



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Начальнику отдела развития  
туризма

Ворониной Т.В.

24.06.2022 № 05-27/1-4140

на № 06-27/3-2833 от 28.04.2022 г

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка  
предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам  
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений),  
индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в  
сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме  
субсидий»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство (далее также – разработчик).

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,

а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), государственной программой Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 314 (далее – Государственная программа).

Проект постановления разработан в целях реализации основного мероприятия «Содействие в формировании комфортной туристической среды в Забайкальском крае» подпрограммы «Развитие туризма в Забайкальском крае» Государственной программы (далее – основное мероприятие, подпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий (далее - Порядок).

Порядком устанавливаются правила предоставления финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий (далее - гранты), порядок проведения конкурсного отбора, условия и порядок предоставления грантов, требования к отчетности и порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

В соответствии с Порядком, гранты предоставляются Министерством из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству в целях реализации основного мероприятия подпрограммы Государственной программы. При этом в настоящее время в Законе Забайкальского края от 27 декабря 2021 года №2007 «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» средства на данные цели не предусмотрены. Государственной программой на 2022 год на основное мероприятие также средства не заложены.

По информации разработчика средства в размере 15 000 тыс. рублей выделены, проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», предусматривающий финансирование рассматриваемого мероприятия в текущем году, подготовлен и находится на стадии принятия.

Пунктом 1.7 Порядка устанавливается, что гранты предоставляются на

мероприятия, связанные с:

- строительством благоустроенных туалетов (в т.ч. с разработкой проектно-сметной документации);
- приобретением и установкой оборудования в благоустроенных туалетах;
- приобретением и установкой модульных туалетных кабин (комплексов) (в том числе затраты на доставку), на туристских объектах и маршрутах Забайкальского края;
- приобретением и установкой встраиваемых туалетных кабин в капитальные строения;
- обустройством санитарных зон, зон отдыха и подъездов к ним на туристических объектах и маршрутах (оборудование площадок, приобретение/изготовление и установка контейнеров для сбора мусора, информационных щитов, навесов, беседок, скамеек и пр.);
- обустройством помещений для благоустроенных туалетов.

Согласно пункту 1.8 Порядка грантовая поддержка для одного получателя предоставляется в размере 90 % от стоимости реализации проекта, но не более 3 000 000 рублей. При этом понятие «проект» в тексте Порядка не раскрывается, логичнее соотнести пункт 1.8 Порядка с пунктом 1.7 Порядка. Описание проекта в Приложении №2 к Порядку также не соотнесено с мероприятиями из пункта 1.7 Порядка. Более того, в Порядке используются различные термины при отсылке к пункту 1.7 (цели, направления).

Порядком устанавливаются требования к участникам отбора, учитывающие нормы, установленные постановлением правительства РФ №1492, за исключением требований, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года №590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – постановление №590). Так, в соответствии с постановлением №590 в 2022 году:

- допускается наличие задолженности по уплате обязательных платежей не более 300 тыс. рублей;
- участник отбора не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

При разработке проекта постановления данные изменения федерального законодательства не учтены.

В соответствии с Порядком гранты предоставляются на основе конкурсного отбора заявок, направленных субъектами предпринимательской деятельности для участия в конкурсном отборе. Порядком устанавливается процедура проведения конкурсного отбора заявок. Обращаем внимание, что в пункте 2.11.1 Порядка указана отсылка к пункту 1.7 Порядка вместо пункта 1.6 Порядка. Кроме того, пункт 2.11.1 не соответствует пункту 1.6, в части срока размещения объявления о проведении конкурсного отбора.

Для участия в конкурсном отборе, субъекты предпринимательской деятельности представляют заявку, включающую следующие документы:

- заявление, оформленное в соответствии с приложением № 1 к Порядку;
- описание проекта в соответствии с приложением № 2 к Порядку;
- локальный сметный расчет планируемого к реализации проекта;
- копии разрешения на строительство (при необходимости, в случаях, установленных законодательством);
- графические материалы планируемого к реализации проекта (при наличии);
- копии учредительных документов организации, копию документа о назначении руководителя юридического лица, заверенные Участником, копию паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;
- сведения о заключенных соглашениях о государственно-частном либо муниципально-частном партнерстве, инвестиционном соглашении с Правительством Забайкальского края в сфере туризма (при наличии);
- гарантийное письмо, подтверждающее наличие денежных средств, необходимых для софинансирования расходов, связанных с реализацией проекта;
- опись документов, включенных в заявку.
- прочие документы, включенные в заявку по инициативе заявителя.

При этом не ясна целесообразность включения в перечень прочих документов, представляемых по инициативе заявителя, как будут оцениваться представленные «прочие документы», какие это могут быть документы, дадут ли приоритет при прохождении отбора не понятно (коррупциогенный фактор). Подобная формулировка не отвечает принципу достаточности и непротиворечивости правового регулирования, сформулированному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, согласно которому правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными.

Также не ясно для чего предоставляются сведения, указанные в пункте 2.3.7 Порядка, в критериях оценки конкурсных заявок нет критерия о наличии заключенного соглашения о государственно-частном либо муниципально-частном партнерстве, инвестиционном соглашении с Правительством Забайкальского края в сфере туризма, соответственно эти сведения при оценке не учитываются.

