**ОТЧЕТ**

**о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края**

Наименование проекта закон Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края».

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края:  **по 28 июля 2023 года**

Количество участников публичных консультаций: **45**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **07.08.2023 года.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участник публичных консультаций** | **Позиция участника публичных консультаций** | **Комментарии уполномоченного органа** |
| 1. | Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 2. | Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 3. | Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 4. | Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 5. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | Разработчиком проекта НПА обозначены следующие проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование – алкоголизация населения и большое количество организаций, осуществляющих круглосуточную реализацию алкогольной продукции под видом оказания услуг общественного питания (наливаек)  Одновременно с этим, статистические данные Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка за период 2020-2022 г.г. (размещены по адресу: https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828/statisticheskij\_sbornik\_osnovnye\_pokazateli\_harakterizujushhie\_rynok\_alkogolnoj\_produkcii\_v\_2020\_2022\_godah) показывают, что уровень продаж алкогольной продукции на душу населения в Забайкальском крае за 2022 год является стабильно низким 5,64 литра, и гораздо ниже среднероссийских показателей – 6,41 литра на душу населения. Среди субъектов ДФО Забайкальский край занимает крайнее место по розничной продаже алкогольной продукции на душу населения. «Лидерами» в ДФО являются: Сахалинская область – 11,70 литра, Магаданская область – 10,52 литра, Камчатский край – 10,31 литра, Хабаровский край – 9,74 и т.д.  Обозначив же проблему «наливаек» разработчик проекта не привел никаких подтверждающих данных о «большом количестве», в связи с чем оценить актуальность проблемы в данной части не представляется возможным.  Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:  - повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения;  - пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в неучебное и в нерабочее время;  - обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения;  - создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;  - развития социальной сферы в целом;  - вовлечения населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом.  В первую очередь, будут затронуты интересы субъектов предпринимательской деятельности, ведущих прозрачную, законную деятельность в сфере общественного питания.  В предлагаемом проекте НПА имеются положения, которые затруднять ведение предпринимательской деятельности добросовестными представителями бизнеса, и никаким образом не повлияют на работу так называемых «наливаек».  Переходный период проектом закона не предусмотрен, что лишает бизнес возможности поиска нового помещения и его аренды для продолжения работы предприятия общественного питания, если раньше оно размещалось в жилом доме.  Отношения, складывающиеся в сфере производства и оборота алкогольной продукции, обладают особой значимостью, так как связаны со здоровьем населения России и влияют на эффективность экономического развития государства. В связи с этим алкогольный рынок требует взвешенного подхода к его административно-правовому регулированию. Принятие поспешных и непродуманных решений, не учитывающих специфику данной отрасли, может не только разрушить устоявшиеся рыночные отношения, но и отразиться на самом потребителе. Принятие оперативных решений в сфере регулирования легального рынка алкоголя не требуется.  Необходимо обеспечивать баланс государственных, общественных и частных интересов, учет позиции предпринимательского сообщества при принятии решений по регулированию рынка алкоголя.  Проектом закона предлагается установить площадь зала обслуживания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании соответствующей лицензии, не менее 65 квадратных метров (за исключением организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% готовой продукции при оказании услуг общественного питания).  Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Забайкальском крае. По сведениям разработчика проект закона затронет 425 объектов общественного питания.  В сводном отчете нет оценки издержек и упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.  Разработчиком не давалась оценка текущей обстановки потребления алкоголя в крае, не были проанализированы статистические и ведомственные показатели розничной продажи алкогольной продукции на душу населения, роста числа преступлений и правонарушений, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, увеличилось ли количество жалоб граждан на нарушение норм тишины и покоя, а также на соблюдение санитарных норм объектами общепита, расположенных в многоквартирных жилых домах по сравнению с предыдущими годами.  