



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной
инспекции Забайкальского края

Дашибалову Б.А.

10.08.2023 № 05-27/1-4857
на № 3-10427 от 04.08.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – разработчик, Инспекция).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством и Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденным протоколом совещания Минэкономразвития России с регионами от 24 марта 2023 г. № 14-Д24 (далее – Методические рекомендации, Протокол №14-Д24).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 15 декабря 2021 года № 508 (далее – Положение, строительный надзор).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается:

- 1) признать утратившими силу пункты 29 и 30 Положения;
- 2) внести изменения в пункт 31 Положения;
- 3) изложить в новой редакции перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении строительного надзора (далее – индикаторы риска).

Статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248) установлено что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Соответственно пункты 29 и 30 Положения, которыми установлены нормы о том, что контролируемое лицо в указанный в предостережении срок вправе направить в Инспекцию уведомление об исполнении предостережения, содержание и способы подачи в Инспекцию такого уведомления, исключаются из Положения. Норма пункта 31 Положения корректируется в части исключения учета вышеуказанных уведомлений.

Действующая и предлагаемая редакция индикаторов риска (с замечаниями к ним) приведены в таблице.

Действующие индикаторы риска	Предлагаемые индикаторы риска	Замечания к предлагаемым индикаторам риска
<p>1.Привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, в течение одного календарного года 3 и более раз к административной ответственности за нарушения обязательных требований.</p> <p><i>Индикатор риска является «палочным» и не соответствует Методическим рекомендациям.</i></p>	<p>1.Выполнение работ по устройству конструкций здания при отсутствии, направленного застройщиком или техническим заказчиком в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.</p>	<p>Согласно части 5 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГрК РФ) застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченный орган контроля (надзора) извещение о начале таких работ, к которому прилагаются документы, перечисленные в указанной норме. Т.е. требование о направлении указанного извещения предусмотрено ГрК РФ и его несоблюдение является нарушением установленного обязательного требования.</p> <p>При этом, согласно Методическим рекомендациям и части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ, индикатор риска сам по себе не может являться нарушением обязательных требований.</p>
<p>2.Непринятие юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, осуществляющими</p>	<p>2.Поступление трех или более извещений об изменении сроков наступления события, которое является</p>	<p>К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия (далее – события) в соответствии с программой проверок,</p>

<p>строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выданном Государственной инспекцией Забайкальского края.</p> <p><i>Индикатор риска является «палочным» и не соответствует Методическим рекомендациям</i></p>	<p>основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок, от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, в течение календарного года</p>	<p>согласно пункту 30 Общих требований¹ относятся:</p> <p>а) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;</p> <p>б) завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства.</p> <p>Изменения, внесенные в проектную документацию, также могут служить основанием для изменения сроков событий. При этом инспектор при получении изменений, внесенных в проектную документацию, и извещений об изменении сроков наступления события вносит изменения в программу проверок. Т.е. указанный в индикаторе фактор события и наличия извещения о его сроке являются основанием для проведения КНМ² в рамках программы проверок. При том что индикатор риска — это самостоятельное основание для проведения внеплановой проверки. Разработчиком не приводится статистика и взаимосвязь с рисками причинения вреда ущерба поступления от застройщика более 3 раз извещений об изменении сроков наступления событий.</p>
---	--	--

Таким образом, предлагаемые индикаторы риска не соответствуют Методическим рекомендациям. Предлагаем разработчику рассмотреть Анализ утвержденных индикаторов риска по региональным и муниципальным видам контроля, направленный Протоколом № 14-Д24 (прилагается) в части применения одобренных Минэкономразвития России следующих индикаторов риска по строительному надзору:

1. Получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок, по причине прекращения или приостановления контролируемым лицом работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства на период более чем шесть месяцев с даты поступления указанного извещения.

2. Получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок, по причине прекращения или приостановления контролируемым лицом работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства на период более чем шесть месяцев с даты поступления указанного извещения.

¹ Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 №2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

² КНМ-контрольное (надзорное) мероприятие

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, поскольку проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработать проект постановления в части индикаторов риска.

Приложение: Методические рекомендации и Анализ утвержденных индикаторов риска по региональным и муниципальным видам контроля, направленный Протоколом № 14-Д24. На 54 л. в электронном виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A4FE4E34EF55446EDF2AD9E9C850A42
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 28.06.2023 по 20.09.2024

А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В.
8 (3022) 40 17 61