



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов
Забайкальского края**

Немкову С.И.

30.11.2022 № 05-27/1-7734

на № 04/18826 от 16.11.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года № 283»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) и экспертиза проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года № 283» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

Проект постановления, по данным разработчика, подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в области обращения с отходами производства и потребления в соответствие с федеральным законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в статью 29¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Проект постановления затрагивает юридических лиц, являющихся региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

Проектом постановления внести изменения в утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года № 283

Положение о содержании и порядке заключения соглашений между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Положение).

Предлагаемые изменения обусловлены Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в статью 29¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления», которым определен порядок действий уполномоченных органов в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе его отказа от осуществления деятельности, и при отсутствии возможности заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, которому в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Предлагается изложить в новой редакции пункт 6 Положения, действующей редакцией которого установлено следующее:

- уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурсного отбора направляет региональному оператору экземпляр указанного протокола, два экземпляра соглашения, подписанного руководителем уполномоченного органа либо лицом, его замещающим, уполномоченным на подписание такого соглашения;

- в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности, уполномоченный орган действует в соответствии с пунктом 6 статьи 29¹ Федерального закона № 89-ФЗ.

Проектом постановления предлагается в пункте 6 установить порядок действий уполномоченного органа при наступлении вышеназванных случаев.

Новой редакцией пункта 6 Положения регламентируются действия уполномоченного органа – Минприроды края по присвоению статуса регионального оператора юридическим лицам, указанным в пункте 6 статьи 29¹ Федерального закона № 89-ФЗ, в случаях признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, и при отсутствии возможности заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, которому в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ присвоен статус регионального оператора. Наличие установленного порядка присвоения статуса регионального оператора без проведения конкурсного отбора в определенных законом случаях регламентировано вышеуказанной нормой Федерального закона № 89-ФЗ.

Проектом постановления устанавливается что уполномоченный орган направляет юридическим лицам предложения о присвоении статуса регионального оператора в течение 7 рабочих дней со дня наступления вышеуказанных случаев. Юридические лица, получившие предложения, в свою очередь направляют в Минприроды заявления в свободной форме о согласии на присвоение статуса регионального оператора по обращению с ТКО. Заявление

может быть отправлено любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт и дату получения заявления уполномоченным органом.

В проекте постановления указано что регистрация заявлений осуществляется уполномоченным органом в СЭД, а также информация о поступивших заявлениях фиксируется в журнале регистрации заявлений по форме согласно приложению к порядку. Однако указанная форма не прилагается к проекту постановления и сам проект постановления не содержит такой отдельной структурной единицы как Порядок. Полагаем что в абзаце 7 предлагаемой редакции пункта 6 Положения допущена опечатка.

Срок для подачи заявлений устанавливается уполномоченным органом в предложении о присвоении статуса регионального оператора. В целях исключения возникновения коррупциогенного фактора и единообразного правоприменения предлагаем установить этот срок (в рабочих днях и достаточный для исполнения) в рассматриваемом проекте постановления.

Уведомление о заключении соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – соглашение), с приложением проекта такого соглашения, направляется юридическому лицу, заявление которого поступило первым, уполномоченным органом в течении 5 рабочих дней со дня истечения срока подачи заявления, указанного в предложении.

Во избежание спорных ситуаций и некорректного правоприменения следует более подробно указать какой факт свидетельствует о первоочередности поступления заявления о согласии: факт регистрации в СЭД или факт регистрации в журнале, либо дата фиксации получения такого заявления уполномоченным органом какими-либо техническими средствами (дата получения электронного письма, дата почтового штемпеля, дата уведомления о вручении заказного письма и т.п.).

Юридическое лицо, получившее проект соглашения направляет в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта соглашения два подписанных со своей стороны экземпляра соглашения и в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению безотзывную банковскую гарантию в адрес уполномоченного органа. Представление безотзывной банковской гарантии для регионального оператора предусмотрено пунктом 7 Положения, однако полагаем что срок 5 рабочих дней может быть не достаточный именно для оформления юридическим лицом безотзывной банковской гарантии, поэтому предлагаем увеличить срок направления таким лицом подписанного соглашения вместе с банковской гарантией до 10 рабочих дней.

В случае если юридическое лицо, заявление которого поступило первым не предоставил уполномоченному органу в установленный срок подписанные со своей стороны экземпляры соглашения и (или) безотзывную банковскую гарантию то он считается уклонившимся от заключения соглашения. Уведомление о признании юридического лица уклонившимся от заключения соглашения уполномоченный орган направляет в срок не позднее 3 рабочих дней со дня обнаружения указанных обстоятельств. Полагаем что формулировка «со дня обнаружения обстоятельств...» не вполне корректна, правильнее использовать более четкие формулировки, например, не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока направления юридическим лицом

подписанного соглашения и банковской гарантии. Также считаем, что отсылка на абзац 13 в этом же абзаце редактируемого пункта 6 Положения не корректна, к тому же в абзаце 13 не указаны обстоятельства, на которые ссылается норма.

Новой редакцией пункта 6 Положения регламентируется что при уклонении юридического лица от подписания соглашения уполномоченный орган заключает соглашение с лицом, заявление которого зарегистрировано последующим порядковым номером в журнале регистрации заявлений. Уведомление о заключении соглашения с приложением проекта соглашения лицу, чья заявка поступила последующей, направляется уполномоченным органом в срок до 5 рабочих дней с даты признания юридического лица, заявление которого поступило первым, уклонившимся от заключения соглашения. Процедура определения даты признания юридического лица уклонившимся не установлена в проекте постановления поэтому следует выверить сроки, предлагаемые проектом постановления, увязав их с устанавливаемыми сроками и процедурами (например, с датой направления уведомления о признании юридического лица уклонившимся от заключения соглашения в абзаце 13 новой редакции пункта 6 Положения).

Действия юридического лица, заявление которого зарегистрировано последующим, аналогичны действиям, определенным в абзаце 10 новой редакции пункта 6 Положения. В абзаце 18 новой редакции пункта 6 Положения не корректна ссылка на абзац 12, логичнее по контексту сослаться на абзац 17.

В целом проект постановления не содержит избыточных обязанностей и требований для юридических лиц, действия юридического лица носят заявительный характер, однако требуется доработка проекта постановления по представленным в настоящем заключении замечаниям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязательные требования, избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Следует доработать проект постановления по представленным замечаниям.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев