



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

И.о. министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края

Кривощекову С.А.

23.09.2022 № 05-27/1-6054

на № 05-7550 от 06.09.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим
лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)
и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения
недополученных доходов при осуществлении региональных воздушных
перевозок пассажиров»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов при осуществлении региональных воздушных перевозок пассажиров» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 №1242 «О

предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – постановление № 1242), Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденными указанным постановлением далее – Правила), постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года №1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – постановление №1596), Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года №1492 (далее – Общие требования).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих региональные воздушные перевозки пассажиров (далее - субъекты предпринимательской деятельности, авиаперевозчики).

Проект постановления разработан в целях реализации мероприятий программы субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов при осуществлении региональных воздушных перевозок пассажиров (далее –Порядок).

Согласно пункту 2 проекта постановления предлагаемое регулирование распространяется на правоотношения, возникшие с 01 июня 2022 года.

Заявителями на получение субсидии на возмещение недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров (далее – субсидия), согласно Порядку, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие региональные перевозки пассажиров воздушным транспортом на парных рейсах по

маршрутам: «Благовещенск – Чита», «Братск – Чита», «Иркутск – Чита», «Красноярск – Чита», «Хабаровск – Чита» и «Якутск – Чита». Субсидия предоставляется на возмещение недополученных доходов от осуществления парных (туда и обратно) рейсов по указанным маршрутам в текущем году и в целях формирования региональной маршрутной сети для достижения целевых показателей федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждённой постановлением № 1596.

В рамках предварительной оценки разработчику было рекомендовано уточнить указанное в пункте 1.3 Порядка наименование федерального проекта так как в постановлении №1596 наименование федерального проекта обозначено иначе - «Развитие региональных аэропортов». В доработанной версии проекта постановления данное замечание было учтено.

Проблема на решение, которой направлено предлагаемое регулирование, обозначена разработчиком в сводном отчете и заключается в том, что для сохранения транспортной доступности в регионы Российской Федерации необходимо выделение средств для софинансирования авиамаршрутов, при этом постановлением № 1242 определяется что в первую очередь субсидируются маршруты, в отношении которых субъектом РФ принято решение о софинансировании. Условия включения авиамаршрутов в перечень субсидируемых маршрутов установлены пунктом 9 Правил, в том числе условия о том, что в указанный перечень Федеральным агентством воздушного транспорта (далее – Росавиация) в первую, вторую и третью очереди включаются маршруты, в отношении которых субъектом (субъектами) РФ принято решение о предоставлении авиаперевозчику из бюджета субъекта РФ субсидии на осуществление воздушной перевозки с территории этого субъекта РФ и (или) на его территорию. То есть для регионов страны с особенностями географического расположения, высокой стоимостью авиаперевозок и, как следствие, их недоступностью для населения важное значение имеет сохранение межрегиональных авиамаршрутов, для чего и предлагается рассматриваемое правовое регулирование оказания государственной поддержка в виде субсидирования авиаперевозок. Согласно пункту 6 Правил копия правового акта субъекта РФ о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ прилагается к заявлению авиаперевозчика в Росавиацию о готовности осуществлять воздушную перевозку по софинансируемому маршруту.

Некоторые понятия применяются в Порядке в значениях, установленных Правилами, утвержденными постановлением №1242. Так, под «региональной воздушной перевозкой» понимается региональная регулярная перевозка пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса по

субсидируемым маршрутам. Софинансируемый маршрут по постановлению № 1242 это:

маршрут, в отношении которого субъектом Российской Федерации принято решение о предоставлении авиаперевозчику из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии на осуществление воздушной перевозки с территории этого субъекта Российской Федерации и (или) на его территорию, а также маршрут, в отношении которого 2 субъектами Российской Федерации принято решение о предоставлении авиаперевозчику субсидий из бюджетов этих субъектов Российской Федерации на осуществление воздушной перевозки между пунктами, расположенными на территориях этих субъектов Российской Федерации;

маршрут, в отношении которого авиаперевозчиком принято решение об осуществлении воздушной перевозки при условии предоставления субсидии из федерального бюджета в размере не более 50 процентов предельного размера субсидии, приведенного в приложении № 1 к Правилам.

Условием получения субсидии, согласно Порядку, является наличие у авиаперевозчика соглашения с Росавиацией о предоставлении из федерального бюджета субсидии, заключенного в соответствии с приказом Росавиации об утверждении перечня субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год.

Требования и перечень представляемых авиаперевозчиком документов, устанавливаемые Порядком, обоснованы Общими требованиями и Правилами.

Вместе с тем, отмечаем, что выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, а также справка об исполнении налогоплательщиком обязательных платежей, предусмотренные пунктом 2.3. Порядка могут быть запрошены Минстроем в налоговых органах в порядке межведомственного взаимодействия и данные документы не должны быть обязательными для предоставления соискателем субсидии. Кроме того, авиаперевозчик, заключивший соглашение с Росавиацией, уже прошел этап проверки на соответствие требованиям (в том числе об отсутствии задолженности перед ФНС), установленным в пункте 6(1) Правил. Разработчику было предложено указать в Порядке что указанные документы представляются по собственной инициативе заявителя, и в случае непредставления могут быть получены распорядителем бюджетных средств в ФНС в порядке межведомственного взаимодействия. *Данное предложение было учтено разработчиком в части запроса выписок из ЕГРЮЛ, ЕГРИП в новой редакции Порядка.*

Обращаем внимание, что согласно постановлению Правительства РФ от 05 апреля 2022 года № 590 в 2022 году допускается наличие задолженности у соискателей субсидий по уплате обязательных платежей не более 300 тыс. рублей.

