**ОТЧЕТ**

**о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489».**

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края:  **12.05.2023- 25.05.2023 .**

Количество участников публичных консультаций: **26.**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **30.05.2023 года.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участник публичных консультаций** | **Позиция участника публичных консультаций** | **Комментарии уполномоченного органа** |
| 1. | Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 2. | Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 3. | Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 4. | Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 5. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | Министерством экономического развития Российской Федерации 24 марта 2023 года на совещании с субъектами Российской Федерации представлены методические рекомендации по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее – Методические рекомендации).  В соответствии с указанными Методическими рекомендациями установлено следующее.  Проведение внеплановых проверок при срабатывании индикаторов риска является возможностью для контрольного (надзорного) органа минимизировать риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В части 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установлено определение индикатора риска – «соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но **с высокой степенью вероятности** свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».  Формулировка определения содержит в себе четыре основополагающие характеристики индикатора риска:  - в основе лежит определенный параметр объекта контроля;  - используется параметр отклонения или соответствия;  - не основан на уже произошедшем нарушении обязательных требований;  - позволяет идентифицировать риск причинения вреда в контролируемой сфере.  Индикатор риска должен представлять собой факт возникновения какого-либо события или изменения текущего состояния объекта контроля, свидетельствующие с высокой вероятностью о наличии нарушений, представляющих реальную угрозу охраняемым законом ценностям.  Более того, необходимо, чтобы параметр объекта контроля был количественно измерим, что позволит с точностью установить факт его изменения.  В предлагаемых дополнительных индикаторах риска нарушений обязательных требований в области продажи алкогольной продукции указанные признаки отсутствуют, а именно.  1. В пункте первом приложения № 3 указан индикатор риска - «поступление в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - контрольный (надзорный) орган) в течение квартала более трех обращений от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, средств массовой информации, иных государственных органов, содержащих сведения о нарушении контролируемыми лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный государственный контроль (надзор)).  Индикатор риска должен отражать признак нарушения определенного требования (группы требований) законодательства и, при этом, самим по себе не являться нарушением какого-либо обязательного требования. Это требование Закона о государственном контроле, при несоблюдении которого индикатор не может быть использован в принципе. В указанном индикаторе информация поступила уже о нарушении контролируемыми лицами обязательных требований. Индикаторы, разработанные на основании данных об уже случившейся ситуации с негативными последствиями, не могут быть использованы при реализации риск-ориентированного подхода. В указанном случае проверка должна проводиться по согласованию с органами прокуратуры по остальным основаниям, которые перечислены в части 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».  2. В пункте 2 приложения № 3 указан индикатор риска – неоднократное направление в адрес подконтрольного субъекта предостережений. Указанный индикатор в соответствии с Методическими рекомендациями является «палочным». Индикатор риска не может быть основан на количестве, результатах проверок, предписаний, профилактических мероприятий.  3. В п. 7 указан индикатор риска: Наличие сведений об отклонении в меньшую сторону более чем на 30% либо в большую сторону более чем на 50% объемов розничной продажи алкогольной продукции от усредненного объема розничной продажи алкогольной продукции в объектах торговли и общественного питания аналогичных организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Забайкальского края.  Потенциальное нарушение обязательного требования должно представлять реальный риск причинения вреда (ущерба), то есть, необходимо выбирать требования, соблюдение которых существенно влияет на общий уровень безопасности объекта контроля.  Указанный индикатор не отражает реальный риск причинения вреда (ущерба), не возможно установить параметры объекта контроля, отклонение от которых приведет к нарушению обязательных требований, так как не понятно как объемы розничной продажи алкогольной продукции влияют на возникновение риска нарушений обязательных требований, также невозможно установить, в чем проявится нарушение обязательных требований.  4. Пункт 10 – «Наличие у одного юридического лица более 15 (пятнадцати) объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Забайкальского края».  Указанный индикатор не отражает реальный риск причинения вреда (ущерба), не возможно установить параметры объекта контроля, отклонение от которых приведет к нарушению обязательных требований. Непонятно как количество объектов торговли может сигнализировать о рисках причинения вреда (ущерба).  5. Пункт 11 – «наличие сведений о реализации в объекте общественного питания оборудования для розлива алкогольной продукции в бутилированную тару (упаковку)».  Невозможно установить какие обязательные требования могут быть нарушены, если в объекте общественного питания будут продавать алкогольную продукцию в бутилированной таре. Невозможно идентифицировать риск причинения вреда в контролируемой сфере.  6. Пункт 12 «Принятие лицензирующим органом в течение двух последних лет в отношении организации решения об отказе в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по основаниям, связанным с нарушением ею обязательных требований.  Индикатор риска не может быть основан на количестве, результатах проверок, предписаний, профилактических мероприятий. Указанный критерий также является «палочным».  7. Пункты 12, 13 Режим работы торговых объектов и складских помещений, объектов общественного питания, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 23 часов до 8 часов по местному времени либо круглосуточно.  Осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции индивидуальным предпринимателем совместно с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, в одном помещении, указанном в лицензии».  Индикатор риска должен отражать только те требования, соблюдение которых проверяется соответствующим органом контроля в рамках определенного вида контроля (надзора). В целях точного установления факта изменения уровня безопасности объекта контроля желательно устанавливать количественный параметр отклонения от нормального состояния, при достижении/превышении которого индикатор риска сработает.  В указанных индикаторах риска не определен параметр объекта контроля, а также параметр отклонения от его нормального состояния, свидетельствующий о рисках нарушения обязательных требований.  Сама по семе круглосуточная работа объекта торговли и общественного питания, а также нахождение в одном объекте нескольких предпринимателей и юридических лиц не может сигнализировать о рисках причинения вреда (ущерба). Невозможно установить, какие именно обязательные требования могут быть нарушены.  Кроме того, формулировка индикатора риска в пункте 14 не корректна и не позволит использовать его на практике. У индивидуального предпринимателя в принципе не может быть лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.  Таким образом, в предлагаемой редакции индикаторы риска не могут быть использованы для проведения внеплановых проверок и требуют доработки согласно Методическим рекомендациям. |  |
| 6. | Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 7. | Союз работодателей Забайкальского края | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 8. | Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 9. | Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 10. | ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 11 | Ассоциация автотранспортных предприятий «Читаавтотранс» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 10 | Саморегулируемая организация Забайкальская Ассоциация строительных организаций | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 11 | ООО «Атлантис» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 12 | ООО «Сеул» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 12 | ООО «Сегмент» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 13 | ПО «Универсал» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 14 | ООО «Высота» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 15 | ИП Зарянова Татьяна Александровна,  ООО «Караван Сосновый» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 16 | ООО «Караван +»  ИП Косьяненко Ирина Игоревна | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 17 | ИП Михайлов Дмитрий Михайлович | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 18 | ИП Михайлова Любовь Антоновна | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 19 | ИП Янушкевич Анна Михайловна,  ООО «Караван-Лайт» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 20 | ООО «Караванъ» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 21 | ООО «Северянка» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 22 | Совет предпринимателей ЗАТО п. Горный | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 23 | ООО «Вектор» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 24 | ИП Иванов Александр Николаевич | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 25 | ИП Синько И.А. | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 26 | ЗАО «Читинские ключи» | 1. Расширение перечня лиц, обеспечивающих контрольные мероприятия и формирование существенного перечня «индикаторов риска», который даст основание для проведения проверки в массе случаев, не соответствует проводимой Правительством РФ политике снижения давления на бизнес. 2. Увеличение числа проверок в ряде случаев может привести к закрытию бизнеса, особенно мелкого и микро, не имеющего возможности содержать юридическую службу и тп. |  |
| Общее количество поступивших предложений, замечаний | | | 9 |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний | 9 |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний | 0 |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Норсонова Ю.Э.**