



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Отдел инвестиционной политики
Министерства экономического
развития Забайкальского края

03.06.2022 № 05-27/5-3698

на № 10-27/1-1 от 17.05.2022г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»» (далее - проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство (далее также – разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 148-ЗЗК) в целях приведения законодательства Забайкальского края, регулирующего стимулирование инвестиционной деятельности в крае к единообразию и соответствию с действующим законодательством.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского

края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 765-ЗЗК).

Закон края № 148-ЗЗК направлен на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края и привлечение инвестиций на основе создания режима наибольшего благоприятствования российским инвесторам, а также устанавливает формы и порядок государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Закон края № 765-ЗЗК определяет правовые и экономические основы краевой государственной поддержки иностраннх инвестиций в экономику Забайкальского края, устанавливает формы и порядок предоставления краевой государственной поддержки.

Таким образом, субъекты инвестиционной деятельности, на которых распространяется действие указанных законов края, в т.ч. в части условий оказания краевой государственной поддержки, это российские инвесторы (Закон края № 148-ЗЗК) и иностранные инвесторы (Закон края № 765-ЗЗК).

Проектом предлагается привести нормы Закона края № 765-ЗЗК в соответствие с нормами Закона края № 148-ЗЗК. Перечень форм поддержки иностранных инвесторов, установленный Законом края № 765-ЗЗК, идентичен перечню форм поддержки российских инвесторов, установленному в Законе края № 148-ЗЗК. Проектом закона корректируются нормы о формах государственной поддержки, установленные в пункте 5 и пункте 8 части 2 статьи 1 Закона края № 765-ЗЗК. Новые формулировки указанных пунктов не меняют сути указанных форм поддержки, но ведут к единообразному толкованию (аналогичному таким формам поддержки по Закону края № 148-ЗЗК).

Также законом края предлагается внести изменения в статью 2 Закона края № 765-ЗЗК, которой установлен порядок и условия присвоения инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края (далее также – ПИП). Приоритетным инвестиционным проектом Забайкальского края согласно указанной нормы признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг и который удовлетворяет одновременно установленным статьей 2 Закона края № 765-ЗЗК требованиям. Предлагается скорректировать некоторые требования к инвестиционному проекту для получения указанного статуса.

Так, например, требование о включении в инвестиционный проект обязательства о соблюдении субъектом краевой государственной поддержки в течение срока реализации инвестиционного проекта условий лицензии на пользование недрами и требований согласованного и утвержденного в установленном порядке технического проекта разведки и (или) разработки участка недр в случае, если субъект краевой государственной поддержки осуществляет деятельность, связанную с использованием недрами на основании указанной лицензии, предлагается изложить в следующей редакции: «включение в инвестиционный проект обязательства о соблюдении субъектом краевой государственной поддержки в течение срока реализации инвестиционного

проекта условий лицензии на право пользования недрами или требований согласованного и утвержденного в установленном порядке технического проекта разведки и (или) разработки участка недр в случае, если наличие таких лицензии и технического проекта является обязательным для реализации инвестиционного проекта. Предлагаемая корректировка носит редакционный характер и соответствует формулировке аналогичного требования, указанного в пункте 6 части 1 статьи 4 Закона края № 148-ЗЗК.

Требование о соответствии субъекта краевой государственной поддержке, установленное в подпунктах «а» и «б» пункта 9 части 2 статьи 2 Закона края № 765-ЗЗК, также предлагается изложить в новой редакции с уточнением требования к субъектам краевой государственной поддержки, претендующим на государственную поддержку в форме государственной гарантии, об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, что соответствует аналогичной норме в Законе края № 148-ЗЗК.

Вместе с тем, имеется замечание редакционного характера к предлагаемой формулировке подпункта «а» пункта 9 части 2 статьи 2 Закона края № 765-ЗЗК в части замены слов «в отношении них» на слова «в отношении него», так как предлагаемый вариант употребления указанных слов взят разработчиком в контексте абзаца первой части 2 статьи 3 Закона края № 148-ЗЗК (слово «инвесторы» применяется во множественном числе и к нему относятся слова «в отношении них», а в абзаце первом пункта 9 части 2 статьи 2 Закона края № 765-ЗЗК используется единственное число при обозначении субъекта краевой государственной поддержки и в данном случае верно применение слов «в отношении него»).

Проектом закона предлагается изменить часть 8 статьи 2 Закона края № 765-ЗЗК, которой регулируется срок, на который проекту присваивается статус приоритетного инвестиционного проекта (не более 7 лет со дня начала финансирования проекта). Срок не меняется, но меняется тип инвестиционного проекта: слова «Статус приоритетного инвестиционного проекта» разработчик заменяет словами «Статус инвестиционного проекта краевого значения». Полагаем, что данное изменение не корректно, так как статьей 2 Закона края № 765-ЗЗК регулируется порядок и условия присвоения инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края и далее по тексту Закона края № 765-ЗЗК (часть 3 статьи 3, статьи 5-8), раскрываются условия и формы предоставления краевой государственной поддержки, которые предоставляется именно инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты.

Словосочетанием «инвестиционный проект краевого значения» также предлагается заменить словосочетание «приоритетный инвестиционный проект» в таких нормах Закона края 765-ЗЗК: части 1 статьи 5, части 1 статьи 7, при том, что в иных нормах указанных статей, наименовании статьи 7 речь идет именно о приоритетном инвестиционном проекте, и эти нормы не затронуты изменениями.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции статью 8 Закона края № 765-ЗЗК, которой раскрывается форма поддержки, обозначенная в пункте 11 части 2 статьи 1 Закона края № 765-ЗЗК и применяемая согласно части 3

статьи 3 Закона края № 765-33К к ПИП и регламентируется, что инвестиционный налоговый кредит предоставляется юридическим лицам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, в порядке и на условиях, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края. Новой редакцией статьи 8 предлагается установить, что инвестиционный налоговый кредит предоставляется субъектам краевой государственной поддержки, реализующим инвестиционные проекты краевого значения, состоящих на налоговом учете и фактически осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Забайкальского края, в порядке и на условиях, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и законом Забайкальского края об инвестиционном налоговом кредите. По действующей редакции статьи 8 Закона края № 765-33К инвестиционный налоговый кредит предоставляется юридическим лицам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 1 Закона края № 765-33К, новой редакцией статьи 8 предлагается распространить этот вид поддержки на все субъекты краевой государственной поддержки, указанные в статье 1 Закона края № 765-33К, однако указание в предлагаемой редакции на то, что вид поддержки предоставляется субъектам, реализующим инвестиционные проекты краевого значения, является не корректным, так как противоречит части 3 статьи 3 Закона края № 765-33К.

Таким образом, имеет место применение различных формулировок в одной структурной единице НПА, противоречие норм и неясность толкования, способствующие вольному правоприменению, что не допустимо при проектировании регулирования в соответствии с действующим законодательством. Предлагаем доработать проект закона в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, ввиду отсутствия положений, изменяющих ранее установленные или устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также о необходимости доработки проекта закона ввиду наличия противоречия и неясности предлагаемых норм.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев