



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Начальнику управления пресс-
службы и информации
Правительства
Забайкальского края

Шадрину Р.А.

01.07.2022 № 05-27/1-4278

на № А-13-9038 от 03.06.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета
Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),
индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам,
являющимся редакциями периодических печатных изданий»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее - Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Администрация Губернатора Забайкальского края (далее – Администрация, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся периодическими печатными изданиями, имеющих право на получение в 2022 году субсидий на возмещение

части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг. (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 1492), Законом Забайкальского края от 13 октября 2016 года № 1383-ЗЗК «О государственной поддержке редакций периодических печатных изданий в Забайкальском крае» (далее – Закон №1383-ЗЗК), законом Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете края).

Ранее подобное регулирование уже было установлено постановлением Правительства Забайкальского края от 23 июня 2021 года №215 «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг и освещением социально значимых проектов (далее – постановление №215). Поскольку период, обозначенный в постановлении № 215, истек, возникла необходимость регулирования государственной поддержки в 2022 году. Вместе с тем в 2022 году вступило в силу действие Закона № 1383-ЗЗК, проект постановления разработан в целях его реализации.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий (далее - Порядок, субсидии).

В рамках Порядка под полиграфической услугой понимается полиграфическая услуга, необходимая для соблюдения условий предоставления субсидий, установленных частью 3 статьи 1 Закона № 1383-ЗЗК. Предоставление субсидий осуществляется при соблюдении субъектами предпринимательской деятельности одного из следующих условий:

- 1) реализация проектов, ориентированных на детскую и подростковую аудиторию;
- 2) социальная ориентированность периодического печатного издания (не менее двух третей объема периодического печатного издания должны быть представлены материалами общественно-политической, научной, образовательной, экономической, культурной тематики);
- 3) освещение периодическим печатным изданием проблем людей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) участие в проектах, направленных на патриотическое воспитание граждан;
- 5) реализация проектов, направленных на укрепление института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- 6) реализация проектов, направленных на пропаганду здорового образа жизни;
- 7) освещение периодическим печатным изданием вопросов национальной и религиозной толерантности и борьбы с экстремизмом.

Порядком устанавливается, что получатели субсидии должны соответствовать на 1 октября 2022 года следующим требованиям, соответствующим постановлению №1492 и Закону №1383-ЗЗК:

- 1) осуществляют свою деятельность на территории Забайкальского края;
- 2) имеют свидетельство о регистрации средства массовой информации;
- 3) осуществляют производство и выпуск периодического печатного издания сроком не менее пяти лет;
- 4) не имеют нарушений законодательства о средствах массовой информации в текущем году;
- 5) не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;
- 6) не получают средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цель, установленную пунктом 6 Порядка;
- 7) не имеют неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающую 300 тыс. рублей;

8) не находятся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Кроме того, устанавливается требование о том, что социально значимый проект реализуется в период с 1 января по 30 сентября 2022 года (пункт 9 Порядка). Ранее подобная норма в постановлении № 215 была установлена следующим образом: «социально значимый проект реализуется на момент подписания соглашения об освещении социально значимого проекта согласно приложению № 4 к настоящему Порядку (далее - соглашение об освещении социально значимого проекта) или будет реализован не позднее 31 октября 2021 года». Таким образом, по сравнению с ранее установленным регулированием изменено требование о сроке реализации социально значимого проекта.

Порядком устанавливается перечень субсидируемых направлений затрат, связанных с оказанием полиграфических услуг, включающий:

1) оплату по договорам гражданско-правового характера, заключенным в целях оказания полиграфических услуг, услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий;

2) текущие затраты, связанные с оплатой полиграфических услуг, с приобретением бумаги для печати, с оплатой услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий.

Предлагаемый Порядком перечень затрат является закрытым и значительно сокращен в сравнении с перечнем затрат, установленным постановлением №215, что разработчиком не обосновывается. Так, из перечня исключены затраты на:

- оплату труда штатных работников организации;
- страховые взносы в государственные внебюджетные фонды за штатных работников организации и по договорам гражданско-правового характера;
- транспортные, командировочные затраты, затраты по оплате юридических услуг, коммунальных услуг (в том числе приобретение и транспортировка твердого топлива (уголь, дрова)), на аренду помещения, на уплату налогов и прочих обязательных платежей в бюджет, на проведение социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и

информационного обеспечения населения Забайкальского края;

Согласно Порядку субсидии предоставляются Администрацией, до которой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий в 2022 году.

По данным разработчика, для реализации данного проекта постановления дополнительных бюджетных ассигнований из краевого бюджета не потребуется, поскольку Законом о бюджете края предусмотрены средства на реализацию Закона №1383 в размере 1072,0 тыс. рублей.

Субсидии, согласно Порядку, предоставляются на конкурсной основе. Администрация размещает информацию о проведении отбора социально значимых проектов, сроках приема заявок на участие в конкурсе на официальном сайте Администрации Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://adm.75.ru>) и средствах массовой информации не менее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок. Аналогичная норма содержалась в постановлении № 215. Однако указанный срок весьма ограничен.

В соответствии с пунктом 14 Порядка для получения субсидий организация представляет в Администрацию заявку, включающую в себя:

1) заявление по форме согласно приложению № 1 к Порядку, подписанное руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенное печатью (при наличии);

2) копия устава организации, прошитая и заверенная подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

3) копия доверенности, заверенная подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии), в случае если заявка подается от лица, действующего от имени руководителя организации на основании доверенности;

4) согласие на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об организации, о подаваемой организацией заявке, иной информации об организации, связанной с отбором, по форме согласно приложению № 2 к Порядку, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица) согласно приложению № 3 к Порядку, подписанные руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенные печатью (при наличии);

5) отчет о соблюдении организацией условий, установленных пунктом 8 Порядка по форме согласно приложению № 4 к Порядку, подписанный руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенный печатью (при наличии);

б) по 1 экземпляру периодического печатного издания с опубликованными информационными материалами, соответствующими условиям, установленным пунктом 8 Порядка;

7) отчет о затратах на оказание полиграфических услуг по форме согласно приложению № 5 к Порядку, подписанный руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенный печатью (при наличии);

8) копии первичных финансовых документов, заверенные должностным лицом организации и печатью организации (при наличии), и подтверждающие факт понесенных затрат в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка:

а) для договоров гражданско-правового характера, заключенных в целях оказания полиграфических услуг, услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий:

копии договоров;

копии платежных ведомостей или копии расходных кассовых ордеров, или копии документов, подтверждающих факт перечисления оплаты по договорам гражданско-правового характера;

копии актов выполненных работ (оказанных услуг);

копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по документам, подтверждающим факт перечисления оплаты по договорам гражданско-правового характера или копии платежных поручений, подтверждающих факт перечисления денежных средств на индивидуальные счета получателей, или копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по актам выполненных работ;

б) текущие затраты, связанные с оплатой полиграфических услуг, с приобретением бумаги для печати, с оплатой услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий:

копии договоров;

копии актов выполненных (оказанных) работ (услуг);

копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств за выполненные (оказанные) работы (услуги);

9) справка о наличии у организации расчетного или корреспондентского счета, открытого в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях и действующего не менее пятнадцати календарных дней;

10) сведения об отсутствии организации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими

недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (представляется по собственной инициативе);

11) справка о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов, подписанная руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени, и скрепленная печатью (представляется по собственной инициативе);

12) справку налогового органа по месту нахождения организации, подтверждающую отсутствие у организации на 1 октября 2022 года неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающей 300 тыс. рублей (представляется по собственной инициативе).

Часть вышеуказанных документов (подпункты 2-6 пункта 14 Порядка) аналогичны таковым в постановлении № 215, а документы, указанные в подпунктах 7-11 пункта 14 Порядка ранее, согласно пункту 20 постановления №215 представлялись организациями, с которыми уже заключены соглашения, то есть после отбора.

Считаем необходимым отметить, что норма Порядка о том, что соискатель субсидии должен соответствовать требованиям из пункта 7 Порядка по состоянию на 1 октября 2022 года не согласована с нормой пункта 13 Порядка о сроках начала подачи заявок – 15 сентября 2022 года. Исходя из вышеуказанных норм Порядка субъекты предпринимательской деятельности с 15 сентября по 1 октября 2022 года не смогут к заявке приложить документ о соответствии требованиям на дату 1 октября 2022 года.

В соответствии с пунктом 19 Порядка, результатом предоставления субсидий является завершение по состоянию на 30 сентября 2022 года оказания полиграфических услуг и подтверждение данных фактов документами (отчетами), указанными в пункте 14 Порядка. При этом не ясно, какие

документы являются подтверждающими достижение результата, необходимо четко указать норму пункта 14 Порядка в соответствии с которой подтверждается завершение оказания полиграфических услуг (иначе читается что для подтверждения результата предоставления субсидии субъект предпринимательской деятельности должен вновь представить весь пакет документов из пункта 14 Порядка).

В соответствии с пунктом 20 Порядка субъект предпринимательской деятельности представляет в Администрацию отчет о достижении значений результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения указанного результата не позднее 2 рабочих дней с даты заключения соглашения о предоставлении субсидии. Данный срок является не корректным, субсидия может быть еще не доведена до субъекта предпринимательской деятельности, а отчет о достижении результата предоставления субсидии необходимо представить.

Проект постановления, помимо указанных в настоящем заключении изменений норм, в сравнении с постановлением №215 содержит изменения редакционного характера по тексту.

По проекту постановления проводились публичные обсуждения, в рамках которых проект был размещен на официальном сайте Министерства, направлялся потенциальным адресатам предлагаемого регулирования, бизнес-объединениям края, а также в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарату (далее - Уполномоченный).

По итогам публичных обсуждений от МУП «Редакция газеты «Северянка» поступило предложение включить в перечень субсидируемых направлений затрат, связанных с оказанием полиграфических услуг:

- 1) оплату интернета;
- 2) почтовые расходы (отправка обязательных экземпляров, заказных писем с отчетами, экземплярами газет и т.д.);
- 3) расходы на электроэнергию и теплоснабжение;
- 4) налоги и сборы;
- 5) ремонт компьютерной техники и оборудования.

Также от аппарата Уполномоченного ранее были представлены следующие замечания и предложения на аналогичное регулирование:

- 1) проект постановления предусматривает предоставление избыточного количества документов для получения субсидии. Затраты на изготовление копий отчетных документов, установленных пунктом 14 Порядка, приведут к существенным издержкам заявителей (предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении копий документов в электронном виде);

2) дублирование норм подпункта 2 пункта 16 и подпункта 1 пункта 17 приведёт к затягиванию процесса выдачи субсидии, несогласованности действий Комиссии по отбору заявок с действиями должностного лица, уполномоченного на принятие решения о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидий.

Отчет о публичных обсуждениях проекта постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, приводящих к расходам таких субъектов.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 3 л.

И.о.министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15DA387D3A57F32B10A0A038C3AD49725863A06B
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

Ж.Э.Бадмажапова