



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру жилищно-
коммунального хозяйства,
энергетики, цифровизации и связи
Забайкальского края**

Головинкину А.А.

29.06.2023 № 05-27/1-3875

на № 13-3678 от 30.05.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления в 2023 году из бюджета Забайкальского края субсидий
юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)
учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, за 2020-2022 годы»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, за 2020-2022 годы» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – разработчик, МинЖКХ).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, оказывающих на территории Забайкальского края услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, с использованием объектов

теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (далее - ресурсоснабжающие организации).

Разработчиком обозначена следующая проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: из-за ограниченных возможностей бюджета края в 2020-2022 годах недополученные доходы ресурсоснабжающих организаций возмещены не в полном объеме. В настоящее время предприятия ЖКХ испытывают недостаток в оборотных средствах, образовался кассовый разрыв из-за невыполнения потребителями обязательств по осуществлению в установленные сроки расчетов за потребленные коммунальные услуги. Задолженность бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, увеличилась с начала текущего года в 2 раза. У местных бюджетов нет средств для осуществления своевременных расчетов с предприятиями ЖКХ по коммунальным платежам (обусловлено переходом на новые правила оплаты налогов в РФ – единый налоговый платеж). Также предприятия ЖКХ несут дополнительные расходы, не учтенные в тарифе, связанные с ростом в 2022-2023 годах цен на уголь. В этой связи, у предприятий ЖКХ в настоящее время отсутствуют финансовые средства на реализацию мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к предстоящему отопительному периоду 2023-2024 годов.

Цель предлагаемого регулирования – возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов за 2020-2022 годы в связи с государственным регулированием тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (далее – коммунальные ресурсы), а также в связи с применением для группы потребителей «население» нормативов потребления тепловой энергии на нужды отопления, не соответствующих фактическим нормативам потребления (далее - субсидии), не возмещенных в 2020-2022 годах в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до МинЖКХ (далее – недополученные доходы). Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2023 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, за 2020-2022 годы (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Порядок определяет цели, условия, категории получателей, размер и порядок предоставления субсидий в рамках реализации мероприятия «Субсидии на возмещение в 2023 году выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), за 2020-2022 годы в связи с государственным регулированием тарифов» основного мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 650 (далее – Госпрограмма) и иные положения.

По сведениям разработчика, принятие проекта постановления потребует дополнительных финансовых средств за счет средств краевого бюджета на возмещение остатков субсидий за 2020-2022 годы (прогноз): за 2020 год – 474 520,0 тыс. руб., за 2021 год – 74 500,0 тыс. руб., за 2022 год – 117 400,0 тыс. руб. По данным разработчика общие расходы бюджета края оценочно составят 666 420 тыс. рублей. При этом разработчик поясняет что фактическая потребность будет уточняться исходя из доказанных ресурсоснабжающей организацией объемов коммунальных ресурсов, поставленных в 2020-2022 года потребителям.

В 2020 году субсидии предоставлены 62 ресурсоснабжающим организациям на общую сумму 1 355,8 млн. рублей, в 2021 году 59 ресурсоснабжающим организациям на сумму 1629,6 млн. руб., в 2022 году – 46 ресурсоснабжающим организациям в сумме 1 571,3 млн. руб.

Согласно Порядку размер недополученных доходов, определяется Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – Служба) как сумма произведений разницы между размером экономически обоснованного тарифа и установленным Службой тарифом по группам потребителей, и фактического объема коммунального ресурса, поставленного (реализованного) в соответствующем расчетном периоде этим группам потребителей по установленному Службой тарифу, по формуле 1, указанной в пункте 3 Порядка. Согласно Порядку, Служба определяет размер недополученных доходов в течении 30 календарных дней с даты представления ресурсоснабжающими организациями документов, указанных в пункте 9 Порядка.

Размер субсидии на возмещение недополученных доходов, подлежащей перечислению в текущем финансовом году, определяется МинЖКХ по формуле 2, установленной в пункте 3 Порядка.

К субсидированию недополученных доходов принимаются затраты ресурсоснабжающих организаций, направленные на оказание услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, учтенные Службой при установлении тарифов на коммунальные ресурсы в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075, также Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406.

Пунктом 7 Порядка определяются требования к ресурсоснабжающим организациям, имеющим право на получение субсидии. Указанные требования обусловлены Общими требованиями. Порядком определяются даты, на которые получатели субсидии должны соответствовать устанавливаемым требованиям (на дату заключения договора о предоставлении субсидий либо на дату принятия решения о предоставлении субсидии). Обращаем внимание на необходимость проверить корректность отсылки в подпунктах 1,2 пункта 7 Порядка на пункт 8 Порядка.

