



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов  
Забайкальского края**

**Немкову С.И.**

12.12.2022 № 05-27/1-8042

на №08/17213 от 19.10.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) и экспертиза проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

Проект закона, по данным разработчика, разработан в целях введения административной ответственности и установления административного наказания для должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за сокрытие или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) лицами, обязанными сообщать такую информацию.

Проблема, на решение которой по сведениям разработчика направлено предлагаемое регулирование - сокрытие и несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ лицами, обязанными сообщать такую информацию. Согласно сводному отчету разработчика данная проблема создает

общественную опасность, реальную угрозу жизни и здоровью граждан (п.1.5 Сводного отчета).

Проект постановления затрагивает юридические лица и индивидуальных предпринимателей, субъекты иной экономической деятельности, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (далее также – хозяйствующие субъекты).

Проектом закона предлагается внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» статьей 38.1, которой устанавливается новый состав административного правонарушения и ответственность за него.

Предлагается установить, что сокрытие или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ лицами, обязанными сообщать такую информацию влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от одной тысячи до трех тысяч рублей; лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Повторное совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шести тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно действующему законодательству мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей, установлены статьей 19 Федерального закона от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ), в соответствии с которой при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий хозяйствующие субъекты обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее также – выбросы), согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ (далее также – Требования) установлены приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811 (далее – приказ МПР № 811), в соответствии с которым хозяйствующие субъекты, имеющие источники выбросов, разрабатывают и реализуют мероприятия с учетом степени опасности прогнозируемых НМУ, определяемых в соответствии с приказом Минприроды России от 17 ноября 2011 года № 899 «Об утверждении порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам» (далее – приказ МПР № 899).

Рекомендуемый образец оформления перечня мероприятий по НМУ представлен в Приложении № 3 к приказу МПР № 811, данный перечень не

содержит норм о направлении отчетности хозяйствующим субъектом о проведении ранее согласованных с органом власти мероприятий, связанных с НМУ.

Вместе с тем приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 07 мая 2018 N 12-н/п «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий по представлениям территориального органа федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти» установлено что юридические лица и индивидуальные предприниматели в течение пяти дней после прекращения НМУ направляют по почте, посредством факсимильной связи (тел./факс: 32-47-01) или на электронный адрес Минприроды Забайкальского края (info@minprir.e-zab.ru.) отчеты о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ. Указанный региональный НПА не проходил процедуры оценки регулирующего воздействия, соответственно аргументов, обосновывающих представление отчетности, не направлялось.

Разработчиком не представлены количественные данные о хозяйствующих субъектах, обязанных в соответствии с Федеральным законом № 96-ФЗ проводить мероприятия в период НМУ и сведения о том сколько хозяйствующих субъектов не обеспечили проведение указанных мероприятий. В сводном отчете к проекту закона разработчик указал что согласно приказу МПР № 811, Требования распространяются на разработку, согласование и организацию работ по реализации мероприятий в периоды НМУ на объектах I, II и III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В городе Чита насчитывается 232 объекта II и III категорий, имеющих 1370 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Однако, по данным разработчика, после прекращения НМУ отчеты о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ направляются менее чем половиной хозяйствующих субъектов из общего количества лиц, обязанных направлять такие отчеты.

Проблему разработчик видит в непредставлении отчетов (обоснованность которых не подтверждается федеральными нормами) о проведении мероприятий в периоды НМУ, но и эти данные о числе лиц, представивших отчеты и не представивших таковые, не представлены, даны сведения о количестве объектов с источниками выбросов только по г. Чита, но динамика, статистика за определенные периоды времени (например, за 2-3 предшествующих года) и принадлежность таких объектов не прилагается к проекту закона, поэтому оценить масштаб проблемы невозможно.

Полагаем что предметом регулирования должен быть контроль за проведением мероприятий в периоды НМУ, а не санкции за непредставление отчетов хозяйствующими субъектами.

По проекту закона были проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона направлялся в предпринимательские объединения края, в

аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) и размещался на официальном сайте Министерства.

От Уполномоченного поступили следующие замечания по проекту закона:

- предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат пункту 3 статьи 19 Федерального закона 96-ФЗ, разделу III приказа МПР № 811;

- предоставление отчетов о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ и установление административной ответственности за их непредставление – это дополнительная административная нагрузка на бизнес, так как оценка соблюдения обязательных требований при организации работ по реализации мероприятий при НМУ производится при осуществлении государственного экологического контроля (надзора);

- в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъект Российской Федерации (КоАП РФ) при установлении административной ответственности за те или иные административные правонарушения не вправе вторгаться в сферу общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

В частности, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 постановления от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Порядок действий природопользователя в период НМУ регламентируется статьей 19 Федерального закона № 96-ФЗ, в соответствии с пунктом 3 указанной статьи требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Разделом III приказа МПР № 811 определяется как производятся работы по реализации мероприятий при НМУ хозяйствующим субъектом. То есть, статьей 19 Федерального закона № 96-ФЗ определено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяется только порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов по представлениям территориальных органов федерального органа.

Установленная пунктом 11 Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий по представлениям территориального органа федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 7 мая 2018 года № 12-н/п, обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в

течение пяти дней после прекращения НМУ направлять по почте, посредством факсимильной связи или на электронный адрес Минприроды отчеты о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ, является превышением пределов предоставленных полномочий.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», приказом Росприроднадзора от 30 декабря 2020 года № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности (приложение №1). В пункте 59 и 64 указанного перечня среди реквизитов структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), содержится абзац первый пункта 3 статьи 19 и раздел III приказа Минприроды России от 28.11.2019 № 811. За несоблюдение обязательных требований, как нормы, предусматривающие установление административной ответственности указаны статьи 8.1, 8.21 КоАП РФ.

Таким образом, федеральным законодательством определены обязанности субъекта хозяйственной деятельности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при НМУ, требования и организация работ по реализации мероприятий при НМУ, которые не предусматривают обязанности по сообщению о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ. Непроведение таких мероприятий является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена нормами КоАП РФ.

Предоставление отчетов о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ и установление административной ответственности за их не предоставление не решит задачи по предотвращению угрозы жизни и здоровью населения и снижения негативного воздействия на окружающую среду в периоды НМУ, а лишь усилит административную нагрузку на бизнес.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным. Необходимо стремиться к снижению числа излишних отчетов, проверок, штрафов и расширить мероприятия, имеющие профилактический характер.

Отчет о публичных консультациях прилагается.

Таким образом предлагаемое регулирование содержит положения, устанавливающие административную ответственность для бизнеса и способствующие возникновению необоснованных и избыточных обязательных требований (нормы регионального приказа Минприроды), легитимность которых не подтверждена федеральным законодательством. Проект закона не поддерживаем и не рекомендуем к принятию, приказ Минприроды от 7 мая 2018

года № 12-н/п, содержащий нормы о предоставлении отчетности хозяйствующими субъектами будет включен в план проведения экспертизы действующих актов на 2023 год.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Забайкальского края ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 4 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

## ОТЧЕТ

### о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство природных ресурсов Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://media.75.ru/minek/documents/141237/zakona.docx>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **28.10.2022- 18.11.2022**

Количество участников публичных консультаций: 17

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **25 ноября 2022 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>Предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам: п. 3 ст. 19 Федерального закона от 4 мая 1999 г. « 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», раздел III приказа Минприроды России от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий».ч.1, ст. 1,п.1 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ.</p> <p>В предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: предоставление отчетов о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в прошедший период НМУ и установление административной ответственности за их непредставление – это дополнительная административная нагрузка на бизнес, так как</p>	

оценка соблюдения обязательных требований при организации работ по реализации мероприятий при НМУ производится при осуществлении государственного экологического контроля (надзора).

В соответствии с положениями части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ при установлении административной ответственности за те или иные административные правонарушения не вправе вторгаться в сферу общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

В частности, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1 постановления от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Порядок действий природопользователя в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ) регламентируется статьей 19 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Органы государственной власти субъектов РФ определяют порядок действий в период НМУ, в том числе подготовку и передачу соответствующих прогнозов. При получении прогнозов НМУ юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Разделом III приказа Минприроды России от 28.11.2019г. № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» определяется как производятся работы по



		<p>реализации мероприятий при НМУ хозяйствующим субъектом.</p> <p>Статьей 19 Закона № 96-ФЗ определено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяется только порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.</p> <p>Установленная пунктом 11 Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий по представлениям территориального органа федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 7 мая 2018 года № 12-н/п, обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение пяти дней после прекращения НМУ направлять по почте, посредством факсимильной связи (тел./факс: 32-47-01) или на электронный адрес Министерства (info@minprir.e-zab.ru.) отчеты о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ, является превышением пределов предоставленных полномочий.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 г. № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности (приложение №1).</p> <p>В пункте 59 и 64 указанного перечня среди реквизитов структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), содержится абзац первый пункта 3 статьи 19 и раздел III приказа Минприроды России от 28.11.2019 г. № 811. За несоблюдение обязательных требований, как нормы, предусматривающие установление административной ответственности указаны статьи 8.1, 8.21 КоАП РФ.</p> <p>Таким образом, федеральным законодательством определены обязанности субъекта хозяйственной</p>	
--	--	--	--

		<p>деятельности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при НМУ, требования и организация работ по реализации мероприятий при НМУ, которые не предусматривают обязанности по сообщению о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ.</p> <p>Непроведение таких мероприятий является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена нормами КоАП РФ.</p> <p>Предоставление отчетов о проведенных мероприятиях в прошедший период НМУ и установление административной ответственности за их не предоставление не решит задачу по предотвращению угрозы жизни и здоровью населения и снижения негативного воздействия на окружающую среду в периоды НМУ, а лишь усилит административную нагрузку на бизнес.</p> <p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным. Необходимо добиться снижения числа излишних отчетов, проверок, штрафов и расширить мероприятия, имеющие профилактический характер.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11.			
12.			
Общее количество поступивших предложений, замечаний			3
Общее количество учтенных предложений, замечаний			3

Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатъева Ольга Владимировна**

*Игнатъева Ольга Владимировна*