



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

16.08.2023 № 05-27/1-4976

на № 06-1918 от 14.08.2023 г.

И.о. заместителя
председателя Правительства
Забайкальского края - министра
развития гражданского общества,
муниципальных образований и
молодежной политики
Забайкальского края

Щербине Н.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского
края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий
государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным
предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями
периодических печатных изданий»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края (далее – МинРГО, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, являющихся периодическими печатными изданиями, имеющих право на получение в текущем году субсидий на возмещение части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 1492), Законом Забайкальского края от 13 октября 2016 года № 1383-ЗЗК «О государственной поддержке редакций периодических печатных изданий в Забайкальском крае» (далее – Закон №1383-ЗЗК), законом Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете края).

Ранее подобное регулирование уже было установлено постановлением Правительства Забайкальского края № 402 от 13 сентября 2022 года «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий» (далее – постановление № 402).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий (далее – Порядок, субсидии).

Целью предоставления субсидий является возмещение части затрат организациям в связи с оказанием полиграфических услуг.

В рамках Порядка под полиграфической услугой понимается полиграфическая услуга, необходимая для соблюдения условий предоставления субсидий, установленных частью 3 статьи 1 Закона № 1383-ЗЗК. Под социальной ориентированностью периодического печатного издания понимается выпуск периодического печатного издания, не менее двух третей объема которого представлены материалами общественно-политической, научной, образовательной, экономической, культурной тематики.

Предоставление субсидий осуществляется при соблюдении субъектами предпринимательской деятельности одного из следующих условий:

1) реализация проектов, ориентированных на детскую и подростковую аудиторию;

2) социальная ориентированность периодического печатного издания (не менее двух третей объема периодического печатного издания должны быть представлены материалами общественно-политической, научной, образовательной, экономической, культурной тематики);

- 3) освещение периодическим печатным изданием проблем людей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) участие в проектах, направленных на патриотическое воспитание граждан;
- 5) реализация проектов, направленных на укрепление института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- 6) реализация проектов, направленных на пропаганду здорового образа жизни;
- 7) освещение периодическим печатным изданием вопросов национальной и религиозной толерантности и борьбы с экстремизмом.

В подпункте 2 пункта 8 Порядка слова «(не менее двух третей объема периодического печатного издания должны быть представлены материалами общественно-политической, научной, образовательной, экономической, культурной тематики)» считаем целесообразным исключить, т.к. в абзаце втором пункта 2 Порядка уже раскрыт термин «социальная ориентированность периодического печатного издания».

Порядком устанавливается, что получатели субсидии должны соответствовать на 1 октября текущего года следующим требованиям, соответствующим постановлению №1492 и Закону №1383-ЗЗК:

- 1) осуществляют свою деятельность на территории Забайкальского края;
- 2) имеют свидетельство о регистрации средства массовой информации;
- 3) осуществляют производство и выпуск периодического печатного издания сроком не менее 5 лет;
- 4) не имеют нарушений законодательства о средствах массовой информации в текущем году;
- 5) не являются иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;
- 6) не получают средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цель, установленную пунктом 6 настоящего Порядка;

7) не имеют неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Кроме того, устанавливается требование о том, что социально значимый проект реализуется в период с 1 января по 30 сентября текущего года (включительно) (пункт 9 Порядка).

Порядком устанавливается перечень субсидируемых направлений затрат, связанных с оказанием полиграфических услуг, включающий:

1) оплату по договорам, заключенным для оказания полиграфических услуг, услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий в целях реализации условий, установленных пунктом 8 настоящего Порядка;

2) текущие затраты, связанные с оплатой полиграфических услуг, с приобретением бумаги для печати, с оплатой услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий.

Согласно Порядку субсидии предоставляются МинРГО, до которой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий.

По данным разработчика, для реализации данного проекта постановления дополнительных бюджетных ассигнований из краевого бюджета не потребуется, поскольку Законом о бюджете края предусмотрены средства на реализацию Закона № 1383 в размере 1072,0 тыс. рублей.