Для определения размера недополученных доходов исходя из факта ресурсоснабжающие организации обязаны представить в Службу документы, подтверждающие факт поставки потребителям коммунальных ресурсов в 2020-2022 годах по единым формам ФАС России, государственной статистики и данных бухгалтерского учета. Служба исходя из фактических объемов коммунальных ресурсов определяет размер недополученных доходов за 2020-2022 годы и подтверждает такой размер в справке об объеме недополученных доходов за соответствующий расчетный период по форме, утверждаемой приложением № 5 к Порядку (далее – справка Службы).

Согласно пункту 9 Порядка в целях определения размеров недополученных доходов ресурсоснабжающие организации представляют в Службу:

1) копию отчета по форме федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей», сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей дифференцированно по ресурсоснабжающим организациям, установленной приказом Федеральной службы государственной статистики от 23 декабря 2016 года № 848 с приложением протокола входного контроля, содержащий результаты проверки статистической отчетности на соответствие требованиям утвержденного формата электронного представления (при наличии);

2) копию отчета по форме федерального статистического наблюдения № 22-

ЖКХ (ресурсы) «Сведения о работе ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы», установленной Приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 июля 2021 года № 464 , с приложением протокола входного контроля, содержащий результаты проверки статистической отчетности на соответствие требованиям утвержденного формата электронного представления (при наличии);

3) выгрузку из информационной базы начислений по оплате за оказанные услуги теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения из автоматизированной программы бухгалтерского учета с указанием объемов полезного отпуска тепловой энергии, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения по полугодиям с дифференциацией данных по потребителям, подписанную руководителем ресурсоснабжающей организации или индивидуальным предпринимателем, либо уполномоченным лицом и заверенные печатью (при наличии);

4) расчет размера недополученных доходов за соответствующий расчетный период предоставления субсидии по форме согласно приложению № 6 к Порядку.

МинЖКХ определяет размер субсидии, подлежащей к выплате, как разницу между размером недополученных доходов за 2020-2022, определенных Службой, и суммой фактически полученных в 2020-2022 годов субсидий на возмещение недополученных доходов, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат и суммой финансовых средств, взысканных по судебным актам. Не вполне ясна целесообразность представления ресурсоснабжающей организацией расчета размера недополученных доходов (подпункт 4 пункта 9 Порядка), если согласно пункту 3 Порядка размер недополученных доходов определяет Служба.

Согласно пункту 11 Порядка ресурсоснабжающие организации не позднее 20-го октября 2023 года подают в МинЖКХ заявки на получение субсидии по формам согласно приложениям № 1 и 11 к Порядку. К указанной заявке должны быть приложены следующие документы:

1) справка-описание объектов коммунальной инфраструктуры по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

2) копии документов, подтверждающих право ресурсоснабжающей организации на пользование и владение объектами коммунальной инфраструктуры;

3) реестр заключенных с потребителями договоров ресурсоснабжения (по производству (реализации) и передаче тепловой энергии, по производству (реализации) горячей и холодной воды, по водоотведению) на территории Забайкальского края на текущий финансовый год по формам согласно приложениям № 3 и 4 к Порядку;

4) справка Службы;

5) для юридических лиц:

а) копии учредительных документов, изменений и дополнений к

учредительным документам;

б) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица (выписка из протокола и (или) приказ о назначении);

б) для индивидуальных предпринимателей:

копии страниц паспорта с личными данными, фотографией, местом регистрации с представлением оригинала или копии указанных страниц паспорта, заверенные нотариально.

МинЖКХ рассматривает представленные заявки на получение субсидии и документы, указанные в пункте 12 Порядка, определяет размер субсидий на возмещение недополученных доходов по формуле 2, указанной в пункте 3 Порядка, и не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором они были представлены, принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии. Основания для отказа определяются пунктом 15 Порядка и включают:

1) несоответствие ресурсоснабжающей организации категориям получателей субсидий, условиям и требованиям, установленным в Порядке;

2) несоответствие представленных документов требованиям, установленным Порядком или непредставление в сроки, установленные пунктом 8 Порядка, либо представление не в полном объеме документов;

3) недостоверность информации в документах, представленных ресурсоснабжающими организациями;

4) наличие судебного акта о взыскании недополученных доходов (убытков) за 2020-2022 годы.

Считаем, что в подпункте 2 пункта 15 Порядка допущена опечатка при отсылке к пункту 8 Порядка (должна быть отсылка к пункту 11 Порядка). Такое основание для отказа в субсидии как наличие судебного акта вызывает сомнения, поскольку в формуле расчета субсидии учитываются финансовые средства, взысканные в пользу ресурсоснабжающей организации на цели, обозначенные в пункте 2 Порядка. Полагаем что данное основание является ограничивающим фактором и подлежит исключению либо уточнению в части указания на судебный акт о взыскании всей рассчитанной согласно пункту 3 Порядка суммы недополученных доходов.

Пунктом 17 Порядка определяются условия и содержание договора о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов, заключаемого МинЖКХ с ресурсоснабжающей организацией. Условие, обозначенное в подпункте 8 пункта 17 Порядка, не согласуется с видом субсидии, предоставление которой регулируется Порядком (субсидия на возмещение, а не на финансовое обеспечение). Не ясно также условие о предоставлении отчетности, указанное в подпункте 4 пункта 17 Порядка, с учетом того что субсидия направлена на возмещение недополученных доходов и иных положений об отчетности Порядок не содержит. Также полагаем, что запрет, обозначенный в

подпункте 7 пункта 17 Порядка, распространяется на субсидии обеспечительного характера, но не на субсидии на возмещение недополученных доходов за прошлые периоды (см. пункт 9 Общих требований).

Согласно пункту 25 Порядка средства субсидий подлежат возврату в бюджет Забайкальского края в следующих случаях:

1) нарушение получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных МинЖКХ и органами государственного финансового контроля;

2) недостижение значения результата предоставления субсидии, указанного в договоре о предоставлении субсидий.

3) установление несоответствия информации, содержащихся в отчетах № 46-ТЭ и № 22-ЖКХ, с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью, указанной в пункте 10 Порядка, повлекшее завышение суммы недополученных доходов, также влечет предупреждение и наложение штрафа на руководителя юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя в размере 1/300 ключевой ставки Банка России, действующей на дату установления такого несоответствия, от суммы предоставленной субсидии, за каждый день пользования такой субсидией.

Результатом предоставления субсидии, согласно пункту 23 Порядка, является обеспечение населения тепловой энергией, горячей водой, холодной водой и услугами по водоотведению по цене в соответствии с тарифами, утвержденными в рамках предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, посредством возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций. С учетом того что рассматриваемый порядок субсидирования регулирует предоставление невозмещенного остатка субсидий за предыдущие годы можно предположить, что результат субсидирования уже был достигнут и включение в основания для возврата субсидии по данному Порядку недостижения значений результата субсидирования вызывает сомнения.

В пункте 7 Общих требований указано что требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и (или) одновременного предоставления субсидии устанавливается в правовом акте при необходимости.

Требования и перечень документов для предоставления субсидии, обозначенные в Порядке подобны перечню документов, требованиям и условиям, установленным постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2018 года № 457 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление № 457).

По проекту постановления с 1 по 15 июня т.г. были проведены публичные

консультации, в рамках которых проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний по предлагаемому регулированию не было представлено. Отчет об итогах проведения публичных консультаций прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, предлагаемым регулированием устанавливаются обязанности и требования для получателей субсидии, подобные таковым в аналогичном регулировании, установленном постановлением № 457, но Порядок устанавливает обязанности по предоставлению документов, которые могут быть в распоряжении Службы и (или) в органах статистики, определяет нормы об ответственности (штрафные санкции) и ограничениях (сроки подачи документов, запрет, включаемый в договор).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, влекущих расходы бюджета края.

Приложение: в электронном виде на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, за 2020-2022 годы».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **01.06.2023 – 15.06.2023**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **23.06.2023 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Возражений и замечаний не имеется	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	

7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11.	Акционерное общество «Забайкальская топливно-энергетическая компания»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	Забайкальская дирекция по тепловодоснабжению – структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «Российские железные дороги»	Предложений и замечаний не поступало	
13.	Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 14»	Предложений и замечаний не поступало	
14.	Акционерное общество «Производственное управление водоснабжения и водоотведения города Читы»	Предложений и замечаний не поступало	
15.	Акционерное общество «Тепловодоканал»	Предложений и замечаний не поступало	
16.	ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение»	Предложений и замечаний не поступало	
17.	ООО «Гарантия»	Предложений и замечаний не поступало	
18.	ЗАО «Читинские Ключи»	Предложения и замечания отсутствуют	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			
Общее количество учтенных предложений, замечаний			
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний			0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В., (3022) 40-17-61**