



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Начальнику отдела
развития туризма Министерства
экономического развития
Забайкальского края

Вороной Т.В.

17.04.2023 № 05-27/5-2266

на № 06-27/3-1533 от 17.03.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета
Забайкальского края юридическим лицам (за исключением
государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма,
финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления затрагивает юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по определенным видам ОКВЭД в сфере туризма (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления, согласно данным разработчика, подготовлен в целях совершенствования порядка оказания финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере туризма, уточнения категорий получателей финансовой поддержки в соответствии с осуществляемым видом экономической деятельности.

Проектом постановления предлагается внести ряд изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2022 года № 391 (далее – Порядок, постановление № 391), в том числе:

- уточнить цели предоставления гранта;
- указать новую государственную программу Забайкальского края, в рамках которой предоставляется государственная поддержка;
- уточнить состав конкурсной комиссии, категории получателей гранта, перечень документов и требования к участникам отбора;
- изменить формулу расчета размера гранта;
- уточнить форму заявки на получение гранта;
- изменить критерии и показатели оценки конкурсной документации, а также форму листа оценки конкурсной документации.

В частности, проектом постановления предлагается более широко определить цели предоставления финансовой поддержки - финансовое обеспечение части затрат по реализации проектов по формированию комфортной туристической среды в Забайкальском крае.

К категории получателей грантов проектом постановления предлагается отнести юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, подавших заявку на участие в конкурсном отборе, и осуществляющих деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (за исключением классов 77, 78,80-82) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст. В действующей редакции Порядка соискателями гранта могут быть юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туризма, подавшие заявку на участие в конкурсном отборе. Введение конкретной привязки к ОКВЭД сужает круг соискателей субсидии, данное изменение по информации разработчика продиктовано ограниченным объемом финансирования и целесообразностью адресной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Подпункты 1 и 4 пункта 14, абзац четвертый пункта 22 Порядка приводятся в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Изменениями определяется более точно состав конкурсной комиссии, в состав которой могут быть включены представители органов государственной власти Забайкальского края, представители законодательной власти Забайкальского края, представители некоммерческих организаций, представители общественных организаций. Данное изменение, по сведениям разработчика, предлагается исходя из практики применения постановления № 391.

Формулу расчета размера гранта предлагается изложить следующим образом:

$$C_i = Z_i - Z_{\text{соф}},$$

где:

C_i – размер гранта для участника с i -м порядковым номером перечня участника;

Z_i – сумма необходимых затрат для реализации проекта;

$Z_{\text{соф}}$ – сумма софинансирования участника, не менее 10% от суммы затрат необходимых для реализации проекта.

Изменение формулы соответствует условию из пункта 9 Порядка о том, что размер гранта в расчете на одного получателя гранта устанавливается в размере, не превышающем 90% затрат на мероприятия, предусмотренные пунктом 8 Порядка, но не более 3 млн. рублей, и более четко обозначает необходимость наличия собственных средств получателя гранта на реализацию субсидируемых направлений.

Наиболее существенные изменения, предлагаемые проектом постановления, это изменение критериев оценки заявок соискателей гранта. Ряд критериев оценки заявок соискателей гранта, установленных в приложении № 3 к действующей редакции Порядка, предлагается исключить, изменить либо заменить новыми. Исключаются такие критерии оценки как: «Приближенность места реализации мероприятий к ближайшим благоустроенным санитарным зонам на автомобильных дорогах федерального значения», «Количество посадочных мест (для предприятий общественного питания)» и «Предоставление дополнительных услуг (шиномонтаж, автомойка и т.п.)», изменен критерий «Приближенность места реализации мероприятий к автомобильным дорогам федерального значения» (дополнен региональными дорогами).

Предлагаемые проектом постановления критерии оценки заявок на грант и замечания к ним приведены в таблице:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Показатели критерия оценки	Оценка, балл	Замечания
1	2	3	4	5
1	Приближенность места реализации мероприятий к туристическим объектам (новый критерий)	Расположен на территории туристического объекта	2	в случае если в конкурсной документации будет указано значение критерия 200 м не ясно какая будет выставлена оценка соискателю гранта 0 или 1 балл, предлагаемый диапазон
		Расположен на расстоянии 100-200 метров от туристического объекта	1	

№ п/п	Наименование критерия оценки	Показатели критерия оценки	Оценка, балл	Замечания
1	2	3	4	5
		Расположен на расстоянии 200 и более метров от туристического объекта	0	следует скорректировать (например, 100-199 м, 200 м и более)
2	Посещаемость туристического объекта, чел./год (новый критерий)	5000	5	диапазоны значений показателя предлагаем скорректировать во избежание вольного или двойного применения, см. замечание к критерию в п.1 таблицы
		4000-5000	4	
		3000-4000	3	
		2000-3000	2	
		1000-2000	1	
		< 1000	0	*см. замечание ниже таблицы
3	Приближенность места реализации мероприятий к автомобильным дорогам федерального и регионального значения** ** -критерий изменен в части дополнения дорогами регионального значения и новых значений показателей	Менее 1000 метров	3	диапазоны значений показателя предлагаем скорректировать во избежание вольного или двойного применения, см. замечание к критерию в п.1 таблицы
		1000-5000 метров	2	
		5000-10000 метров	1	
		10000 и более метров	0	
4	Сезонность работы места реализации мероприятия (новый критерий)	Работает круглогодично	3	*см. замечание ниже таблицы
		Работает сезонно	0	

*В целом, анализируя представленные критерии может возникнуть ситуация, когда в конкурсной документации будут представлены объекты, работающие сезонно, расположенные более 10 км от дорог, с посещаемостью менее 1000 человек в год (например, начинающие или расширяющие свой бизнес в туристской сфере) - такие соискатели получают нулевые оценки и не пройдут отбор, при том что господдержка как раз и направляется для создания, развития и расширения туристской инфраструктуры в крае. Таким образом устанавливаемые критерии могут ограничивать доступ к господдержке некоторым соискателям гранта. Предлагаем смоделировать возможные ситуации при рассмотрении заявок на предоставление грантов и сопоставить их с предлагаемыми критериями оценки во избежание «отсева» потенциально интересных новых проектов.

По предлагаемым Изменениям были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), в предпринимательские объединения края и некоторым непосредственным адресатам регулирования (АНО «Заповедное Забайкалье» АНО «Экопарк «Амодово», КФХ Гомбожапов С.Ж., ИП

Чирнинов М.Ц., ИП Цыренжапов Б.Ц., Нерчинская районная общественная организация поддержки гражданских инициатив «Развитие», КФХ Лиханов Н.С., База отдыха «Гид»).

По итогам публичных консультаций Уполномоченным по проекту постановления представлено предложение пересмотреть норму Порядка о том что у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-е число месяца, в котором подана заявка, заменив формулировкой «по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи заявки, у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации, превышающая 3 тысяч рублей» и далее по тексту внести соответствующие изменения. Иных замечаний и предложений по проекту постановления не поступило. Отчет о публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях, проект постановления с примечаниями в режиме рецензирования.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

Ж.Э.Бадмажапова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдыеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **21.03-10.04 2023 года.**

Количество участников публичных консультаций: **19**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **10.04.2023 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	В подпункте 1 пункта 14 постановления Правительства Забайкальского края от 01 сентября 2022 года № 391 установлено что у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с	

		<p>законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-е число месяца, в котором подана заявка.</p> <p>Предлагаем установить: «по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи заявки, у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации, превышающая 3 тысяч рублей».</p> <p>Далее по тексту внести изменения.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	Дирекция природного парка «Ивано-Арахлейский»	Предложений и замечаний не поступало	
13.	АНО «Заповедное Забайкалье»	Предложений и замечаний не поступало	
14.	АНО "Экопарк "Амодово"	Предложений и замечаний не поступало	
15.	КФХ Гомбожапов Сергей Жамбалдоржиевич	Предложений и замечаний не поступало	
16.	ИП Чирнинов Мункожаргал Цыренжапович	Предложений и замечаний не поступало	
17.	Нерчинская районная общественная организация поддержки гражданских инициатив "Развитие"	Предложений и замечаний не поступало	
18.	КФХ Лиханов Николай Сергеевич	Предложений и замечаний не поступало	

19.	База отдыха «Гид»	Предложений и замечаний не поступало	
-----	-------------------	--------------------------------------	--

Общее количество поступивших предложений, замечаний	1
Общее количество включенных в заключение предложений, замечаний	1
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Норсонова Юлия Эдуардовна**
