



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику отдела
промышленной политики и
внешнеторговой деятельности

Портнягиной И.А.

22.08.2022 № 05-27/1-5262

На № _____ от _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение
части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением
нового оборудования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года №194 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» (далее – постановление № 194), с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, установленные постановлением №1492), постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» (далее – краевая Госпрограмма).

Проект постановления разработан в целях оказания государственной поддержки промышленным предприятиям в рамках реализации мероприятия «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» основного мероприятия «Развитие отдельных видов экономической деятельности, относящихся к промышленному производству, на территории Забайкальского края», подпрограммы «Развитие промышленности в Забайкальском крае» краевой Госпрограммы.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием – юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Забайкальского края, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, входящих в сферу ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – субъекты предпринимательской деятельности, заявители).

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Порядок, субсидия).

Согласно Порядку, субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора заявителей, представивших заявки на предоставление финансовой поддержки.

Порядком установлено, что заявитель, на день подачи заявки должен соответствовать ряду требований, обусловленных постановлением №1492, за исключением требования быть зарегистрированным и осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края и иметь срок регистрации в качестве юридического лица не менее 24 календарных месяцев до дня подачи заявки на предоставление финансовой поддержки. Данные требования не предусмотрены действующими федеральными или региональными нормами, являются ограничивающими и значительно сужают круг заявителей.

Кроме того, требование не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающей 100 тыс. рублей необходимо привести в соответствие с абзацем 2 подпункта «в» пункта 4 Общих требований, установленных постановлением №1492, в части установления суммы допустимой задолженности по уплате обязательных платежей в 2022 году (300 тыс. рублей вместо 100 тыс. рублей). Также отмечаем, что Приложение № 1 к Порядку и подпункт 2 пункта 7 Порядка противоречат друг другу в части суммы допустимой задолженности по уплате обязательных платежей (50 тыс. рублей и 100 тыс. рублей соответственно). Кроме того в Приложении № 1 к Порядку заявитель должен указать значения показателей, которые на момент подачи заявки еще не установлены (устанавливаются в соглашении).

Порядком четко не установлены категории получателей субсидии субъектов предпринимательской деятельности. В пункте 8 Порядка определено, что субсидия предоставляется заявителю, реализующему инвестиционный проект, характеризующийся определенными показателями реализации из расчета на 3-х летний период, начиная с года заключения соглашения с получателем субсидии (создание не менее 1 рабочего места, объем инвестиций в основной капитал не менее 2 млн. рублей, объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, не менее 2,5 млн. рублей). При этом условие о необходимости достижения указанных значений показателей реализации инвестиционного проекта распространяется на заявителей, претендующих на получение субсидии в размере менее 1 млн. рублей. О заявителях, претендующих на получение субсидии в размере более 1 млн. рублей в Порядке не упоминается.

В соответствии с Порядком субсидия предоставляется в объеме не более 20 процентов от общей суммы фактически произведенных и документально подтвержденных затрат заявителя на уплату платежа (платежей) по договору (договорам), и в сумме, не превышающей 10 млн. рублей на заявителя. Приобретение нового оборудования должно осуществляться заявителем за счет собственных и (или) заемных средств, при этом фактические затраты на приобретение нового оборудования должны быть произведены не ранее 1 января года, предшествующего году заключения соглашения.

Вышеуказанные объемы и условия субсидирования соответствуют постановлению №194.

В соответствии с пунктом 12 Порядка для получения субсидии заявитель представляет в Министерство заявку по установленной Порядком форме и перечень документов, к которому имеются следующие замечания:

- подпункт 2 пункта 12 Порядка необходимо привести в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований, установленных постановлением № 1492;

- в подпункте 4 пункта 12 Порядка указан документ, указанный в подпункте 3 пункта 12 Порядка.

В пунктах 21 и 22 Порядка предусмотрено основание для отказа в предоставлении субсидии – исчерпание лимитов бюджетных обязательств. Данное основание является незаконным. Невозможность перечисления в рамках бюджетных ассигнований финансового года не свидетельствует, что обязанность по выплате предоставленной субсидии, возникшая у публично-правового образования прекращается, а получатель субсидии лишается приобретенного права. В соответствии с пунктом 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом «е» пункта 5 Общих требований, установленных постановлением №1492, обязательства субъекта Российской Федерации, в силу статьи 85 Бюджетного кодекса подлежат исполнению за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, данная позиция изложена в определениях Верховного Суда Российской Федерации и актах прокурорского реагирования на аналогичные порядки предоставления субсидий.