Субсидии, согласно Порядку, предоставляются путем проведения запроса предложений (далее – отбор). МинРГО размещает информацию о проведении отбора социально значимых проектов, сроках приема заявок на участие в отборе на официальном сайте МинРГО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации не менее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок. Аналогичная норма содержалась в постановлении № 402. Однако указанный срок весьма ограничен.

В соответствии с пунктом 14 Порядка для получения субсидий организация представляет в МинРГО заявку, включающую в себя:

1) заявление по форме согласно приложению № 1 к Порядку, подписанное руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенное печатью (при наличии);

2) копию устава организации, прошитую и заверенную подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии);

3) копию доверенности, заверенную подписью руководителя организации (с указанием его должности, фамилии, инициалов) и печатью организации (при наличии), в случае если заявка подается от лица, действующего от имени руководителя организации на основании доверенности;

4) согласие на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об организации, о подаваемой организацией заявке, иной информации об организации, связанной с отбором, по форме согласно приложению № 2 к Порядку, а также согласие на обработку персональных данных

(для физического лица) согласно приложению № 3 к Порядку, подписанные руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенные печатью (при наличии);

5) отчет о соблюдении организацией условий, установленных пунктом 8 настоящего Порядка по форме согласно приложению № 4 к Порядку, подписанный руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенный печатью (при наличии), прошитый и заверенный должностным лицом организации и печатью организации (при наличии);

6) по 1 экземпляру периодического печатного издания с опубликованными материалами, соответствующими условиям, установленным пунктом 8 Порядка;

7) отчет о затратах на оказание полиграфических услуг по форме согласно приложению № 5 к Порядку, подписанный руководителем организации или иным лицом, действующим от его имени на основании доверенности, и заверенный печатью (при наличии), прошитый и заверенный должностным лицом организации и печатью организации (при наличии);

8) копии первичных финансовых документов, заверенные должностным лицом организации и печатью организации (при наличии) и подтверждающие факт понесенных затрат в соответствии с пунктом 10 Порядка:

а) для договоров, заключенных для оказания полиграфических услуг, услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий в целях реализации условий, установленных пунктом 8 Порядка:

копии договоров;

копии платежных ведомостей, или копии расходных кассовых ордеров, или копии документов, подтверждающих факт перечисления оплаты по договорам;

копии актов выполненных работ (оказанных услуг);

копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств за выполненные работы (оказанные услуги);

копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по документам, подтверждающим факт перечисления оплаты по договорам, или копии платежных поручений, подтверждающих факт перечисления денежных средств на индивидуальные счета, или копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по актам выполненных работ;

б) текущие затраты, связанные с оплатой полиграфических услуг, с приобретением бумаги для печати, с оплатой услуг по сортировке, доставке и распространению периодических печатных изданий:

копии договоров (при наличии);

копии актов выполненных работ (оказанных услуг);

копии товарных накладных, счетов, счетов-фактур;

при расчете наличными денежными средствами – копии авансовых отчетов с приложением копий подтверждающих документов (кассовых чеков, товарных чеков, товарных накладных, счетов и т.д.);

копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств за выполненные работы (оказанные услуги);

9) справку о наличии у организации расчетного или корреспондентского

счета, открытого в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях и действующего не менее 15 календарных дней;

10) справку о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации) (представляется по собственной инициативе);

11) справку налогового органа по месту нахождения организации, подтверждающую отсутствие у организации на 1 октября текущего года неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (представляется по собственной инициативе).

При этом не понятна в чем принципиальная разница между «копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств за выполненные работы (оказанные услуги)» и «копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по документам, подтверждающим факт перечисления оплаты по договорам, или копии платежных поручений, подтверждающих факт перечисления денежных средств на индивидуальные счета, или копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств по актам выполненных работ» (абзацы 5 и 6 подпункта «а» подпункта 8 пункта 14 Порядка).

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, но требует корректировки по вышеуказанным замечаниям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края избыточные и необоснованные ограничения, обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова