



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

13.07.2022 № 05-27/5-4510

на № 07-27/4-26 от 23.06.2022г

Начальнику отдела развития малого  
и среднего предпринимательства  
министерства экономического  
развития Забайкальского края

Беловой Н.В.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Забайкальского края**  
**«О внесении изменений в Порядок предоставления социальным**  
**предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства,**  
**финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, утвержденный**  
**постановлением Правительства Забайкальского края**  
**от 6 сентября 2021 года № 345»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 6 сентября 2021 года № 345» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства, внесенных в единый реестр субъектов малого и

среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия или созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством: Федеральным законом № 209-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1492 (в ред. от 05.04.2022) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 года № 142 (в ред. от 24.03.2022) «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 142), а также в рамках исполнения Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации от 25 декабря 2020 года № 139-09-2021-146 (с учетом дополнительного соглашения от 6 июня 2022 года № 139-09-2021-146/5).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 6 сентября 2021 года № 345 (далее – Порядок), изменив также его наименование на Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий (далее также - новый Порядок). Действующим Порядком определяется предоставление финансовой

поддержки в виде грантов в форме субсидий субъектам предпринимательской деятельности, включенным в реестр социального предпринимательства (далее – социальные предприятия). Проектом постановления предлагается в новом Порядке расширить круг получателей грантов субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – молодые предприниматели).

Новым Порядком определяется понятие молодых предпринимателей – субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (физические лица в возрасте до 25 лет включительно на день подачи документов для получения гранта зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей или в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица входят физические лица в возрасте до 25 лет включительно на день подачи документов для получения гранта, владеющие не менее чем 50 % доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50 % голосующих акций акционерного общества). Данное определение соответствует Приказу № 142.

Соответственно изменениям круга лиц-получателей гранта проектом постановления изменены категории получателей, условие софинансирования получателем гранта субсидируемых расходов и результаты предоставления финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, установленные приложением №1 к Порядку. Так, в действующей редакции приложения №1 к Порядку результатом предоставления гранта установлено достижение результата регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта, к 2024 году - 120 единиц. В предлагаемой проектом постановления редакции приложения № 1 результатом предоставления гранта устанавливается достижение результата регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде гранта, к 2024 году – 229 единиц (накопленным итогом).

Размер гранта, согласно новому Порядку, определяется конкурсной комиссией пропорционально размеру расходов субъекта МСП. В действующей редакции Порядка размер гранта определяется как 50 % расходов социального предприятия, предусмотренных на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства, или расходов, предусмотренных на расширение деятельности действующего социального предприятия, но не менее 100,0 тыс. рублей и не более 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки. В предлагаемой редакции Порядка грант предоставляется при

условии софинансирования получателем гранта расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства или, для молодых предпринимателей, в сфере предпринимательской деятельности в размере не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию таких проектов. Указанное изменение соответствует пункту 5.1.3 Приказа № 142. Максимальный и минимальный размер гранта остались прежними. Направления расходов, установленные приложением №1 к Порядку, существенно не изменились (более широкое толкование получило направление расходов на приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для производства продукции и оказания услуг ввиду добавления в норму слов «и оказания услуг»). То есть направления субсидирования сохранены и для социальных предприятий и для новой категории получателей гранта – молодых предпринимателей.

Проектом постановления устанавливается, что объявление о проведении отбора получателей гранта размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал), на котором обеспечивается проведение отбора и размещаются результаты отбора. В действующем Порядке объявление о проведении отбора и результаты размещаются на едином портале и официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Полагаем что доступность рассматриваемой государственной поддержки в случае размещения информации об отборе получателей гранта на официальном сайте Министерства существенно выше, поэтому предлагаем рассмотреть вариант сохранения редакции норм действующего Порядка об обязательном размещении информации об отборе дополнительно на официальном сайте Министерства. Норма предлагаемой редакции Порядка о том, что объявление о проведении отбора может быть размещено на официальном сайте Министерства не носит обязательный характер и может способствовать ограничению доступности финансовой поддержки.

Требования к участникам отбора, установленные в пункте 11 действующего Порядка, сохранены в предлагаемом проекте постановления новом Порядке (пункт 12), но с изменением даты, на которую участник отбора должен соответствовать установленным требованиям: в действующей редакции пункта 11 Порядка «на первое число месяца, в котором планируется проведение отбора» в предлагаемой редакции пункта 12 нового Порядка – «на первое число месяца окончания приема документов».

Считаем нужным обратить внимание на требования к получателям гранта, установленные пунктами 5.1.1 и 5.1.2. Приказа № 142, о том, что по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для получения гранта, у субъекта малого и среднего предпринимательства отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающая 1 тыс. рублей. В

предлагаемой проектом постановления новой редакции Порядка данное требование сформулировано иначе.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на получение грантов, дополнен такими документами как:

- документ, подтверждающий наличие расчетного или корреспондентского счета, открытого социальным предприятием или молодым предпринимателем в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях;

- документ, подтверждающий владение не менее чем 50 % доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50 % доли голосующих акций акционерного общества (для юридических лиц – молодых предпринимателей).

Данное изменение обусловлено Общими требованиями и нормами Приказа № 142.

Критерии отбора получателей гранта, установленные пунктом 26 нового Порядка, в том числе для молодых предпринимателей, аналогичны критериям из пункта 25 действующего Порядка. Заявка, форма которой устанавливается приложением №1 к новому Порядку, изменена в части дополнения графой о представлении информации о сроке окупаемости проекта (строка 5.10 приложения №1 к новому Порядку), и указания новой доли софинансирования расходов (25 % вместо 50%) что обусловлено критериями отбора и нормами Приказа № 142. Вместе с тем, заявка дополнена разделом 12.3 «Фактические показатели проекта в сфере предпринимательской деятельности» для грантов, направленных на расширение деятельности при реализации ранее созданных проектов, и разделом 12.4 «Планируемые показатели проекта». Полагаем, следует обозначить для каких категорий получателей гранта предусмотрены в заявке разделы 12.2 и 12.4.

По проекту постановления с 24 июня по 07 июля 2022 года проведены публичные консультации с представителями бизнес-сообщества края, в рамках которых проект направлялся общественным и предпринимательским объединениям, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного).

Замечания и предложения поступили только от аппарата Уполномоченного, в числе которых следующие:

- в подпункте 6 пункта 12 нового Порядка предлагается установить, что просроченная налоговая и иная задолженность должна отсутствовать на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подана заявка на получение гранта (такая формулировка позволит не допустить представления недостоверных сведений о задолженности налоговыми органами в связи с не обновленными данными о такой задолженности);

- исключить требование к участникам отбора, предусмотренное подпунктом 9 пункта 12 нового Порядка.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, предлагает ряд положительных изменений для субъектов предпринимательской деятельности, транслирует требования, продиктованные нормами федерального законодательства, необоснованных и избыточных обязательств не устанавливает, однако содержит нормы, способствующие изменению для субъектов предпринимательской деятельности ранее установленных обязанностей.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 2 л. в эл. виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

Игнатьева О.В.  
(3022)40 17 61

# ОТЧЕТ

## о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 6 сентября 2021 года № 345 «Об утверждении порядка предоставления социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **24.06.2022- 07.07.2022**

Количество участников публичных консультаций: **11**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **08 июля 2022 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарий уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<i>В подпункте 6 пункта 12 Порядка предусмотрено, что на первое число месяца окончания приема документов у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате</i>	

		<p><i>в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.</i></p> <p><i>Предлагаем установить, что просроченная налоговая и иная задолженность должна отсутствовать на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подана заявка, с целью недопущения предоставления недостоверных сведений налоговыми органами о задолженности в связи с необновленными данными.</i></p> <p><i>Подпункт 9 пункта 12 Порядка, предусматривающий требование к участникам отбора « с момента признания участника отбора допустившим нарушение порядка и условий оказания финансовой поддержки, в том числе не обеспечившим целевое использование средств поддержки, прошло более трех лет,» - <b>исключить.</b></i></p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	2
Общее количество учтенных предложений, замечаний	2
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатъева Ольга Владимировна**