Таким образом, не представляется возможным дать достоверную оценку степени наличия проблемы и ее масштаба, как в целом по Забайкальскому краю, так и в отдельных муниципальных образованиях (актуальна ли проблема для всех муниципальных районов, для всех многоквартирных домов либо существует ряд таких «проблемных» домов).  Все это приводит к выводу о не изученности разработчиками субъектного состава правоотношений, для урегулирования которых предлагается рассматриваемый проект.  В соответствии с ГОСТ Р 50762-2007 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания» существуют следующие типы предприятий общественного питания: ресторан, бар, кафе, столовая, закусочная, предприятие быстрого обслуживания, буфет, кафетерий, кофейня, магазин кулинарии.  Таким образом, в случае принятия указанных поправок к Закону № 616-ЗЗК, предприятия общественного питания типов бар, ресторан, столовая, закусочная, предприятие быстрого обслуживания, буфет, кафетерий, кофейня, магазин кулинарии, расположенные в многоквартирных домах с площадью зала обслуживания менее 65 кв.м., не смогут осуществлять такой вид деятельности как розничная продажа алкогольной продукции.  Указанный проект приведет к закрытию большинства объектов общественного питания, что недопустимо в настоящей трудной экономической ситуации.  Прежде чем вводить такие ограничения необходимо предложить альтернативные варианты размещения объектов для предпринимателя.  Кроме того, разработчик указывает, что при разработке законопроекта был учтен опыт 15субъектов Российской Федерации в которых законодательно определена площадь зала обслуживания свыше 38 кв.метров. При этом анализ уровня продаж алкоголя показал, что во всех этих субъектах уровень продаж алкоголя на душу населения выше, чем в Забайкальском крае (за исключением Воронежской области).  Учитывая изложенное, можно сделать однозначный вывод, что при принятии закона его цели не будут достигнуты, снижения алкоголизации населения не произойдет, проблема «наливаек» решена не будет, демографическая ситуация не улучшится.  Кроме того существуют другие способы бороться с недобросовестными предприятиями, на которые жалуются жильцы дома, кроме введения ограничения. Например, есть возможность через суд внести запрет к собственникам и арендаторам на использование под общепит конкретного нежилого помещения, где нарушаются нормы. |  |
| 6. | Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 7. | Союз работодателей Забайкальского края | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 8. | Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 9. | Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 10. | ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 11 | Ассоциация автотранспортных предприятий «Читаавтотранс» | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 12 | Саморегулируемая организация Забайкальская Ассоциация строительных организаций | Предложений и замечаний не поступало |  |
| 13 | ЗАО «Читинские Ключи» | Изменение норматива минимальной площади с 80 кв.м. до 65 кв. м практически не меняет существо вопроса и все приведенные ранее доводы остаются актуальными!  Да. Предусмотрено увеличение площади «зала обслуживания», но также требуются дополнительные помещения для оказания услуг. Предприниматель либо не найдет такое помещение по площади, либо не сможет оплатить арендную плату, что приведет к закрытию деятельности. В то же время на рынке, особенно в небольших населенных пунктах, отдаленных районах существует потребность в небольших, недорогих организациях общественного питания. Таким образом, закон по сути своей не соответствует ни интересам предпринимателей, ни граждан. По предприятиям общественного питания – нет данных для анализа, предположительно снижение оборота в «низком сегменте» до 1/3 от текущего, при этом основная часть «уйдет в тень».  По производителям – поскольку большая доля пива и пивных напитков, производимых ЗАО «Читинские Ключи», реализуется именно в точки общественного питания, большинство из которых малые по площади, ожидается существенное снижение спроса. Поскольку уже сейчас предприятие работает в части производства пива не более чем на 30% мощности, может быть принято решение об остановке его производства (высокие постоянные издержки делают нерентабельным выпуск пива малыми объемами). Таким образом потери бюджета – акциз (2021 г – 79,5 млн руб., 2022 г – 30,4 млн руб.), НДС. Под угрозой увольнения – не менее 19 чел. |  |
| 14  15  16  17  18  19  20  21  22  23  24  25  26 | ООО «Диета»  ООО «Лавина»  ООО «Высота»  ООО «Сегмент»  ООО «Диагональ»  ИП Косьяненко Ирина Игоревна  ООО «Ирбис»  ООО «Луч»  ООО «Северянка»  ООО «Спектр»  ООО «Сфера»  ПО «Универсал»  ООО «Эверест»  ООО «Энергия» | Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:  - повышение уровня, качества жизни, доходов и образования населения;  - пропаганда здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в неучебное и в нерабочее время;  - обеспечение доступного и качественного медицинского обслуживания населения;  - создание и развитие системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;  - развитие социальной сферы в целом;  - вовлечение населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом.  Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Забайкальском крае. По сведениям разработчика проект закона затронет 425 объектов общественного питания.  Ограничение, при котором торговый зал для реализации алкоголя не может быть менее 65 кв.м. приведет к закрытию всех торговых точек предприятия из-за низкой рентабельности и сохранении постоянных издержек, также ООО вынуждено будет произвести сокращение штатной численности сотрудников. Такие меры приведут к сокращению поступления налогов на доходы предприятия, а также налогов с заработной платы сотрудников.  Собственники нежилых помещений, площадью менее 65 кв.м. лишатся арендаторов.  Субъекты экономической деятельности, оказывающие услуги охраны, лишатся объектов охраны, в отношении которых они осуществляют свою работу, что повлечет сокращение рабочих в этих организациях.  Организации, осуществляющие изготовление и поставку продукции собственного производства (позы, чебуреки, блины и т.п), и организации, осуществляющие поставку алкогольной продукции в объекты общественного питания, лишатся рынка сбыта, что повлечет сокращение рабочих мест в этих организациях.  Факт сокращения рабочих в этих организациях моментально и негативно скажется на экономическом положении таких уволенных работников, поскольку деятельность по замещению выпадающих рабочих мест не проводится.  Предлагаемое государственное регулирование не должно приниматься вообще, поскольку не достигает цели своего регулирования и создает необоснованные затруднения для предпринимателей вплоть до невозможности осуществления деятельности.  Предлагаю оставить существующие нормы без изменения. Кроме того бюджет Забайкальского края понесет значительные убытки в связи со снижением поступлений обязательных платежей от реализации алкогольной продукции. |  |
| 27  28  29  30  31  32  33  34  35  36  37 | ИП Михайлова Любовь Антоновна  ООО «Вектор»  ИП Янушкевич Анна Михайловна  ООО «Караван-Лайт»  ООО «Караван Сосновый»  ИП Зарянова Татьяна Александровна  ООО «Караван-Чита»  ИП Михайлов Дмитрий Михайлович  ООО «Караван+»  ООО «Караван Шатры»  ООО «Караванъ» | Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:  - повышение уровня, качества жизни, доходов и образования населения;  - пропаганда здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в неучебное и в нерабочее время;  - обеспечение доступного и качественного медицинского обслуживания населения;  - создание и развитие системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;  - развитие социальной сферы в целом;  - вовлечение населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом.  Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Забайкальском крае. По сведениям разработчика проект закона затронет 425 объектов общественного питания.  Снижение объемов производителями (пример ЗАО «Читинские ключи») может привести к остановке деятельности предприятия, что приведет к потерям в бюджета – акциз (2021 г. – 79,5 млн.руб., 2023 г.- 30,4 млн.руб.), НДС, под угрозой увольнения окажутся не менее 19 человек.  Собственники нежилых помещений, площадью менее 65 кв.м. лишатся арендаторов.  Субъекты экономической деятельности, оказывающие услуги охраны (Росгвардия, «Гром» и т.д), лишатся объектов охраны, в отношении которых они осуществляют свою работу, что повлечет сокращение рабочих в этих организациях.  Организации, осуществляющие изготовление и поставку продукции собственного производства (позы, чебуреки, блины и т.п), и организации, осуществляющие поставку алкогольной продукции в объекты общественного питания, лишатся рынка сбыта, что повлечет сокращение рабочих в этих организациях.  Факт сокращения рабочих в этих организациях моментально и негативно скажется на экономическом положении таких уволенных работников, поскольку деятельность по замещению выпадающих рабочих мест не проводится.  Предлагаемое государственное регулирование не должно приниматься вообще, поскольку не достигает цели своего регулирования и создает необоснованные затруднения для предпринимателей вплоть до невозможности осуществления деятельности.  Предлагаю оставить существующие нормы без изменения. Кроме того бюджет Забайкальского края понесет значительные убытки в связи со снижением поступлений обязательных платежей от реализации алкогольной продукции. |  |
| 38  39  40  41  42  43  44  45 | ИП Нечаев Сергей Денисович  ООО «Антикризис»  ООО «Арсенал»  ООО «Панорама»  ООО «Профиль»  ООО «Успех»  ИП Шелюбский Александр Анатольевич  ИП Якушенко Денис Александрович | Предложения и замечания, а также приведенные статистические данные по заболеваемости и болезненности населения Забайкальского края наркологическими расстройствами на 100 тыс. человек приложены в файле в формате RAR. |  |
| Общее количество поступивших предложений, замечаний | | |  |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний | | |  |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний | | |  |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний | | |  |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Петровская Н.А.**