



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю  
Региональной службы по тарифам  
и ценообразованию Забайкальского  
края**

**Морозовой Е.А.**

19.07.2022 № 05-27/1-4664

на № 02/2932 от 07.06.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ), проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта на территории Забайкальского края» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ, орган регулирования).

Проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Проект приказа разработан в целях установления порядка расчета тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования на территории Забайкальского края. До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица и индивидуальные предприниматели (организации промышленного железнодорожного транспорта и другие хозяйствующие субъекты независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта), оказывающие транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях необщего пользования на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности, субъекты регулирования).

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок государственного регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

Согласно Порядку, расчет тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, осуществляет орган исполнительной власти – РСТ.

Пунктом 5 Порядка устанавливается, что при регулировании тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, орган регулирования применяет следующие методы регулирования: метод экономически обоснованных расходов, метод индексации, иной метод, при этом не определено, в каких случаях применяется тот или иной метод регулирования. Более того не ясно какой «иной метод» подразумевается в подпункте 3 пункта 5 Порядка. Согласно

статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключая двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. К тому же, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является согласно норме пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, коррупциогенным фактором.

В соответствии с пунктом 6 Порядка, расчет тарифов на транспортные услуги осуществляется органом регулирования по инициативе субъекта регулирования или Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, также по собственной инициативе органа регулирования на основании документов и материалов, представленных субъектами регулирования, не чаще одного раза в год.

Предложение об установлении тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования должно содержать следующие документы и материалы:

1) заявление о пересмотре тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

2) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости изменения тарифов, предлагаемого размера тарифов на транспортные услуги с описанием видов транспортных услуг, оказываемых на подъездных железнодорожных путях необщего пользования;

3) копии учредительных документов (устав, учредительный договор);

4) документы, подтверждающие право субъекта регулирования заниматься соответствующим видом деятельности (перечень видов деятельности, изложенный в Уставе организации, копию лицензии на право осуществления деятельности, договор об эксплуатации железнодорожного подъездного пути при станции примыкания и иные документы);

5) утвержденный в установленном порядке технологический процесс работы подъездного пути;

6) сведения об объемах выполненных услуг (работ), оказываемых субъектом регулирования на подъездных железнодорожных путях, с расшифровкой плановых и фактических объемов оказываемых услуг по каждому потребителю с приложением копий договоров на их оказание;

7) копию приказа и положения о политике субъекта регулирования в целях бухгалтерского и налогового учета, заверенные надлежащим образом;

8) копии налоговых деклараций по начисленным налогам на последнюю отчетную дату, заверенные надлежащим образом:

- налоговая декларация по налогу на прибыль организаций;
- налоговая декларация по налогу на имущество организаций;
- налоговая декларация по земельному налогу;
- налоговая декларация по транспортному налогу;
- расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- уведомление о размере страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев.

9) бухгалтерская, статистическая и налоговая отчетность за отчетный период;

- выписки из Главной книги по счетам 20, 23, 25, 26 с расшифровкой и разбивкой по местам возникновения;

- справку о распределении прибыли с расшифровкой счета 90;
- справку об использовании амортизационных отчислений;
- справку о доходах предприятия за базовый период по видам услуг;

10) копии технических документов:

- технического паспорта подъездных железнодорожных путей;

- ремонтные программы;

- ведомости путей, стрелочных переводов с указанием их технических характеристик (тип шпал, тип рельсов, вид балласта и иное);

- схемы подъездных железнодорожных путей с указанием протяженности путей по каждому владельцу путей;

- инструкции о порядке обслуживания и организации движения на подъездном железнодорожном пути (общая характеристика пользования с указанием категории железнодорожных путей, порядок подачи и уборки вагонов со станции на подъездные железнодорожные пути, маневровые работы);

11) основные технические и финансовые показатели, расчет тарифов организации промышленного железнодорожного транспорта;

12) документы, подтверждающие затраты субъекта регулирования:

- договоры на поставку расходных материалов с указанием стоимости каждой детали (материала), включая прайс-лист стоимости расходных материалов, либо иные документы, подтверждающие фактические расходы субъекта регулирования на расходные материалы;

- договоры на поставку ГСМ и топлива либо иные документы, подтверждающие фактические расходы на ГСМ и топливо за прошлый период;

- кредитные договоры с приложением графика погашения кредита, справка банка по начисленным и уплаченным процентам на приобретение

основных средств, непосредственно связанных с производственным процессом с обоснованием взятия кредита;

- договоры и иные документы, подтверждающие затраты на оплату услуг банков;

- договоры на пожарную и сторожевую охрану;

- расчет командировочных расходов;

- документы, подтверждающие затраты на подготовку и переподготовку кадров;

- документы, подтверждающие затраты на расходы на связь;

- документы, подтверждающие затраты на ремонт и обслуживание оргтехники;

- документы, подтверждающие право собственности, или договоры аренды отдельных объектов основных фондов;

- документы, подтверждающие расчет затрат на проведение ремонта;

- документы, подтверждающие общепроизводственные затраты;

- документы, подтверждающие общехозяйственные затраты.

13) утвержденное штатное расписание, Положение об оплате труда, коллективный договор;

14) справка об использовании парка локомотивов и количество локомотивочасов;

15) документы, подтверждающие прочие расходы.

Таким образом, перечень документов, которые обязан приложить к заявлению субъект предпринимательской деятельности достаточно обширен, и потребует временных и иных расходов субъектов предпринимательской деятельности. К Порядку предусмотрено 14 приложений, однако нет упоминания приложений по тексту Порядка (кроме приложения № 1 к Порядку), являются ли формы, установленные приложениями обязательными к представлению не указано.

В пункте 10 Порядка содержится норма, носящая коррупциогенный характер, о том, что органом регулирования могут быть запрошены дополнительные документы, необходимые для установления тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования. Пункт 10 Порядка относится к коррупциогенным факторам, поскольку позволяет диспозитивно установить возможность по истребованию документов на усмотрение государственного органа (его должностных лиц) в отношении граждан и организаций, оказывающих транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях необщего пользования.

Порядком также устанавливаются сроки регистрации РСТ представленных документов (в день получения), направления уведомления о предоставлении недостающих материалов или устранении недостатков (10 рабочих дней), представления субъектом регулирования недостающих документов (7 рабочих дней), принятия решения об открытии дела (10 рабочих дней) и срок проведения органом регулирования расчета тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования (30 календарных дней со дня открытия дела). В соответствии с пунктом 16 Порядка по решению РСТ срок рассмотрения вопроса по проведению расчета тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, может быть увеличен не более чем на 30 календарных дней.

В соответствии с Порядком, РСТ, на основании произведенных расчетов принимает решение о размерах тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, которое оформляется в виде нормативного правового акта (приказ РСТ), где указываются предельные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, копия приказа РСТ направляется в адрес субъектов предпринимательской деятельности в срок не более 3 рабочих дней с момента принятия такого решения.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект приказа направлялись в бизнес-объединения края, аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). Также проект приказа размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Следующие замечания и предложения по проекту приказа поступили от Уполномоченного.

1. Положения пункта 10 Порядка в части права органа регулирования на расширение перечня запрашиваемых документов, являются коррупциогенным фактором, так как влечет повышенную вероятность произвольного применения.

2. В подпунктах 2 и 4 пункта 13 Порядка предусмотрены завышенные сроки рассмотрения документов и принятия решения об открытии дела.

Предлагается установить срок для принятия решения об открытии дела – 10 календарных дней с момента регистрации заявления и 5 календарных дней – с момента устранения выявленных недостатков в предоставленных документах.

3. В Трудовом кодексе Российской Федерации не содержится обязательных требований к структуре и форме штатного расписания.

Штатное расписание утверждается самим работодателем по самостоятельно разработанному бланку. Таким образом, предоставление штатного расписания по форме согласно Приложению № 5 к Порядку не является обязательным, соответственно необходимо исключить приложение № 5 к Порядку.

Таким образом, проект приказа подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект приказа содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев