



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края**

Бальжирову А.Б.

12.07.2023 № 05-27/1-4233

на № 05-5324 от 07.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Забайкальском крае» (далее – проект Закона).

Разработчиком проекта Закона является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Проект Закона разработан в целях приведения нормативно-правовой базы Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством.

Проект Закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Действие проекта Закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальным предпринимателем, осуществляющих деятельность в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, деятельность службы заказа легкового такси (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Разработчиком, в сводном отчете к проекту Закона обозначено что проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование – необходимость принятия регионального акта в связи с принятием Федерального закона № 580-ФЗ. Разработчиком предлагается принять «рамочный» региональный закон, которым предлагается:

определить Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края исполнительным органом Забайкальского края, уполномоченным на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края;

установить срок, на который юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края - 5 лет;

установить, что право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси действует 5 лет;

закрепить нормы о предоставлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, о ведении реестра перевозчиков легковым такси, о регулировании осуществления деятельности службы заказа легкового такси, о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее также – контроль в сфере перевозок такси).

Проект Закона включает 8 статей, большинство из которых содержат отсылочные к Федеральному закону № 580-ФЗ нормы, а также дублирует ряд норм Федерального закона № 580-ФЗ. При этом проект Закона не включает регулирование, которое согласно Федеральному закону № 580-ФЗ должно определяться нормативными правовыми актами субъекта РФ. Например, в статье 5 проекта Закона о региональном реестре перевозчиков легковым такси, нет норм о форме(способе) ведения указанного реестра, при том что частью 3 статьи 6 Федерального закона № 580-ФЗ установлено следующее: в случае, если уполномоченный орган осуществляет ведение регионального реестра

перевозчиков легковым такси с использованием региональной информационной системы, уполномоченный орган в срок, не превышающий одного рабочего дня со дня внесения в указанный региональный реестр сведений, предусмотренных частью 2 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ (частью 1 статьи 5 проекта Закона), направляет эти сведения в федеральную государственную информационную систему легковых такси. Также проект Закона не содержит иных положений, регулирование которых согласно Федеральному закону № 580-ФЗ определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, то есть имеют место пробелы регулирования в предлагаемом проекте Закона.

Нормы проекта Закона о контроле в сфере перевозок такси определяют предмет указанного вида регионального контроля не в полном соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ. Так, согласно статье 30 Федерального закона № 580-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом №580-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с указанным федеральным законом, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

В статье 7 проекта Закона предмет контроля в сфере перевозок такси не включает норму о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с Федеральным законом №580-ФЗ, что является неправомерным сужением предмета контроля региональным законом.

Устанавливаемые проектом Закона 5-летний срок действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси и 5-летний срок, на который предоставляется разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, определены разработчиком исходя из норм Федерального закона №580-ФЗ. Так, частью 6 статьи 14 Федерального закона №580-ФЗ установлено что право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси действует бессрочно, за исключением случая, если законом субъекта Российской Федерации установлен срок, на который предоставляется такое право. В этом случае указанный срок не может составлять менее пяти лет. Частью 4 статьи 5

Федерального закона № 580-ФЗ установлено: юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешение предоставляется на срок, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. Физическим лицам разрешение предоставляется на пять лет либо меньший срок в случае, если физическое лицо указало его в заявлении о предоставлении разрешения.

Таким образом разработчик определил минимально возможные сроки, регламентированные Федеральным законом № 580-ФЗ, при этом в сводном отчете к проекту Закона не содержится аргументов установления указанных сроков. По физическим лицам в проекте Закона продублированы нормы федерального законодательства.

Срок вступления в силу предлагаемого регулирования согласно статье 8 проекта Закона – по истечении десяти дней после дня его официального опубликования. При этом Федеральный закон № 580-ФЗ вступает в силу 1 сентября 2023 года, вступление предлагаемого регулирования ранее указанного срока не правомочно.

Таким образом подготовленный во исполнение Федерального закона № 580-ФЗ проект Закона следует доработать с учетом представленных замечаний и норм федерального законодательства. Избыточных обязанностей и ограничений субъектам предпринимательской деятельности предлагаемое регулирование не устанавливает. При включении в процессе доработки в проект Закона норм о требованиях и обязанностях для субъектов предпринимательской деятельности следует его направить на повторное ОРВ.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте Закона норм, устанавливающих избыточные обязанности, ограничения и требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости его доработки.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A4FE4E34EF55446EDF2AD9E9C850A42
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 28.06.2023 по 20.09.2024

А.В. Бардалеев