**ОТЧЕТ**

**о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края:  **10.05.2023 - 15.05.2023**

Количество участников публичных консультаций: **17**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **16.05. 2023 года.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участник публичных консультаций** | **Позиция участника публичных консультаций** | **Комментарии уполномоченного органа** |
| 1. | Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 2. | Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 3. | Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 4. | Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 5. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | Возражений и замечаний не имеется |  |
| 6. | Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 7. | Союз работодателей Забайкальского края | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 8. | Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 9. | Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 10. | ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 11. | Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 12. | Забайкальская дирекция по тепловодоснабжению – структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «Российские железные дороги» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 13. | Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 14» | Предлагается отказаться от внесения точечных изменений в существующий порядок и концептуально изменить логику работы по вопросам, регулируемым Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 октября 2018 года № 457 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление № 457, Порядок).  Перечень изменений, вносимых в постановление № 457 должен быть шире.  Важнейшая задача Порядка – обеспечить равные права на получение компенсации выпадающих доходов, для этого предлагается ряд дополнительных изменений.   1. Не разделять в тексте постановления № 457, Порядка понятия «финансовое обеспечение» и «возмещение недополученных доходов», компенсацию недополученных доходов из бюджета следует осуществлять по единому порядку. 2. Предложенные изменения в пункт 8 Порядка устанавливают сроки подачи заявок на 2023 год, поэтому предлагается:   - установить единый срок предоставления заявок на получение субсидий – один раз в год на весь финансовый год (например, 20 февраля);  - прописать в Порядке, что при внесении изменений в ранее утверждённые тарифы и (или) установление тарифов для новых организаций, срок подачи заявления на предоставление субсидий – в течение 30 календарных дней после принятия данных тарифов;  - установить единый для всех организаций график выплаты бюджетной субсидии в течение года (при разработке данного графика необходимо предусмотреть потребность в финансировании работ, выполняемых в межотопительный период);  3. Необходимо скорректировать Порядок в части предоставления в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - МинЖКХ) справки о поквартальной разбивке субсидии. Данную справку предлагается предоставлять Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - РСТ) напрямую в МинЖКХ, а не через регулируемую организацию, как это предусмотрено в текущем порядке;   1. Распределение субсидий между ресурсоснабжающими организациями целесообразно выполнять по единому годовому показателю (поправочному коэффициенту), отдельно в Порядке следует указать что делать с недополученной субсидией. 2. Предлагаемые к заполнению Приложения № 9, 10, 10(1) к Порядку являются избыточными и несодержательными:   - Приложение № 9 к Порядку (справка о расходах, учтенных при формировании тарифов) заполняется по данным РСТ, в связи с этим предлагается предусмотреть порядок предоставления данных от РСТ в МинЖКХ, минуя регулируемую организацию.  - Приложение № 10 к Порядку (обязательство по расходованию средств субсидий) предлагается убрать, т.к. оно неприменимо в условиях долгосрочного регулирования. Затраты, учтенные в НВВ (необходимая валовая выручка) могут отличаться от фактических расходов, например, в тарифе регулируемой организации учтены расходы на услуги по ремонту, а предприятие выполнив ремонт может понести повышенные расходы на оплату труда (или наоборот). Операционные расходы пересматриваются раз в 5 лет, это ведёт к существенному искажению структуры фактических операционных расходов в тарифе относительно тарифного плана;  - Приложение № 10 (1) к Порядку (отчет о расходовании средств субсидий на финансовое обеспечение) по содержанию практически дублирует приложение № 8 к Порядку (отчет об использовании средств субсидий), предлагается его исключить.   1. Издержки от предлагаемых мер составят до 20-40 человеко-часов в год для каждой регулируемой организации в зависимости от количества регулируемых видов деятельности. |  |
| 14. | Акционерное общество «Производственное управление водоснабжения и водоотведения города Читы» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 15. | Акционерное общество «Тепловодоканал» | 1. По срокам предоставления заявки.    1. Согласно пункту 4 изменений ресурсоснабжающие организации подают в уполномоченный орган заявки на получение субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2 за II –III кварталы 2023 года – не позднее 20 мая 2023 года.   Сегодня 15 мая 2023 года (день поступления отзыва), АО «Тепловодоканал» считает, что с учетом времени на подписание данного нормативно-правового акта и вступления его в силу, срок предоставления заявки за II –III кварталы 2023 года будет нарушен.  АО «Тепловодоканал» предлагает перенести срок предоставления заявки за II –III кварталы 2023 года на более поздний срок с учетом всех обстоятельств.   * 1. Согласно пункту 4 изменений ресурсоснабжающие организации подают в уполномоченный орган заявки на получение субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2 за октябрь 2023 года – не позднее 20-го июня 2023 года, за ноябрь 2023 года – не позднее 20-го августа 2023 года, за декабрь 2023 года – не позднее 20-го сентября 2023 года.   Согласно сводному отчету для проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Забайкальского края цель данного изменения: предоставить денежные средства ресурсоснабжающим организациям из бюджета Забайкальского края в виде финансового обеспечения затрат опережающим темпом для выполнения мероприятий по подготовке к предстоящему отопительному периоду 2023/2024 гг.  Обычно подготовка к новому отопительному периоду должна быть осуществлена до начала отопительного сезона.  С учетом сроков предоставления субсидий АО «Тепловодоканал» предлагает изменить сроки предоставления заявок и изложить их в следующей редакции:  «…за октябрь 2023 года – не позднее 20-го июня 2023 года, за ноябрь 2023 года – не позднее 20-го июля 2023 года, за декабрь 2023 года – не позднее 20-го августа 2023 года…».   1. По приложению № 9 к Порядку и срокам его согласования.   Согласно пункту 5 изменений ресурсоснабжающие организации, претендующие на получение субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2, к заявке на получение субсидий, указанной в подпункте 3 пункта 8 Порядка, прилагают согласованные РСТ сведения о расходах, учтенных при формировании тарифов на 2023 год на коммунальные ресурсы, с разбивкой по видам услуг и статьям затрат по форме согласно приложению № 9 к Порядку.  В представленных изменениях не указаны сроки согласования РСТ приложения № 9 к Порядку. Более того, в силу сжатых сроков по предоставлению заявки за II –III кварталы 2023 года, согласование невозможно.  АО «Тепловодоканал» предлагает более подробно расписать механизм согласования приложения № 9 к Порядку с РСТ с указанием сроков согласования.   1. По приложению № 10 к Порядку и указанию расходов на реализацию мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду.   Согласно пункту 5 изменений ресурсоснабжающие организации, претендующие на получение субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2, к заявке на получение субсидий, указанной в подпункте 3 пункта 8 Порядка, прилагают сведения о планируемом распределении средств таких субсидий с разбивкой по статьям затрат с указанием расходов на реализацию мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду, направленных на повышение надежности, качества и энергетической эффективности таких систем, по форме согласно приложению № 10 к Порядку.  Вместе с тем, обращается внимание, что субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2 предоставляются без НДС, оплата поставщикам за материалы и энергоносители с НДС некорректна.  АО «Тепловодоканал» отчитываясь за использованные субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат указывает, что направляются средства исключительно на оплату заработной платы, налогов, а также услуг и материалов, приобретаемых без НДС.  АО «Тепловодоканал» считает, что указание в Приложении № 10 к Порядку наименований мероприятий по ремонтам является некорректным.   1. По срокам предоставления отчетности.   Согласно пункту 6 изменений ресурсоснабжающая организация, в случае если такой организации были предоставлены субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат 1 и (или) затрат 2, не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором они были предоставлены, предоставляют отчет о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии.  Таким образом, срок предоставления отчетности за II –III кварталы 2023 года – не позднее 20-го июля 2023 года, за октябрь 2023 года – не позднее 20-го августа 2023 года, за ноябрь 2023 года – не позднее 20-го октября 2023 года, за декабрь 2023 года – не позднее 20-го ноября 2023 года.  АО «Тепловодоканал» считает, что сроки предоставления отчетности за II –III кварталы 2023 года крайне сжаты, сроки требуют пересмотра в сторону увеличения. |  |
| 16. | ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 17. | ООО «Гарантия» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| Общее количество поступивших предложений, замечаний | | | 10 |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний | | | 10 |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний | | | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний | | | 0 |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Норсонова Юлия Эдуардовна\_\_\_\_\_\_\_\_\_**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_