



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

И.о.министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края

Кривошекову С.А.

20.06.2022 № 05-27/1-4016

на № 21-3576 от 21.04.2022 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об
утверждении Порядка установления и использования придорожных
полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального
значения на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденное постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Действие проекта постановления затрагивает юридических и физических лиц, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами или арендаторами земельных участков, находящихся в границах придорожных полос, в отношении которых устанавливается особый режим использования (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Забайкальского края (далее – Порядок, придорожные полосы).

Разработчик в сводном отчете, представленном для проведения оценки регулирующего воздействия указал, что проект постановления разработан в целях приведения нормативно-правового регулирования установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, также поясняется, что проект постановления разработан в связи с письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2022 года №АК-Д2-24/3109 о необходимости представления информации о наличии или отсутствии положения о придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. Указанное письмо не содержит поручения разработать рассматриваемый Порядок.

Ранее подобное регулирование было установлено постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2012 года №176 «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Забайкальского края» (далее – постановление №176). Однако постановление №176 было признано утратившим силу постановлением Правительства Забайкальского края от 18 апреля 2019 года №149 «О признании утратившим силу», в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года №342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №342-ФЗ), который ввел статьи 105 и 106 в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) и внес изменения в пункт 9 статьи 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №257-ФЗ). Так, согласно подпункту 9 статьи 26 Федерального закона №257-ФЗ, положение о придорожных полосах автомобильных дорог утверждается Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, подпунктом 16 статьи 26 Федерального закона №342-ФЗ установлено, что до 1 января 2025 года (в случае непринятия Правительством Российской Федерации Положения о придорожных полосах автомобильных дорог) установление, изменение, прекращение существования зон с особыми

условиями использования территорий осуществляется в соответствии с порядком, установленным до 4 августа 2018 года. В Забайкальском крае до 4 августа 2018 года был порядок, установленный постановлением №176, который в настоящее время не действует, следовательно, в настоящее время должен быть Порядок, установленный Правительством Российской Федерации, а не субъектом Российской Федерации.

В соответствии с Порядком, решение об установлении или об изменении границ придорожных полос принимается Минстроем и оформляется приказом Минстроя. По сравнению с ранее действовавшим в постановлении №176 регулированием, установлен способ оформления решения.

В соответствии с Порядком, в границах придорожных полос устанавливается особый режим использования земельных участков (частей земельных участков) в целях обеспечения требований безопасности дорожного движения, а также нормальных условий реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания таких автомобильных дорог, их сохранности с учетом перспектив их развития. В соответствии со статьей 105 Земельного кодекса придорожные полосы автомобильных дорог являются одним из видов зон с особыми условиями использования территорий.

Проектом постановления устанавливается, что в границах придорожных полос допускаются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, размещение объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей при наличии согласия ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее - Учреждение). Для получения указанного согласия проектом постановления устанавливается перечень документов, которые субъект предпринимательской деятельности должен представить в Минстрой.

Так, для получения согласия Учреждения на осуществление в границах придорожных полос строительства, реконструкции объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, размещения объектов дорожного сервиса, реконструкции, капитального ремонта и ремонта примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, прокладки, переноса, переустройства или эксплуатации инженерных коммуникаций субъекты предпринимательской деятельности представляют следующие документы:

- заявление по форме согласно приложению к Порядку;
- копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);
- планово-картографический материал земельного участка, на котором планируется строительство, реконструкция объектов капитального

строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, размещение объектов дорожного сервиса, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, прокладка, перенос, переустройство или эксплуатация инженерных коммуникаций (далее – размещение объекта согласования) в масштабе 1:2000, с указанием места размещения объекта согласования;

- план земельного участка в масштабе 1:1000 или 1:500 с указанием прилегающих объектов и инженерных коммуникаций с нанесением на него места размещения объекта согласования с привязкой к автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения;

- схема организации дорожного движения в месте размещения объекта согласования;

- план-схема размещения объекта согласования с указанием геометрических параметров и способа примыкания к автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения;

- копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя.

Для получения согласия Учреждения в случаях установки рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос субъекты предпринимательской деятельности представляют следующие документы:

- заявление по форме согласно приложению к Порядку;

- копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

- масштабная схема расположения рекламной конструкции, информационного щита или указателя с указанием привязки к автомобильной дороге регионального или межмуниципального значения, близлежащим искусственным сооружениям, техническим средствам организации дорожного движения;

- фотографии места установки рекламной конструкции, информационного щита или указателя с двух точек;

- эскиз или дизайн-макет рекламной конструкции, информационного щита или указателя;

- схема расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории с указанием места установки рекламной конструкции, информационного щита или указателя;

- технический чертеж рекламной конструкции с указанием материалов изготовления, узлов крепления и способа установки (при площади рекламной конструкции равной 12 кв. м и менее) или технический проект рекламной конструкции (при площади рекламной конструкции более 12 кв. м), включая

расчет фундамента, чертеж рекламной конструкции с указанием материалов, узлов крепления и способа установки, а также расчет прочности рекламной конструкции на ветровую нагрузку, разработанные проектной организацией;

- схематический чертеж поперечного разреза местности в предполагаемом месте установки рекламной конструкции, информационного щита или указателя с указанием расположения рекламной конструкции, информационного щита или указателя по высоте и другим габаритам к поверхности автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения;

- копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя.

Ранее представление указанных документов не было предусмотрено в постановлении №176, так как строительство, реконструкция капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автодорогам в границах придорожных полос допускалось при наличии согласия в письменной форме владельца автодороги (без участия в таком согласовании Учреждения).

Перечень документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности для получения согласия Учреждения, влечет существенные расходы субъектов предпринимательской деятельности и необходимость заказа этих документов у специализированных организаций (геодезисты, кадастровые инженеры) с оплатой соответствующих услуг.

Помимо указанных в пунктах 21-22 Порядка документов, Порядок в пункте 23 регламентирует возможность представления субъектами предпринимательской деятельности по собственной инициативе ряда документов, которые Минстрой может запросить в рамках межведомственного информационного взаимодействия, что фиксируется в пункте 23.1 Порядка.

Пунктами 9, 10, 18, 18.1 Порядка установлены ограничивающие условия использования придорожных полос автодороги, аналогичные установленным ранее в постановлении №176 и соответствующие Федеральному закону №257-ФЗ.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным представлены следующие замечания к проекту постановления:

1) Федеральным законом №342-ФЗ внесены изменения в часть 9 статьи 26 Федерального закона № 257-ФЗ, предусматривающие утверждение

Правительством Российской Федерации Положения о придорожных полосах автомобильных дорог.

Частью 16 статьи 26 Федерального закона № 342-ФЗ предусмотрено, что до утверждения Правительством Российской Федерации положения о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида в соответствии со статьей 106 Земельного кодекса решение об установлении такой зоны принимается в соответствии с требованиями указанной статьи в порядке, установленном до дня официального опубликования Федерального закона № 342.

Вместе с тем, поскольку в настоящее время указанное регулирование отсутствует (региональный Порядок, принятый до 4 августа 2018 года отменен), соответственно, в настоящее время оно не может быть принято.

2) Положениями Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрено право уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления принимать решение об установлении придорожных полос автомобильных дорог регионального или муниципального, местного значения или об изменении таких придорожных полос, в связи с чем, указанное полномочие должно быть закреплено в Положении о Минстрое.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления норм, устанавливающих обязанности, ограничения и требования для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе ранее не установленные региональными нормативными правовыми актами, а также противоречащие федеральному законодательству положения и положения, способствующие существенным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: отчет о публичных консультациях на ___ л.

И.о.министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15DA387D3A57F32B10A0A038C3AD49725863A06B
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдыеевна
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

Ж.Э.Бадмажапова