



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов  
Забайкальского края**

**Немкову С.И.**

19.05.2023 № 05-27/1-2986

на № 02/7376 от 19.04.2023 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Тунгиро-Олёкминская» в Тунгиро- Олёкминском районе Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденное постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Тунгиро-Олёкминская» в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проект постановления разработан в целях устойчивого природопользования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ), Законом Забайкальского края от 24 ноября 2011 года № 591-33К «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 591-33К).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Тунгиро-Олёкминская» в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края (далее – Положение).

Положением в соответствии со статьей 2 Закона края № 591-33К устанавливается правовой режим территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Тунгиро-Олёкминская» в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края (далее соответственно – ТТП, КМНС)

Действие проекта постановления помимо непосредственно КМНС, распространяется на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность на территории, занимаемой ТТП.

В соответствии с со статьей 7 Федерального закона № 49-ФЗ образование территорий традиционного природопользования регионального значения осуществляется решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к КМНС.

Статьей 1 Закона края № 591-33К определено понятие ТТП, под которыми понимается особо охраняемые территории регионального значения, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни КМНС.

По данным разработчика в 2020 году в адрес Минприроды поступило обращение об образовании ТТП регионального значения «Тунгиро-Олёкминская» в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края. На заседании Межведомственной Комиссии по подготовке предложений об образовании ТТП КМНС, проживающих на территории Забайкальского края, при Минприроды Забайкальского края (далее – Межведомственная комиссия) 07 октября 2019 года было инициировано создание Схемы развития территорий традиционного природопользования КМНС Забайкальского края до 2025 года (далее - Схемы ТТП). В 2020 году с привлечением специалистов ИПРЭК СО РАН были сформированы предложения и список из 12 территорий, которые были включены в Схему ТТП. На основании решения Межведомственной комиссии от 2 марта 2021 года был заключен Государственный контракт на подготовку материалов проектирования ТТП для включения в Единый государственный реестр недвижимости.

Минприроды указывает в материалах к проекту постановления, что предложения об образовании ТТП исходили непосредственно от представителей КМНС (индивидуальные) и их объединений (общин), при этом

активность подачи обращений КМНС на создание ТТП связана, в первую очередь, с расширением действия Государственной программы «Дальневосточный гектар». Субъекты традиционного природопользования выражали опасения о том, что сторонние люди, в том числе из других районов, смогут получить их родовые или исконно принадлежащие общине земли в рамках указанной программы. Дополнительными предпосылками обращений о создании ТТП разработчик называет сложность процедуры оформления аренды и увеличение арендной платы за отвод лесных участков под оленеводческий и охотничий промысел (в создании ТТП коренное население видит расширение возможностей заниматься традиционными отраслями). Материальный уровень большинства населения КМНС не высок, поэтому они чаще всего не могут арендовать земельные участки.

В рамках Государственного контракта Минприроды в течение 2021 года была проведена работа как непосредственно с заявителями, так и с представителями Ассоциации коренных и малочисленных народов Севера. ТТП «Тунгино-Олёкминская» образована приказом Минприроды Забайкальского края от 4 июля 2022 года № 1045 в целях ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни КМНС на территории общей площадью 1 586 790 га. Границы ТТП определены указанным приказом Минприроды.

Положением устанавливается что ТТП образована без ограничения срока действия, без изъятия земельных участков правообладателей из хозяйственного использования.

Согласно пункту 8 Положения на ТТП без ограничений разрешено ведение традиционного природопользования субъектами традиционного природопользования способами использования объектов животного и растительного мира, не противоречащими действующему законодательству, обеспечивающими сохранение биологического разнообразия. Ведение других видов деятельности, в том числе не субъектами традиционного природопользования, на этой территории ограничено действующему законодательству или допускается по согласованию с субъектами традиционного природопользования, Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера» и администрацией муниципального района «Тунгино-Олёкминский район» Забайкальского края.

На ТТП запрещается деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам, в том числе:

1) деятельность, угрожающая существованию природных комплексов и взятых под охрану историко-культурных, историко-этнических объектов;

2) проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, когда выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов

и выполняемых ими полезных функций;

3) нахождение с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами без разрешительных документов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

4) загрязнение и захламление территории любыми видами отходов;

5) самовольное ведение раскопок, сбор и вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

6) превышение официально установленных для данной местности климатической зоны норм выпаса сельскохозяйственных животных (в данном случае – оленей);

7) повреждение и уничтожение аншлагов, информационных щитов и плакатов, опознавательных столбов, сооружений и других видов собственности ТТП;

8) добыча для промышленных целей воды из поверхностных источников (водоемов, водотоков) или подземных водных горизонтов;

9) деятельность, оказывающая влияние на гидрологический режим, в том числе гидромелиоративные и ирригационные работы;

10) применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста без соблюдения установленных регламентов и правил применения, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду;

11) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

12) иные виды хозяйственной деятельности, наносящие ущерб экосистемам территории или препятствующие восстановлению ее природных комплексов и их компонентов.

В пределах ТТП, согласно Положению, на площади 334,48 тыс. га выделяется особая зона традиционного природопользования общины коренных малочисленных народов Севера «Малогорье» (далее – особая зона) с определением границ и функционального режима особой зоны. К особой зоне отнесены стоянки охотников и рыболовов, традиционные угодья КМНС, участки ограниченного хозяйственного использования, в пределах которых допускается пользование природными ресурсами (лесопользование, водопользование, добыча общераспространенных полезных ископаемых) субъектами традиционного природопользования безвозмездно для собственных нужд, а также участки, на которых ограничено допускаются определенные виды хозяйственной деятельности не субъектами традиционного природопользования для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, пользования объектами животного мира, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, строительства дорог и мостов с подсчетом размера ущерба, который может быть нанесен ТТП, родовые захоронения.

На территории родовых захоронений запрещается деятельность, которая может нанести ущерб объектам растительного и животного мира, культурно-

историческим объектам, в том числе:

изыскательские работы, геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений горных пород;

проведение сплошных рубок лесных насаждений в случае, если это влечет за собой нарушения сохранности особой зоны;

предоставление земельных участков для строительства, за исключением строительства служебно-хозяйственных строений и временного жилья для ведения охотничьего промысла субъектами традиционного природопользования;

нахождение с огнестрельным оружием, капканами и другими видами орудия добычи (вылова, охоты), а также с собаками или ловчими птицами без разрешительных документов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Положения при предоставлении земельных участков в границах ТТП для целей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами малочисленных народов, могут проводиться сходы граждан либо референдум по вопросам предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы КМНС. Предоставление земельных участков осуществляется с учетом результатов данных сходов или референдума. При этом в пункте 11 Положения и в последнем предложении пункта 13 Положения норма о сходах граждан и референдуме носит обязательный характер.

Предусмотренное Положением согласование хозяйственной деятельности, не связанной с традиционным природопользованием, с субъектами традиционного природопользования, Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера» и администрацией муниципального района «Тунгиро-Олёкминский район» Забайкальского края является проектируемым региональным ограничением (в действующем федеральном законодательстве, регулирующем в частности лесопользование, недропользование подобные согласования прямо не предусмотрены) и является трудноисполнимой обязанностью для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (пункт 11 Положения содержит норму об обязательном согласовании со всеми субъектами традиционного природопользования) в том числе и по причине отсутствия нормативно-правового закрепления механизмов такого согласования. Поскольку предлагаемое согласование влияет на свободное ведение экономической деятельности, полагаем что указанная обязанность должна устанавливаться законом для максимального охвата учета интересов различных групп. Кроме того, Положение о ТТП не содержит механизм и процедуры получения указанных согласований. Учитывая социальную значимость предлагаемого регулирования предлагаем рассмотреть возможность установления нормы о согласовании с КМНС в Законе края № 591-ЗЗК, а также предусмотреть четкие механизм и процедуры указанных согласований.

В рамках проведения оценки Министерством были получены сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере недропользования и лесопользования на территории Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края: более 40 предприятий-недропользователей, осуществляющих геологическое изучение, поиски, разведку и оценку месторождений, добычу полезных ископаемых в указанном районе края, 6 организаций - пользователей лесных участков, переданных в аренду в Могочинском лесничестве Тунгиро-Олёкминского участкового лесничества.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых предлагаемое регулирование направлялось Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, в бизнес-объединения края и некоторым непосредственным адресатам регулирования: недропользователям и лесопользователям, осуществляющим деятельность в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края. Замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступило. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

**ОТЧЕТ**  
**о результатах проведения публичных консультаций по проекту**  
**нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Тунги́ро-Оле́кминская в Тунги́ро-Оле́кминском районе Забайкальского края».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство природных ресурсов Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

[https://media.75.ru/minek/documents/158948/\\_postanovleniya\\_ob\\_utverzhdanii\\_polozheniya\\_o\\_ttp\\_tungiro-olekminskaya-11-2.docx](https://media.75.ru/minek/documents/158948/_postanovleniya_ob_utverzhdanii_polozheniya_o_ttp_tungiro-olekminskaya-11-2.docx)

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **18.04.2023- 11.05.2023**

Количество участников публичных консультаций: **21**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **15 мая 2023 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Предложений и замечаний не поступало	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	

7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	ЗАО «Золоторудная компания «Омчак»	Предложений и замечаний не поступало	
13.	ООО «Королевское»	Предложений и замечаний не поступало	
14.	ООО «МИНЕРАЛС ГОЛД»	Предложений и замечаний не поступало	
15.	ООО «Нергеопром»	Предложений и замечаний не поступало	
16.	ООО «Золотодобывающая компания «Урюм»	Предложений и замечаний не поступало	
17.	ООО «Светлый Альянс»	Предложений и замечаний не поступало	
18.	ООО «Курумкан»	Предложений и замечаний не поступало	
19.	ООО «Забайкалруд»	Предложений и замечаний не поступало	
20.	ООО «ЯБЛОНЕВОЕ»	Предложений и замечаний не поступало	
21.	ЗАО Читинские Ключи	Замечаний и предложений нет	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	0
Общее количество учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: Игнатьева О.В.