|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Министерство****экономического развития** **Забайкальского края** Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000 тел. (302-2) 40-17-69факс (302-2) 40-17-91E-mail: mineconom@economy.e-zab.ruОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174ИНН 7536095303/ КПП 753601001

|  |
| --- |
|  |
| на № 11-4836 от 02.06.2022 г. № 11-5024 от 09.04.2022 г. |

 |  | И.о.министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края Кривощекову С.А. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инфраструктурные проекты в рамках государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инфраструктурные проекты в рамках государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией инфраструктурных проектов, в рамках мероприятия «Реализация инфраструктурного проекта, реализуемого в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Строительство микрорайона «Романовский» на территории г. Чита Забайкальского края (Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения, а также строительство внутриквартальных дорог)» государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года №65 (далее – Государственная программа).

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением № 1492), постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов», Правилами отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г.
№ 1189, постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 540 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Забайкальского края, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), реализующих инфраструктурный проект по технологическому присоединению микрорайона «Романовский» к сетям теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, в рамках Государственной программы (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Разработчиком в сводном отчете к проекту постановления обозначена следующая проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. В настоящее время на территории городского округа «Город Чита» имеются территории, пригодные для комплексной застройки. Вместе с тем, для строительства новых объектов необходимым условием является подведение соответствующей инженерной инфраструктуры. Проект по обеспечению микрорайона «Романовский» города Читы инженерной инфраструктурой прошел отбор на выделение бюджетного финансирования из федерального бюджета. Для доведения финансирования требуется принятие соответствующего порядка.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инфраструктурные проекты в рамках государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» (далее соответственно – Порядок, субсидия).

В соответствии с Порядком под инфраструктурным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание, реконструкцию и последующую эксплуатацию объектов инфраструктуры, который может реализовываться (планироваться к реализации) в целях обеспечения реализации связанных с ним инвестиционных проектов, в том числе в рамках комплексного развития территорий. Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией инфраструктурных проектов.

Порядком устанавливаются требования к субъектам предпринимательской деятельности, соответствующие Общим требованиям, утвержденным постановлением №1492.

Пунктом 11 Порядка определяются следующие условия предоставления субсидии:

- наличие заключенного между получателем субсидии и Минстроем соглашения, в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Забайкальского края (далее - Соглашение);

- согласие получателя субсидии на осуществление Минстроем, органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии;

- согласие получателя субсидии на соблюдение запрета на приобретение иностранной валюты;

- согласие на предоставление отчетов в порядке и в сроки, предусмотренные пунктом 21 Порядка.

Согласно Порядку, для получения субсидии субъект предпринимательской деятельности представляет в Минстрой заявление по форме согласно приложению к Порядку. К заявлению прилагаются подтверждающие соответствие установленным требованиям и условиям документы:

- копия договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий и графика платежей по договору;

- копии учредительных документов получателя субсидии, подписанные уполномоченным лицом и заверенные печатью;

- документы, подтверждающие полномочия уполномоченного лица получателя субсидии на осуществление действий от имени получателя субсидии без доверенности, заверенные подписью уполномоченного лица и печатью получателя субсидии;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на дату не ранее первого числа месяца, предшествующего месяцу подачи заявления (представляется по инициативе заявителя);

- справка из ФНС России об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявления (предоставляется по инициативе заявителя).

Обращаем внимание, что наличие печати у субъекта предпринимательской деятельности не является обязательным, соответственно в подпунктах 2 и 3 пункта 13 Порядка, слово «печатью» необходимо дополнить словами «(при наличии)». А также подпункт 5 пункта 13 Порядка необходимо привести в соответствие подпунктом 1 пункта 9 Порядка, в части допущения наличия задолженности по уплате обязательных платежей до 300 тысяч рублей в 2022 году.

Пунктом 15 Порядка, устанавливается, что Минстрой в течение 20 рабочих дней с момента получения заявления рассматривает, анализирует и проверяет представленные документы на комплектность, полноту и достоверность содержащихся в них сведений и, в случае соответствия документов установленным требованиям, заключает с получателем субсидии Соглашение. Согласно пункту 18 Порядка Соглашение заключается в день принятия решения о предоставлении субсидии. Срок перечисления субсидии устанавливается в Соглашении, но не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии. Однако норма о сроке принятия решения о предоставлении субсидии в Порядке не установлена, предлагаем прописать ее в пункте 15 Порядка в следующей редакции: «…принимает решение о предоставлении Субсидии и заключает с получателем Субсидии Соглашение».

Порядком устанавливаются следующие основания для отказа в предоставлении субсидии:

- несоответствие получателя субсидии требованиям, указанным в пункте 9 Порядка;

- установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации;

- несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, установленным Порядком, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов. Данное основание для отказа в предоставлении субсидии необходимо дополнить исключением в отношении документов, предусмотренных подпунктами 4 и 5 пункта 9 Порядка, поскольку эти документы представляются по инициативе заявителя.

Проектом постановления устанавливается, что результатом предоставления субсидии является реализация инфраструктурных проектов, предусмотренных Государственной программой. Значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий устанавливаются в Соглашении.

На стадии предварительной оценки регулирующего воздействия, Министерством и разработчиком был проработан ряд замечаний и предложений по проекту постановления, устранены избыточные требования, нечеткие формулировки, неверные отсылки к нормам, а также замечания редакционного характера.

Так, Министерством были даны замечания о необходимости:

- устранения избыточного требования для субъектов предпринимательской деятельности представлять документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, разработчиком было учтено замечание и представлена новая редакция Порядка, в соответствии с которой выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и справка из ФНС России об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах могут быть представлены субъектом предпринимательской деятельности в диспозитивном порядке (по собственной инициативе);

- учета в Порядке нормы о том, что в 2022 году допускается наличие задолженности по уплате обязательных платежей не более 300 тыс. рублей, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года №590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

- устранения, во избежание вольного правоприменения, нормы о том, что Минстрой вправе устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной информации к отчетности;

- устранения разночтения пунктов 13 и 14, 26 и 28 Порядка.

Указанные замечания были учтены в рассматриваемой редакции Порядка.

По информации разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из бюджета Забайкальского края. Подготовленные Минстроем проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» и проект распоряжения Правительства Забайкальского края «О перераспределении бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» согласованы с Министерством финансов Забайкальского края и находятся на стадии принятия.

 В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, однако требует корректировки в соответствии с представленными в настоящем заключении замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты, ограничения и избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о.министра экономического развития Забайкальского края |  | Ж.Э.Бадмажапова |

Норсонова Юлия Эдуардовна 8 (3022) 40 17 96