Помимо вышеуказанных замечаний к перечню документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности, имеем замечание к пункту 2.3.6, использование в этом пункте дефиниции «Участник» не корректно, поскольку согласно пункту 2.1 Порядка она общая для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, здесь лучше использовать иной оборот (заверенные руководителем такого юридического лица).

В соответствии с Порядком, анализ и оценка заявок проводятся рабочей группой по рассмотрению заявок (далее – Рабочая группа), состав, функции и порядок работы которой утверждаются приказом Министерства. Согласно пункту 2.19 Порядка оценка и сопоставление заявок участников отбора осуществляется Рабочей группой в соответствии с критериями, установленными в Приложении №2 к Порядку. Обращаем внимание, что указана неверная нумерация приложения с критериями оценки конкурсных заявок, по факту оно имеет №4, который необходимо исправить на №3. Итоговая оценка каждой заявки, соответствующей требованиям Порядка, определяется путем суммирования баллов по каждому критерию.

В соответствии с пунктом 2.24 Порядка гранты в размере, предусмотренном пунктом 1.8 Порядка, предоставляются участнику, набравшему наибольшее количество баллов, очередность предоставления гранта определяется в соответствии с пунктом 2.20 Порядка. Обращаем внимание, что в пункте 2.24 Порядка указана неверная отсылка к пункту 2.20 Порядка, очередность предоставления гранта определяется пунктами 2.22 и 2.23 Порядка.

Приложением «критерии оценки конкурсных заявок» к Порядку, устанавливаются следующие критерии оценки конкурсных заявок:

- приближенность объекта к автомобильным дорогам федерального значения (2 балла, если расположен на расстоянии до 200 м. от автомобильной дороги федерального значения, 1 балл - на расстоянии 200 и более м. от автомобильной дороги федерального значения);

- приближенность объекта к ближайшим благоустроенным санитарным зонам на автомобильных дорогах федерального значения (более 200 км. – 4 балла, 150-200 км. – 3 балла, 100-150 км. – 2 балла, 50-100 км. – 1 балл, менее 50 км. – 0 баллов);

- транзитный поток на маршруте, где планируется реализация проекта (при оценке приоритет будет отдан проекту с наибольшим транзитным потоком).

Установление указанных критериев существенно ограничивает круг потенциальных получателей субсидии и противоречит Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Источники данных для оценки критериев конкурсного отбора Порядком не предусмотрены, перечень документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности, содержит документы, которые никак не связаны с установленными критериями оценки конкурсного отбора. Как Рабочая группа будет проверять соответствие критериям и считать баллы, если

субъект предпринимательской деятельности не укажет данные о приближенности, о транзитном потоке из Порядка не следует.

В приложении «критерии оценки конкурсных заявок» к Порядку используется термин «объект», что под ним понимается в рамках Порядка не раскрыто.

Считаем необходимым отметить, что в Порядке не обозначен результат предоставления субсидии, который должен быть указан в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 постановления Правительства РФ №1492.

По проекту постановления проводились публичные консультации, проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства, направлялся бизнес-объединениям края и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного). По проекту постановления поступили следующие отзывы и предложения от аппарата Уполномоченного.

1. Установление в Приложении № 4 к Порядку таких критериев оценки конкурсных заявок, как приближенность объекта к автомобильным дорогам федерального значения и наибольший транзитный поток, незаконно, так как фактически предполагается отказ от конкурентных процедур для отдаленных туристических объектов и создание преимущественного положения для отдельных хозяйствующих субъектов. Указанные положения могут привести к произвольному применению, и являются коррупциогенным фактором при оценке критериев по отбору конкурсных заявок. Порядком отдано большее предпочтение туристическим объектам с большим транспортным потоком и расположенным близко к федеральным дорогам, а значит более крупным, по сравнению с туристическими объектами, находящимися на отдаленных территориях, но также нуждающихся в развитии и создании комфортной туристической среды.

2. Установленные критерии отбора заявок не достигнут цели предоставления субсидии - содействие в формировании комфортной туристической среды, развитие туризма и развитие международной, внешнеэкономической деятельности в Забайкальском крае. Получатели грантов должны отбираться исходя из таких критериев как, например, опыт работы в туристской сфере, присутствие элементов туристской индустрии, на которые направлен познавательный интерес туриста, актуальность и значимость туристического объекта и т.д.

3. Не понятно, каким образом, и по каким критериям будет оцениваться наибольший транзитный поток.

4. Постановлением №590 предусмотрено, что при предоставлении субсидий в 2022 году применяется условие о том, что у участника отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тыс. рублей. Необходимо прописать указанное условие на 2022 год, а в последующем установить, что просроченная налоговая и иная задолженность должна отсутствовать на 1-е число месяца,

предшествующего месяцу, в котором подана заявка, с целью недопущения предоставления недостоверных сведений налоговыми органами о задолженности в связи с не обновлёнными данными.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на \_\_\_ л.

И.о.министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15DA387D3A57F32B10A0A038C3AD49725863A06B  
Владелец **Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна**  
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

**Ж.Э.Бадмажапова**