



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

30.08.2022 № 05-27/1-5465

на № 02/3857 от 25.07.2022 г.

Руководителю
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию Забайкальского
края

Морозовой Е.А.

Копия: Законодательное собрание
Забайкальского края

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края» (далее – проект Закона).

Разработчиком проекта Закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ края).

Действие проекта Закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания в нежилых, во встроенных, в пристроенных, во встроено-пристроенных помещениях в многоквартирных

жилых домах на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом Закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 4 октября 2017 года №1507-ЗЗК «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 1507-ЗЗК).

Закон № 1507-ЗЗК регулирует отдельные вопросы охраны покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края. Согласно статье 2 Закона № 1507-ЗЗК не допускается нарушение покоя граждан и тишины с 22 часов до 7 часов по местному времени.

Проектом Закона предлагается в пункте 2 статьи 3 Закона № 1507-ЗЗК, отнести к объектам, на которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины, в числе прочих нежилые помещения, расположенные в многоквартирных жилых домах, индивидуальных жилых домах, общежитиях, гостиницах.

Также, предлагается к действиям (бездействию), влекущим нарушение покоя граждан и тишины, установленным в статье 4 Закона № 1507-ЗЗК, отнести работу объектов общественного питания, расположенных в нежилых, во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных жилых домах. То есть, осуществление деятельности объектами общественного питания в многоквартирных жилых домах в период с 22 часов до 7 часов заведомо признается нарушением покоя граждан и тишины, независимо от того является ли оно источником шума.

Статьей 13 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон №198-ЗЗК) предусмотрена ответственность за совершение действий (бездействия), влекущих нарушение покоя граждан и тишины на объектах, указанных в статье 3 Закона №1507-ЗЗК, в виде предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Составом данного правонарушения является действие, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины. Считаем, осуществление деятельности объектами общественного питания в многоквартирных домах в период с 22 часов до 7 часов не может являться правонарушением, если не влечет нарушение покоя граждан и тишины.

Установление данного регулирования окажет негативное воздействие на субъекты предпринимательской деятельности, приведет к издержкам и потере прибыли за период с 22 до 7 часов, так как объекты общепита

должны будут прекратить работу, чтобы не создавать состав правонарушения по статье 13 Закона №198-ЗЗК.

По сведениям разработчика, представленным в сводном отчете к проекту Закона, согласно статистическим данным, запрошенным у Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю за период с 2018 по 2020 годы в среднем поступало 206 жалоб в год от жителей многоквартирных домов на нарушение санитарно-эпидемиологических норм, нарушение тишины и покоя граждан. При этом не ясно, какая доля жалоб приходится на нарушение тишины и покоя граждан именно на объектах общественного питания. Также разработчиком не представлены количественные данные об объектах, расположенных в нежилых, во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных жилых домах.

Доля правонарушений, предусмотренных статьей 13 Закона № 198-ЗЗК и зафиксированных рядом с объектами общественного питания, не значительна. Об этом свидетельствует статистика, представленная Административной комиссией городского округа «Город Чита». Так, в 2021 году из 111 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13 Закона № 198-ЗЗК, только 8 протоколов составлено по правонарушениям рядом с объектами общественного питания, в 2022 году из 149 протоколов, составленных по статье 13 Закона № 198-ЗЗК, связанных с нарушением покоя граждан и тишины объектами общественного питания, не зафиксировано.

Кроме того, запрет деятельности объектов общественного питания в многоквартирных домах с 22:00 до 07:00 часов нарушает нормы Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку ставит объекты общественного питания, расположенные в помещениях многоквартирных домов в неравное положение с другими такими объектами.

Принятие проекта Закона, по сведениям разработчика, направлено на формирование здоровой обстановки, обеспечение покоя и правопорядка вблизи многоквартирных жилых домов, а также устранение причин высокого уровня шума и нарушений тишины и покоя граждан в связи с возникновением конфликтных ситуаций с участием лиц, употребляющих алкогольную продукцию в объектах общественного питания расположенных в многоквартирных домах.

Полагаем, что принятие предлагаемого регулирования не достигнет заявленной цели. Достижение норм соблюдения покоя граждан и тишины возможно без запрета хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской деятельности, посредством контроля за

общественным порядком в указанные часы и своевременного реагирования правоохранными органами. Кроме того, в пункте 1 статьи 4 Закона № 1507-ЗЗК уже содержится норма об организациях, реализующих услуги в сфере общественного питания.

Считаем необходимым отметить, что борьба с негативными явлениями на объектах общественного питания, расположенными в многоквартирных домах, имеет социально-значимый характер, но она должна осуществляться путем использования механизмов правоохранительной и разрешительной деятельности и не затрагивать добросовестных субъектов предпринимательской деятельности.

По проекту Закона были проведены публичные консультации. В частности, проект Закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в предпринимательские сообщества и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный). По результатам публичных консультаций поступили отзывы от Уполномоченного.

Уполномоченным представлены следующие замечания.

1. Согласно пояснительной записке проект Закона разработан в связи с многочисленными обращениями граждан, проживающих в многоквартирных домах, связанными с жалобами на нарушение покоя и тишины, особенно в ночное время, нарушение общественного и санитарного порядка на прилегающих к таким домам территориях, а также на возникновение конфликтных ситуаций с участием лиц, употребляющих алкогольную продукцию в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах.

Однако, согласно данным, предоставленным УМВД России и Управлением Роспотребнадзора и содержащимся в пояснительной записке, за 5 лет поступило всего 206 жалоб от жителей многоквартирных домов на нарушение санитарно-эпидемиологических норм, нарушение тишины и покоя граждан. При этом из указанного количества жалоб не понятно, сколько из них касалось нарушений тишины и покоя.

По данному замечанию Уполномоченного, Министерством в рабочем порядке было получено уточнение от разработчика, о том, что в среднем поступает 206 жалоб в год, а не за весь период с 2018 по 2020 годы.

2. Разработчиком не проведен анализ режима работы объектов общественного питания, находящихся в жилых домах и осуществляющих свою работу после 22:00 часов. В связи с чем полагаем, что проект Закона не только не достигнет заданной цели, но и окажет негативное влияние на бизнес. Незаконные действия граждан не могут служить основанием для запрещения работы добросовестным предпринимателям.

3. Объем имеющихся законодательных ограничений охраны общественного порядка и санитарно-эпидемиологического состояния достаточно значительный, в связи с чем необходимо повысить контроль уполномоченных органов за соблюдением существующих, а не вводить новые ограничения.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект Закона содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, влекущие расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15DA387D3A57F32B10A0A038C3AD49725863A06B
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдыеевна
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

Ж.Э.Бадмажапова