Подпункт 2 пункта 2.7 Порядка предлагаем дополнить фразой «за

исключением документов, указанных в третьем и пятом абзацах пункта 2.3 Порядка».

Способы представления документов, обозначенные в пункте 2.4 Порядка, предусматривают предоставления заявки для получения субсидии в Минстрой на бумажном носителе нарочным или посредством почтовой связи. Полагаем что электронный способ подачи документов, учитывая специфику заявителей на субсидию, также должен быть закреплён в Порядке.

Сроки, установленные для рассмотрения заявки авиаперевозчика (20 дней) и для направления отказа в предоставлении субсидии по итогам рассмотрения заявки (10 дней), в рамках предварительной оценки было рекомендовано пересмотреть в сторону уменьшения. *Данное замечание было частично учтено разработчиком в новой версии Порядка (срок рассмотрения заявки сокращен с 20 до 10 дней).*

Определение размера субсидии, устанавливаемое пунктом 2.11. Порядка, предлагаем уточнить в части удвоения произведения количества выполненных в отчетном периоде парных рейсов на размер субсидии на один рейс, не превышающий предельный размер, установленный в приложении №1 к Правилам с учетом первой сноски к указанному приложению.

Нормы пункта 2.13 Порядка о предоставлении ежемесячного отчета авиаперевозчика для расчета суммы субсидии также предлагалось уточнить в части формулировки срока в четвертом абзаце пункта 2.13 (если отчет составляется исходя из фактического количества парных рейсов, выполненных за отчетный месяц, то срок предоставления такого отчета должен быть не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным, а не текущего месяца (кроме отчета за декабрь где указывается плановое количество парных рейсов и допускается уточненный отчет до 1 марта). *Данное замечание было учтено разработчиком – в новой редакции Порядка применена рекомендуемая в настоящем заключении формулировка исчисления срока.*

В пользу получателя субсидии предусмотрены Порядком нормы о возможности корректировки и повторного направления авиаперевозчиком отчета одновременно с отчетом следующего отчетного месяца в случаях выявления Минстроем арифметических ошибок, опечаток, незаполненных строк и нарушения срока представления отчета. При этом субсидия по отчету, который возвращен Минстроем на доработку, не перечисляется, но из Порядка не ясно будет ли она перечислена по итогам повторного отчета в следующем месяце. Данное положение следует уточнить.

Порядком в соответствии с Общими требованиями и Правилами предусмотрена отчетность получателя субсидии о достижении результата предоставления субсидии. Учитывая, что авиаперевозчик представляет помимо ежемесячной отчетности в Минстрой для расчета субсидии также

ежеквартальные отчеты в Росавиацию предлагаем исключить из Порядка пункт 3.2 о том, что Минстрой может устанавливать в соглашении сроки и формы предоставления дополнительной отчетности, так как данное положение имеет характер коррупциогенного фактора. Либо представить аргументированные обоснования необходимости дополнительной отчетности.

Пунктом 4.3 Порядка предусматриваются основания для возврата субсидии, в числе которых выявление Минстроем факта превышения планируемого количества парных рейсов над фактическим по результатам сравнения данных, предоставленных в соответствии с уточненным отчетом за декабрь, предусмотренным абзацем пятым пункта 2.13 Порядка, и данных, предусмотренных программой перевозок. Не ясно влечет ли указанное в абзаце четвертом пункта 4.3. Порядка обстоятельство возврат субсидии, перечисленной за декабрь (всей суммы за месяц или только за те рейсы, которые фактически не совершались, но были указаны в отчете с плановыми цифрами) или возврат всей суммы субсидии, полученной авиаперевозчиком на момент выявления указанного превышения. Из совокупности норм пунктов 4.3 и 4.5 усматривается что указанное обстоятельство является основанием для возврата всей ранее полученной суммы субсидии. Разработчиком доработан первый абзац пункта 4.3 Порядка (дополнен словами «или её части»), однако доработка не внесла ясность поскольку о какой части субсидии идет речь не ясно. Предлагаем конкретизировать четвертый абзац пункта 2.3 Порядка, так как не ясное толкование норм ведет к вольному правоприменению что недопустимо в правовом регулировании.

Порядком, согласно Общим требованиям устанавливается ответственность авиаперевозчика в виде штрафа в размере 0,01 % от суммы полученной субсидии за недостижение высокого значения показателя результативности использования субсидии. Значение результативности использования субсидии рассчитывается по формуле, приведенной в пункте 4.4. Порядка. Отмечаем, что согласно постановлению Правительства РФ от 05 апреля 2022 года № 590 в 2022 году применяется условие о неприменении штрафных санкций.

Согласно сведений разработчика средства на предлагаемое регулирование в бюджете края предусмотрены. Минстроем разработан и находится на экспертизе в государственно-правовом управлении Губернатора Забайкальского края проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», которым в государственную программу вносится мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях

возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров». В Министерство финансов Забайкальского края Министерством направлено письмо по внесению соответствующих изменений в статью 10 Закона Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-33К «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (от 8 августа 2022 года № 05-6753). Проект постановления (Проект-343) в СЭД 10 августа т.г. согласован Министерством финансов Забайкальского края.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, учитывая заявительный характер регулируемых правоотношений не содержит избыточных ограничений и требований для субъектов предпринимательской деятельности, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями. К настоящему заключению прилагается проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края избыточные или необоснованные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, о необходимости доработки по представленным замечаниям.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев