



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

И.о. руководителя Региональной
службы по тарифам и
ценообразованию Забайкальского
края

Дорожкой О.Н.

на № 02/4075 от 18.10.2023 г.
03.11.2023 № 05-27/1-6769

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в
постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021
года № 489 «О региональном государственном контроле (надзоре) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на организации (юридические лица), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, на организации (юридические лица), осуществляющие

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также на организации (юридические лица) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и (или) розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, и (или) розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее – контролируемые лица).

По информации разработчика проект постановления разработан в связи с необходимостью детальной проработки порядка осуществления государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции с учетом правоприменительной практики контрольно-надзорного органа. Проектом постановления предлагается:

- изложить в новой редакции Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489 (далее – Положение, постановление № 489);

- изложить в новой редакции ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края и его целевое значение, утвержденные постановлением № 489.

- дополнить перечень индикаторов риска, утвержденный постановлением № 489, индикатором, предложенный письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 июля 2023 года № 26437-АХ/Д24и (не был учтен ранее при внесении изменений в постановление № 489).

Разработчик указывает, что предлагаемые изменения направлены на улучшение процесса проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории

Забайкальского края (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Согласно Положению, предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение следующих обязательных требований:

1) организациями – лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) организациями, индивидуальными предпринимателями – обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Пунктом 10 Положения регламентируется учет объектов регионального государственного контроля (надзора). Считаем целесообразным указанный пункт Положения дополнить нормой о том, что учет объектов контроля ведется также посредством федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - ЕРВК). Пунктом 5(1) приложения № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной

форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (далее – Правила) установлено что контрольные (надзорные) органы, осуществляющие виды контроля, в рамках которых применяются категории риска, обязаны вести перечень объектов контроля (включая их типы, виды и подвиды), указанный в подпункте «е» пункта 5 Правил, на сайте ЕРВК и публиковать часть официального сайта ЕРВК в сети «Интернет» для отображения соответствующего перечня объектов контроля (виджет) на официальном сайте указанного контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Пунктом 45 Положения установлено что обязательный профилактический визит проводится не чаще одного раза в год и не реже одного раза в три года в отношении:

- 1) контролируемых лиц, не отнесенных ни к одной из категорий риска;
- 2) объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. То есть для контролируемых лиц, не отнесенных ни к одной из категорий риска, обязательный профилактический визит не предусмотрен федеральным законодательством.

Замечание по пункту 60 Положения приведено в прилагаемом файле в режиме рецензирования, который является неотъемлемой частью настоящего заключения, наряду с другими предложениями и замечаниями к проекту Положения.

По проекту постановления в период с 23 октября по 3 ноября 2023 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, предпринимателям края и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного), а также размещался на официальном сайте Министерства.

Замечания и предложения по проекту постановления при проведении публичных консультаций поступили от аппарата Уполномоченного. В замечании указывается на то, что частью 1 статьи 45 Федерального закона №248-ФЗ установлены виды профилактических мероприятий, которые контрольные (надзорные) органы могут проводить. Из перечисленные в указанной норме Федерального закона № 248-ФЗ предлагаемым проектом

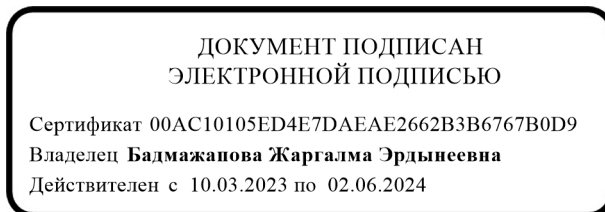
Положения не установлены такие виды профилактических мероприятий, как меры стимулирования добросовестности и самообследование. Аппаратом Уполномоченного предлагается предусмотреть в Положении указанные профилактические мероприятия.

Также, было внесено предложение установить в Положении предусмотренную частью 4 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ норму о том, что положением о виде контроля, могут быть учтены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ меры (в части административных правонарушений) не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: проект постановления в режиме рецензирования на 28 л. в электронном виде; отчет о публичных консультациях на 3 л.

И.о
министра
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э.Бадмажапова