



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю  
Региональной службы по  
тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края**

**Морозовой Е.А.**

18.10.2022 № 05-27/1-6625

на № 02/4846 от 22.09.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в  
постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021  
года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в  
сферах естественных монополий и в области государственного  
регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления распространяется на субъекты естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области газоснабжения, регулируемые виды деятельности в электроэнергетике, в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а

также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, устанавливающих и (или) применяющих цены (тарифы) на продукцию, товары и услуги, согласно перечням, предусмотренным законодательством (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 (далее – Положение, региональный контроль).

Изменениями предлагается дополнить предмет регионального контроля, определенный в пункте 6 Положения, нормами о том, что предметом регионального контроля также являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к выполнению инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе достижению этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

- соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 239), постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 года № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 1915, Общие требования) к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части топлива твердого, топлива печного бытового и керосина, реализуемого гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье);

- соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением № 1915, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (в части наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях).

Кроме того, Изменениями предлагается скорректировать Приложение №1 к Положению для учета в нем особенностей видов деятельности, вводимых в предмет регионального контроля.

Введение в предмет контроля дополнительных видов деятельности обусловлено положениями постановления № 1915, которым в частности регламентировано что объектом регионального контроля является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 4 указанного постановления, в том числе требования по соблюдению:

- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – перечень №1);

- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (далее – перечень №2).

Письмом Минэкономразвития России от 21 июля 2022 года № Д24и-22690 (прилагается) также даны разъяснения о том, что оценка соблюдения обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением № 239, осуществляется в рамках видов регионального государственного контроля (надзора), предусмотренных подпунктами «а»-«е» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением № 1915. С учетом особенностей осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по установлению и

(или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем № 1 и перечнем № 2, оценка соблюдения обязательных требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), установленных в соответствии с постановлением № 239, подлежит отнесению к предмету регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий в качестве группы обязательных требований, обособленных от обязательных требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

Вместе с тем, корректность сужения видов деятельности в предлагаемых к дополнению пункта 6 Положения подпунктах 7 и 8 (одно из направлений, установленных перечнем №1 и одно из направлений из перечня №2) необходимо оценить в рамках правовой экспертизы, поскольку постановлением № 1915 не предусмотрены нормы о выборочном установлении сфер регионального контроля.

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленным в Приложении №1 к Положению проектом постановления изменены в части выделения отдельных критериев для предмета контроля, обозначенного в проектируемых подпунктах 7 и 8 пункта 6 Положения – устанавливается объем необходимой валовой выручки субъектов естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с учетом которой РСТ приняты решения об установлении цен (тарифов). Для отнесения объекта контроля к категории значительного риска необходимая валовая выручка устанавливается в размере от 50 000 000,01 рублей (соответственно плановые контрольные надзорные мероприятия (далее – КНМ) проводятся один раз в 3 года). Средняя категория риска устанавливается для объектов с выручкой от 5 000 000,00 до 50 000 000,00 рублей (плановые КНМ один раз в 5 лет). При выручке до 5 000 000,00 рублей объект относится к низкой категории риска и плановые КНМ в отношении такого объекта не проводятся.

Критерий отнесения объектов регионального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба), установленный в столбце 4 таблицы Приложения №1, учитывая сноску (\*\*\*) к столбцу 4 указанной таблицы, носит характер дополнительного критерия (однако это с достаточной ясностью не указано в Приложении №1). Этот критерий именуется в 4 столбце таблицы Приложения №1 как «количество вступивших в законную силу постановлений о назначении административных наказаний за нарушение субъектами естественных монополий, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) за последние 3 календарных года», однако в сноске (\*\*\*) указана иная формулировка дополнительного критерия – «..субъекты естественных монополий, юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьями 14.6, 17.7, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.71 и (или)

частью 1 статьи 19.81 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях...». Такая разная трактовка критерия из столбца 4 таблицы способствует вольному толкованию нормы. Не ясно разные критерии обозначены в наименовании столбца 4 таблицы и в сноске (\*\*), или это один и тот же критерий имеющий дополнительный характер по отношению к основному критерию (размер выручки) из столбца 3 таблицы.

Кроме того, в новой редакции Приложения № 1 к Положению, устанавливается что деятельности контролируемых лиц может быть присвоена категория высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для объектов, которым по размеру выручки была установлена категории значительного риска, но которые имеют нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьями 14.6, 17.7, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.71 и (или) частью 1 статьи 19.81 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то их деятельность подлежит отнесению к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Соответственно данный критерий повышает категорию риска с средней до значительной и с низкой до средней. При этом в Приложении №1 указывается что данный критерий применяется в отношении деятельности субъектов естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, необходимая валовая выручка которых составляет менее 300 000 000,00 рублей. То есть для объектов у которых размер необходимой валовой выручки от 300 000 000,01 рубля и более дополнительный критерий о наличии нарушений по статьям КоАП не применяется и категория значительного риска не может быть повышена до высокой несмотря на наличие нарушений. Усматривается выборочное изменение объема прав что способствует возникновению коррупциогенного фактора.

Согласно статье 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) критерии риска должны основываться на достоверных сведениях, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере, а также практику соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля, и обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля к соответствующей категории риска.

В действующей редакции Положения категория высокого риска не предусмотрена. Если проектом постановления предлагается установить возможность определения высокой категории риска объекту регионального контроля, то все возможные в рамках регионального контроля категории риска должны быть прописаны в Положении и определена периодичность проведения плановых КНМ для каждой категории риска. Согласно статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ периодичность плановых контрольных

(надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска.

С учетом изложенного следует уточнить критерии риска в столбце 4 таблицы и сноске (\*\*\*) к ней в Приложении №1 к Положению и порядок присвоения категорий риска, доработать проект постановления с учетом изложенных замечаний.

По проекту постановления с 29 сентября по 12 октября 2022 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также был размещен на официальном сайте Министерства.

В ходе публичных консультаций предложения и замечания по проекту постановления от участников публичных обсуждений не поступили. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций; письмо Минэкономразвития России №Д24и-22690.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

**ОТЧЕТ**  
**о результатах проведения публичных консультаций по проекту**  
**нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края»».**

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **29.09.2022 - 12.10.2022**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **14 октября 2022 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав	Предложений и замечаний не поступило	

	предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат		
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			0
Общее количество учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний			0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева Ольга Владимировна**\_\_\_\_\_





**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)  
Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

21.07.2022 № Д24и-22690

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Правительство  
Забайкальского края

О направлении позиции

От 25 июня 2022 г. № 05-03-4139

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России рассмотрел письмо Министерства экономического развития Забайкальского края по вопросу оценки соблюдения обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 239) и сообщает.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 1915 утверждены Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее соответственно – Общие требования, региональный государственный контроль (надзор)).

В соответствии с пунктом 4 Общих требований положением о региональном государственном контроле (надзоре) может устанавливаться порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), определенных положениями указанного пункта.

Таким образом, полагаем возможным принятие единого положения по шести видам регионального государственного контроля (надзора), предусмотренным подпунктами «а»-«е» пункта 4 Общих требований, которые сохраняют свое наименование в том числе при внесении сведений в единый реестр

видов контроля. При этом не исключается утверждение отдельного положения по каждому из указанных видов контроля.

Обращаем внимание, что понятие «региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)» применяется к порядку организации и осуществления соответствующих видов контроля, но не устанавливает самостоятельный вид регионального контроля (надзора).

Подпунктами «ж» и «з» пункта 4 Общих требований к предмету регионального государственного контроля (надзора) отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары, услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – перечень № 1), а также перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (далее – перечень № 2).

Отмечаем, что постановлением № 239 предусмотрены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем № 1 и перечнем № 2.

Таким образом, оценка соблюдения обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением № 239, осуществляется в рамках видов регионального государственного контроля (надзора), предусмотренных подпунктами «а»-«е» пункта 4 Общих требований.

С учетом особенностей осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем № 1 и перечнем № 2, оценка соблюдения обязательных требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), установленных в соответствии с постановлением № 239, подлежит

отнесению к предмету регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий в качестве группы обязательных требований, обособленных от обязательных требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

При этом полагаем, что принятие закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего регулирование, аналогичное указанным положениям Общих требований, не требуется.

Одновременно отмечаем, что с учетом положений статьи 9.3 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» обязательные требования, установленные в соответствии с постановлением № 239 к применению цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, подлежат отнесению к предмету регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Заместитель директора Департамента  
государственной политики в сфере  
лицензирования, контрольно-надзорной  
деятельности, аккредитации  
и саморегулирования

И.В. Судец

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 71D46CD4ABF863DA0AC10E3479EF053AFCFBCE16  
Владелец: Судец Игорь Владимирович  
Действителен: с 27.08.2021 до 27.11.2022