В 5 абзаце пункта 21 Порядка некорректная ссылка на подпункт 3 пункта 23 Порядка поскольку в пункте 23 Порядка нет подпункта 3.

В соответствии с пунктом 25 Порядка, в случае принятия решения о предоставлении субсидии заключается соглашение о предоставлении субсидии между Министерством и заявителем (далее - соглашение), при этом в случае, если в течение 3 рабочих дней с даты получения проекта соглашения заявитель не подпишет проект соглашения в системе «Электронный бюджет» усиленной квалифицированной электронной подписью, он считается уклонившимся от заключения соглашения, а решение о предоставлении субсидии считается аннулированным. Данное условие является ограничивающим для заявителя.

Кроме того, одновременно с подписанием проекта соглашения заявитель представляет в Министерство заверенное печатью (при наличии), подписью руководителя организации или лица, имеющего полномочия для заверения заявление на получение субсидии по форме согласно Приложению № 7 к Порядку. Однако не ясна целесообразность представления заявления на получение субсидии, считаем данное требование излишним, поскольку заявителем направляется заявка о предоставлении субсидии и заключается соглашение. Также в Приложении № 7 не ясна целесообразность последней графы таблицы.

В пункте 28 Порядка, устанавливается запрет получателям субсидии на финансовое обеспечение затрат приобретать за счет средств субсидии средства иностранной валюты, тогда как рассматриваемая субсидия является не обеспечительной, а на возмещение фактически понесенных затрат.

Пунктом 29 Порядка, указан срок перечисления Министерством субсидии - в течение 10 рабочих дней *со дня поступления средств* от Министерства финансов Забайкальского края, тогда как Общими требованиями, установленными постановлением №1492, данный срок предусмотрен со дня принятия решения о предоставлении субсидии.

В пункте 32 Порядка присутствует неясность в части дат предоставления

отчетов.

Законом Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не предусмотрены средства на предоставление указанного вида субсидии в рамках краевой Госпрограммы. При этом разработчик пояснил, что финансирование данного вида субсидии предусмотрено сводной бюджетной росписью Забайкальского края.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в бизнес-объединения края, аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) и непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. Также проект приказа размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Замечания и предложения по проекту постановления поступили от Уполномоченного, ООО «Забпромстрой», ПАО «ППГХО».

От Уполномоченного поступили следующие замечания и предложения.

1. В подпунктах 3 и 4 пункта 12 Порядка повторяются документы, представляемые заявителем для получения субсидии, которые касаются соответствия требованиям к заявителю, установленным в подпункте 3 пункта 7 Порядка. Кроме того не понятно, какие именно документы о соответствии заявителя требованиям, указанным в подпунктах 3, 4 и 8 пункта 7 Порядка, необходимо предоставить и где такие документы заявитель должен получить.

2. Необходимо предусмотреть, что справку, указанную в подпункте 3 пункта 12 Порядка, а также другие документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, указанным в подпунктах 3, 4 и 8 пункта 7 Порядка, Министерство может запросить самостоятельно посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

3. В пункте 25 Порядка установлен очень короткий срок (3 дня) для подписания соглашения заявителем, предлагается увеличить его до 10 дней.

4. Пунктом 36 Порядка предусмотрено, что в случае установления факта нарушения условий и порядка предоставления субсидии, Министерство направляет в течение 10 рабочих дней получателю субсидии письменное требование о возврате средств субсидии с указанием срока и реквизитов для перечисления. Однако не указан срок, в течение которого необходимо вернуть субсидию.

ПАО «ППГХО» отметили, что будет затруднительно получение согласия на осуществление контроля (мониторинга) Министерством и органом государственного финансового контроля, за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий от лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий.

В случае отказа таких лиц от подписания согласия на осуществление контроля (мониторинга) Министерством и органом государственного финансового контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий ПАО «ППГХО» не сможет получить субсидии.

ООО «Забпромстрой» считает, что адресные финансовые субсидии предприятиям промышленности – одна из самых эффективных мер поддержки. Сопоставимый эффект имеет снижение налогового бремени предприятиям на УСН, снижение ставки НДС. По проекту постановления ООО «Забпромстрой» представило замечание о том, что норма, в соответствии с которой заявитель должен иметь срок регистрации в качестве юридического лица не менее 24 календарных месяцев до дня подачи заявки на предоставление финансовой поддержки дискриминирует молодые, но уже стабильные организации, имеющие штат сотрудников, оборотные мощности, стабильную финансовую доходность, но созданные с нуля, например, в рамках ТОР «Забайкалье».

Таким образом, проект постановления подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект постановления содержит положения, вводящие ранее не установленные законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 5 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев