



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края**

Лиму А.А.

04.05.2023 № 05-27/1-2667

на № 05-01-07/262 от 05.04.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в
Постановление Правительства Забайкальского края от 4 июля 2022 года
№ 278 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета
Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),
индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части
затрат на создание приютов для животных в целях осуществления
деятельности по содержанию животных, в том числе животных без
владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы
отказались»»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Постановление Правительства Забайкальского края от 4 июля 2022 года № 278 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных

без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались»» (далее - проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее – Госветслужба).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (далее – субъекты предпринимательской деятельности, получатели субсидий).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством: Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», частью 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект постановления разработан с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Постановление Правительства Забайкальского края от 4 июля 2022 года № 278 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (далее – Порядок, субсидии).

Проектом постановления в соответствии с Общими требованиями корректируется требование к получателям субсидий о том, что получатель субсидии не должен являться иностранным юридическим лицом и исключается требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Проектом постановления предлагается по тексту Порядка расширить норму о создании приютов для животных на территории Забайкальского края, дополнив ее словами «, расширение, реконструкцию и (или) модернизацию».

Проектом постановления предлагается дополнить абзац 4 пункта 1 Порядка словами «, расширение, реконструкцию и (или) модернизацию», данное изменение не корректно, так как в пункте 1 Порядка указанного абзаца нет.

Наименование проекта постановления и наименование Изменений также следует после слов «на создание» дополнить словами «, расширение, реконструкцию и (или) модернизацию».

Проектом постановления в пункте 9 Порядка корректируются сроки предоставления документов в Госветслужбу: исключается формулировка «в срок с 1 июля по 1 августа включительно текущего года», в подпункте 3 пункта 9 Порядка о сроках предоставления справки Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) исключается указание «в 2022 году».

В подпункте 2 пункта 6 Порядка указывается, что получатель субсидии должен соответствовать требованию об отсутствии задолженности перед ФНС на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении субсидии. Но согласно подпункту 3 пункта 9 Порядка указанная справка может быть получена на любую дату в течение 90 дней до даты представления документов. Необходимо соотнести нормы из подпункта 2 пункта 6 Порядка в части слов «выданную не более чем за 90 календарных дней до даты предоставления указанных в настоящем пункте документов» и подпункта 3 пункта 9 Порядка в части слов «отсутствие у получателя субсидии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении субсидии». Предлагаем рассмотреть возможность исключить представление предпринимателями указанной справки из ФНС и запрашивать Госветслужбе самостоятельно через Систему межведомственного электронного взаимодействия.

Проектом постановления вносится изменение в требование о предоставлении документов на земельные участки, а именно предлагается возможность предоставить документы о праве собственности на земельный участок или о праве аренды земельного участка с видом разрешенного использования «Ветеринарное обслуживание» или «Приюты для животных», предусмотренных классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412. В действующей редакции Порядка предусмотрено предоставления только гарантийного обязательства о предоставлении данных документов.

Также проектом постановления в подпункты 8 и 9 пункта 9 Порядка заводятся формы гарантийных обязательств.

В пункт 10 Порядка вносятся норма о возможности отозвать заявку на субсидию и условия такого отзыва заявки.

Проектом постановления корректируются сроки и нормы о действиях Госветслужбы при проведении процедуры регистрации и работы с заявлениями на получение субсидии. Так, в подпункте 3 пункта 11 Порядка меняется условие, с указанием периода, с которого начинается регистрация заявления и дальнейшая работа с документами. В действующей редакции работа с документами

начинается в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявления и документов, указанных в пункте 9 Порядка, проектом постановления предлагается заменить вышеуказанное условие на «в течение 15 рабочих дней по истечению срока принятия заявления и документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка:». Кроме того, формулировка подпункта 7 Изменений носит неясный характер, так как предлагается:

- а) сократить подпункт 3 пункта 11 Порядка исключив подпункты «а-г»;
- б) сократить подпункт 3 пункта 11 Порядка с сохранением подпунктов «а-г».

Проектом постановления определяются случаи предоставления субсидий в зависимости от размера затрат, которые превышает и не превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенных Госветслужбе. Так, в случае представления одним или несколькими получателями субсидий расчета затрат, совокупный размер которых не превышает лимитов бюджетных обязательств, доведенных Госветслужбе, размер субсидии конкретному получателю субсидии определяется исходя из объема, указанного получателем субсидии в расчете затрат.

В случае представления несколькими получателями субсидий расчета затрат, совокупный размер которых превышает или равен лимиту бюджетных обязательств, доведенных Госветслужбе, размер субсидии конкретному получателю субсидии определяется по формуле. В таблице 1 приведено сравнение действующей и предлагаемой редакций формулы.

Таблица 1.

Действующая редакция	Предлагаемые изменения
$S_i = R \times C,$ <p>где: S_i - размер субсидии, предоставляемый i-му получателю субсидии, рублей; R - мощность приюта для животных, голов; C - ставка субсидии из расчета затрат на создание места размещения одной головы, рублей. Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, не может превышать сумму затрат, связанных с созданием приюта для животных, указанную в предоставляемой им смете планируемых расходов.</p>	$P_c = \frac{P_{зс}}{P_{ос}} \times P_6,$ <p>где: P_c - размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии; $P_{зс}$ - размер затрат согласно расчету затрат, представленному получателем субсидии; $P_{ос}$ - общий размер затрат согласно расчетам затрат, представленным всеми получателями субсидий; P_6 - лимит бюджетных обязательств, доведенных Службе на цели, указанные в пункте 8 настоящего Порядка. Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, не может превышать сумму затрат, связанных с созданием, расширением, реконструкцией и (или) модернизацией приюта для животных, указанную в предоставляемой им смете планируемых расходов.</p>

По предлагаемым изменениям имеются следующие замечания:

1) значение $P_{ос}$ ссылается на расчет затрат, не ясно какой именно расчет затрат имеется ввиду: локально-сметный расчет из подпункта 7 пункта 9 Порядка или иной дополнительный расчет;

2) значение $P_{зс}$ ссылается на размер затрат согласно расчету затрат, представленному получателем субсидии, однако получатель субсидии предоставляет справку для расчета размера субсидии, а не готовый расчет (Приложение №4 к Порядку);

3) в формуле значение P_6 ссылается на цели в пункте 8 Порядка, но в указанном пункте прописаны не цели, а результаты предоставления субсидий.

Пунктом 20 Порядка определены затраты, на финансовое обеспечение которых предоставляются субсидии. Проектом постановления предлагается внести изменения в указанные требования. Так, затраты на приобретение материально-технических ресурсов дополняются нормой о создании иных помещений в соответствии с пунктами 11 и 12 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Забайкальского края, утвержденного приказом Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 1 сентября 2020 года № 181. В затратах на оплату услуг уточняется оплата работ по обеспечению водоснабжением и электроснабжением.

Проектом постановления предлагается дополнить пункт 21 Порядка нормой о возможности внесения изменений в смету расходов, сроках рассмотрения документов об указанных изменениях и оснований для отказов во внесении изменений в смету расходов. Ранее дефиниция сметы расходов не была введена, в подпункте 7 пункта 9 Порядка введено понятие «локально-сметный расчет», считаем необходимым использовать одну формулировку данного понятия, во избежание не ясного толкования нормы. Кроме того, в основаниях для отказа во внесении изменений в смету расходов указано «уменьшение размера собственных средств», в то время как в Порядке не установлен размер собственных средств для получателя субсидий.

К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования с замечаниями по проекту.

По проекту постановления с 7 по 20 апреля 2023 года проведены публичные консультации с представителями бизнес-сообщества края, в рамках которых проект направлялся общественным и предпринимательским объединениям, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного).

От аппарата Уполномоченного поступили следующие замечания и предложения: на основании пункта «в» части 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом). Т.е. указанное требование не является обязательным. Не является указанное требование обязательным и в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В подпункте 2 пункта 6 постановления Правительства Забайкальского края от 4 июля 2022 года № 278 установлено условие об отсутствии у получателя субсидии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении субсидии, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Установление требования об отсутствии задолженности по налогам и сборам, является избыточным, дополнительным административным барьером к ее получению. Предлагается исключить указанное условие, или установить «порог» по размеру задолженности.

Отчет о публичных консультациях по проекту постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

Проект постановления в режиме рецензирования на 9 л.

Порядок в режиме рецензирования на 18 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев