Федерального проекта может быть продлен или приостановлен, а условия функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет не определены в случае корректировки сроков Федерального проекта. Предлагаем указать в Порядках 1 и 2 конкретный срок действия гарантии обеспечения функционирования созданных дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет.

Также проектом постановления предлагается в Порядках 1 и 2 предусмотреть норму о том, что Минобрнауки осуществляет в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса, проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результата их предоставления, а также органы государственного финансового контроля Забайкальского края осуществляют проверки в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса.

Проектом постановления устанавливается, что в случае недостижения получателем субсидии значений результата и показателей, указанных в соглашении, Минобрнауки в течение 5 рабочих дней со дня выявления указанного факта составляет и направляет получателю субсидии расчет штрафных санкций по форме, согласно приложениям №4 к Порядкам №1 и 2. Ранее данное регулирование не предусматривалось.

Проектом постановления изменяется норма о предоставлении организациями отчетности в Минобрнауки. Предлагается следующая отчетность и сроки ее предоставления:

- отчет о достижении значений результатов и показателей, определенных соглашением, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края, в срок не позднее 5 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии;
- отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края, ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом.

Вышеуказанные изменения, в том числе в части штрафных санкций, обусловлены подпунктом «б» пункта 7 и пунктами 2 и 6 Общих требований, утвержденных постановлением №1492. Предлагаем в норме об отчете об осуществлении расходов уточнить срок отчетности, дополнив после слова «кварталом» совами «, в котором получена субсидия», как в действующей редакции постановления.

По проекту постановления проводились публичные консультации, проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся субъектам предпринимательской деятельности, бизнес-объединениям края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочему аппарату (далее – Уполномоченный). По проекту постановления поступил отзыв от Уполномоченного и индивидуального предпринимателя Борисовой Екатерины Алексеевны (руководитель сети частных детских садов «Маленькая страна») о том, что положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в проекте постановления не выявлены, также индивидуальный предприниматель Борисова Екатерина Алексеевна отметила, что установленная проектом постановления возможность создавать места по новому адресу положительна для субъектов предпринимательской деятельности.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством, однако содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности субъектов предпринимательской деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2л.

И.о.министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15DA387D3A57F32B10A0A038C3AD49725863A06B  
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдыеевна  
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

Ж.Э.Бадмажапова